

राजस्थान सिविल सेवा अपील अधिकरण, जयपुर

अवमानना प्रार्थना पत्र संख्या-149/2024

अन्तर्गत

अपील संख्या-765/2020

रमेश चन्द्र दीक्षित

-प्रार्थी-अपीलार्थी

बनाम

1. श्री हेमन्त गेरा, प्रमुख शासन सचिव, कार्मिक विभाग, राजस्थान सरकार, शासन सचिवालय, जयपुर, राज.।
2. श्री कनिष्क कटारिया, संयुक्त शासन सचिव, कार्मिक (कए-4/2), शासन सचिवालय, जयपुर।

-अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण

आदेश की दिनांक : 28.07.2025

उपस्थित :-

प्रार्थी-अपीलार्थी की ओर से : श्री अशोक बंसल, अधिवक्ता

अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण की ओर से : श्री मनीष सिंह तोमर, अति.राजकीय अधिवक्ता

समक्ष :- विकास सीतारामजी भाले, अध्यक्ष
चेतन राम देवड़ा, सदस्य

आदेश

1. प्रार्थी-अपीलार्थी के विद्वान् अधिवक्ता ने यह अभिकथन किया है कि अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण ने अधिकरण के अपील संख्या 765/2020 में दिनांक 12.07.2023 को पारित आदेश की पालना आदिनांक तक नहीं की गई है। अधिकरण के पूर्वोक्त आदेश दिनांक 12.07.2023 का प्रभावी भाग (Operating Part) निम्न प्रकार है :-

“उपर्युक्त विवेचनानुसार अपीलार्थी की हस्तगत अपील स्वीकार की जाकर प्रत्यर्थी विभाग को निम्नांकित आदेश प्रदान किये जाते हैं :-

(i) अपीलार्थी की उम्मीदवारी पर वर्ष 2017-18 में वरिष्ठ शासन उप सचिव के पद पर पदोन्नति हेतु उससे कनिष्ठ अधिकारी को दी गई पदोन्नति तिथि से विभागीय पदोन्नति समिति की बैठक में विचार किया जाकर अपीलार्थी के वार्षिक कार्य भूल्यांकन प्रतिवेदनों के सम्बन्ध में हमारे द्वारा ऊपर दिये गये विवेचना के अनुरूप यदि अपीलार्थी पदोन्नति के योग्य पाया जाता है तो उससे कनिष्ठ कार्मिक को दी गई पदोन्नति तिथि से वे समस्त पारिणामिक लाभ प्रदान किये जावें, जो उससे कनिष्ठ कार्मिक को प्रदान किये गये हैं।

(ii) यदि उपर्युक्त विवेचनानुसार अपीलार्थी विभागीय पदोन्नति समिति को बैठक में वर्ष 2017-18 की वरिष्ठ शासन उप सचिव के पद की रिक्तियों के विरुद्ध पदोन्नति का पात्र पाया जाता है तो अपीलार्थी को समस्त पारिणामिक परिलाभ उस तिथि से प्रदान किये जावें, जिस तिथि से उससे

कनिष्ठ कार्मिक को प्रदान किये गए हैं और तदनुरूप अपीलार्थी को पी.पी.ओ., जी.पी.ओ., सी.पी.ओ. के संशोधित लाभ भी प्रदान किए जावे।

(iii) अपीलार्थी के समस्त देय एरियर पर, यदि कोई हो तो, देय होने की दिनांक से वास्तविक भुगतान होने की दिनांक तक 9 प्रतिशत वार्षिक की साधारण दर से ब्याज का भी भुगतान किया जावे।

उक्त निर्देशों की पालना इस आदेश के जारी होने की तिथि से तीन माह में सुनिश्चित की जावे।”

2. उनका आगे अभिकथन है कि प्रत्यर्थी विभाग द्वारा माननीय अधिकरण के आदेश दिनांक 12.07.2023 की बिना उचित कारण के जानबूझ कर अवहेलना की जा रही है, जो कि माननीय अधिकरण के आदेशों की स्पष्ट अवहेलना है। प्रत्यर्थीगण जानबूझ कर अधिकरण के आदेश की पालना नहीं कर रहा है। अपीलार्थी ने अधिकरण के आदेश की पालना करवाने के लिए प्रत्यर्थी विभाग को दिनांक 17.07.2023 को अभ्यावेदन भी प्रस्तुत किया था। प्रत्यर्थी विभाग द्वारा आदेश दिनांक 06.06.2024 जारी कर