

# राजस्थान सिविल सेवा अपील अधिकरण, जयपुर

अवमानना प्रार्थना पत्र संख्या –182 / 2023

अन्तर्गत

अपील संख्या–1867 / 2023

उदल सिंह

–प्रार्थी–अपीलार्थी

बनाम

1. डॉ. पृथ्वीराज, शासन सचिव, कृषि विभाग, राजस्थान सरकार सचिवालय, जयपुर।
2. श्री कैलाश नारायण मीणा, संयुक्त शासन सचिव, कृषि विभाग (गुप-1) राजस्थान सरकार, सचिवालय, जयपुर।
3. श्री कन्हैया लाल स्वामी, आयुक्त, कृषि, कृषि पंत भवन, जयपुर।
4. श्री खेमराज शर्मा, उप निदेशक (विस्तार) (now upgraded Joint Director), जिला परिषद, राजभवन रोड़, कोटा।
5. श्री खेमराज शर्मा, अति.निदेशक (विस्तार), कोटा संभाग, राजभवन रोड़, कोटा।

–अप्रार्थीगण–प्रत्यर्थीगण

आदेश की दिनांक : 12.02.2024

उपस्थित :-

प्रार्थी–अपीलार्थी की ओर से : श्री बनवारी लाल शर्मा, अभिभाषक  
अप्रार्थीगण–प्रत्यर्थीगण की ओर से : डॉ. पुष्पेन्द्र पाल सिंह, अति. राजकीय अधिवक्ता

समक्ष :- अनन्त भंडारी, सदस्य (न्यायिक)  
लेखराज तोसावड़ा, सदस्य

## आदेश

1. प्रार्थी–अपीलार्थी के विद्वान् अधिवक्ता ने यह अभिकथन किया है कि अप्रार्थीगण–प्रत्यर्थीगण ने अधिकरण के अपील संख्या 1867 / 2023 में दिनांक 22.08.2023 को पारित आदेश की पालना आदिनांक तक नहीं की है। अधिकरण के पूर्वोक्त आदेश दिनांक 22.08.2023 का प्रभावी भाग (Operating Part) निम्न प्रकार है :-

"6. We have heard the counsels for the parties. The reply of respondent State does not reflect that any inquiry has been initiated against the appellant under Rule 16 or 17 of CCA Rules. More than seven months have passed since the order of suspension.

7. Circular dated 12.4.2022 issued by the Department of Personnel mandates that the suspension order should be send for confirmation within 15 days along with proposal for disciplinary action. Respondents have failed to show that the suspension order was

confirmed by the Department of Personnel and has further failed to show that they had sent the proposal for disciplinary action.

8. Hon'ble Supreme Court in case of Ajay Kumar Choudhary Vs. Union of India & Ors. [2015 (7)SCC291] has observed that the currency of the suspension should not be extended beyond three months, if the charge memorandum/charge-sheet is not issued within the period of 3 months of suspension. In the present case we observe that seven months has passed since the passing of order of suspension and respondents has not been able to show that memorandum of charges/charge-sheet has been issued. Therefore, we are constrained to observe that suspension of the appellant was passed in colourable exercise of power.

9. In view of the above observations, the present appeal deserves to be allowed and is hereby allowed. The impugned order of suspension dated 12.1.23 (Annexure 1) is hereby quashed and set aside. However, the respondents shall be at liberty to transfer the appellant at any place other than the place of his last posting, if they so desire."

2. उनका आगे अभिकथन है कि प्रत्यर्थी विभाग द्वारा माननीय अधिकरण के आदेश दिनांक 22.08.2023 की बिना उचित कारण के जानबूझ कर अवहेलना की जा रही है, जो कि माननीय अधिकरण के आदेशों की स्पष्ट अवहेलना है। प्रत्यर्थीगण जानबूझ कर अधिकरण के आदेश की पालना नहीं कर रहा है। इसलिए माननीय अधिकरण के आदेशों की अवहेलना के दोषी है। अतः अवमानना प्रार्थना पत्र मय शपथ पत्र प्रस्तुत कर प्रार्थना है कि प्रत्यर्थी विभाग से माननीय अधिकरण के आदेश दिनांक 22.08.2023 की पालना करवायी जावे और पालना नहीं करने की स्थिति में प्रत्यर्थी विभाग के विरुद्ध अवमानना कार्यवाही प्रारम्भ कर माननीय उच्च न्यायालय को दण्ड हेतु रैफर किया जावे।
3. अप्रार्थीगण—प्रत्यर्थीगण की ओर से अवमानना प्रार्थना पत्र का जवाब प्रस्तुत किया गया कि राजस्थान सिविल सेवा अपील अधिकरण, जयपुर के पारित आदेश दिनांक 22.08.2023 के विरुद्ध माननीय उच्च न्यायालय पीठ जयपुर के समक्ष याचिका दायर करने की अभिशंषा करने पर विभाग द्वारा अपील करने का निर्णय लिया गया है।
4. हमने उभय पक्षकारों की बहस सुनी। पत्रावली का अवलोकन किया गया। बहस के दौरान प्रार्थी—अपीलार्थी के विद्वान् अधिवक्ता ने अवमानना प्रार्थना पत्र में वर्णित तथ्यों को दोहराया व प्रत्यर्थी विभाग के विद्वान् राजकीय अधिवक्ता ने अपने जवाब के तथ्यों की पुनरावृत्ति की।

5. स्वीकृत रूप से अधिकरण द्वारा पारित आदेश दिनांक 22.08.2023 के क्रियाशील भाग में यह अंकित किया गया है कि :-

"6. We have heard the counsels for the parties. The reply of respondent State does not reflect that any inquiry has been initiated against the appellant under Rule 16 or 17 of CCA Rules. More than seven months have passed since the order of suspension.

7. Circular dated 12.4.2022 issued by the Department of Personnel mandates that the suspension order should be send for confirmation within 15 days along with proposal for disciplinary action. Respondents have failed to show that the suspension order was confirmed by the Department of Personnel and has further failed to show that they had sent the proposal for disciplinary action.

8. Hon'ble Supreme Court in case of Ajay Kumar Choudhary Vs. Union of India & Ors. [2015 (7)SCC291] has observed that the currency of the suspension should not be extended beyond three months, if the charge memorandum/charge-sheet is not issued within the period of 3 months of suspension. In the present case we observe that seven months has passed since the passing of order of suspension and respondents has not been able to show that memorandum of charges/charge-sheet has been issued. Therefore, we are constrained to observe that suspension of the appellant was passed in colourable exercise of power.

9. In view of the above observations, the present appeal deserves to be allowed and is hereby allowed. The impugned order of suspension dated 12.1.23 (Annexure 1) is hereby quashed and set aside. However, the respondents shall be at liberty to transfer the appellant at any place other than the place of his last posting, if they so desire."

6. यह स्वीकृत रूप से प्रकट है कि अधिकरण ने प्रार्थी-अपीलार्थी की पूर्वोक्त अपील में आदेश पारित कर अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण को कार्यवाही करने का निर्देश दिया था। यह भी स्वीकृत तथ्य है कि अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण ने अधिकरण के आदेश के विरुद्ध याचिका दायर करने की अभिशंषा करने पर विभाग द्वारा अपील करने का निर्णय लिया गया है, परंतु अभी तक अधिकरण के आदेश दिनांक 22.08.2023 की क्रियान्विति को स्थगित नहीं करवाया है। इस प्रकार यह स्वतः स्पष्ट है कि अधिकरण के द्वारा पारित उक्त आदेश की पालना अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण ने अभी तक नहीं की है। अतः अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण के लिये यह आवश्यक था कि वे अधिकरण के आदेश की समयावधि में पालना करते या माननीय उच्च न्यायालय से इसकी क्रियान्विति पर कोई स्थगन आदेश प्राप्त करते। प्रिवी काउन्सिल के सर लॉरेन्स जेनकिन्स ने जसकर्ण बोइद बनाम पिस्थीचन्द लाल (ए.आई.आर. 1918 पी.सी. 151) के प्रकरण में निम्न प्रकार अवधारित किया था :-

*"whatever be the theory under other systems of law, under the Indian law and procedure an original decree is not suspended by the presentation of an appeal nor is its operation interrupted where the decree on appeal is merely one of dismissal. There is nothing in the Indian law to warrant the suggestion that the decree or order of the court or tribunal of the first instance becomes final only on the termination of all proceedings by way of appeal or revision."*

7. माननीय सर्वोच्च न्यायालय ने स्टेट ऑफ उत्तर प्रदेश राज्य बनाम मोहम्मद नूह (ए.आई. आर. 1958 एस.सी. 86) में प्रिवी कौंसिल के पूर्वोक्त निर्णय का अनुमोदन करते हुए निम्न मत व्यक्त किया था :—

*"the filing of an appeal might put the decree or order in jeopardy but until it is reversed or modified it remains effective."*

8. इसी प्रकार माननीय सर्वोच्च न्यायालय के तत्कालीन मुख्य न्यायाधीश माननीय न्यायमूर्ति पी.डी.देसाई ने हंसराज धीर के प्रकरण (1985 Cri. L.J. 1030) में अवमानना प्रकरण के सिद्धान्तों की निम्न प्रकार व्याख्या की थी :—

*"Once a case is decided, it is the bounden duty of the State and its subordinates to implement, with the utmost expedition, the said decision. In a Government which is ruled by law, there must be complete awareness to carry out faithfully and honestly the decisions rendered by courts of law after effective adjudication. Then only will private individuals, organisations and institutions learn to respect the decisions of courts. In absence of such attitude on the part of all concerned, chaotic conditions might arise and the functions assigned to the courts of law under the Constitution might be rendered a futile exercise. It requires to be emphasised, in this connection, that mere preferment of an appeal does not automatically operate as a stay of the decision under appeal and that till an application for stay is moved and granted by the appellate court, or, in the alternative, the court which rendered the decision is moved and grants an interim stay of the decision pending the preferment of an appeal and grant of stay by the appellate court, the decision continues to be operative. Indeed, non-compliance with the decision on the mere ground that an appeal is contemplated to be preferred or is actually preferred, and that, therefore, the matter is subjudice, may amount to contempt of court punishable under the Contempt of Courts Act, 1971."*

9. उपर्युक्त विनिश्चयों के आलोक में और प्रकरण के तथ्यों व परिस्थितियों को दृष्टिगत रखते हुए हमारे विनम्र मतानुसार यह स्पष्ट है कि अप्रार्थीगण—प्रत्यर्थीगण ने इस अधिकरण के आदेश दिनांक 22.08.2023 की पालना न कर उक्त न्यायिक आदेश की अवमानना कारित की है। हम इस अवमानना प्रकरण को अधिकरण में लम्बित रखना उचित नहीं समझते हैं और इस प्रकरण को माननीय राजस्थान उच्च न्यायालय को Contempt of Courts Act, 1971 की धारा 10 के प्रावधान के क्रम में उपर्युक्त अवमानना कृत्य के लिए अवमाननाकर्ताओं के विरुद्ध अवमानना की कार्यवाही संस्थित करने हेतु संदर्भित करना उचित समझते हैं।

10. उपर्युक्त विवेचन के अनुसार प्रार्थी-अपीलार्थी के अवमानना प्रार्थना पत्र को स्वीकार किया जाकर अधिकरण के रजिस्ट्रार को निर्देश दिए जाते हैं कि वे अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण के विरुद्ध न्यायालय की अवमानना अधिनियम 1971 की धारा 10 के अन्तर्गत अवमानना की कार्यवाही संस्थित करने हेतु प्रकरण माननीय राजस्थान उच्च न्यायालय की जयपुर पीठ, जयपुर को संदर्भित करावें।

(लेखराज तोसावड़ा)  
सदस्य

(अनन्त भंडारी)  
सदस्य (न्यायिक)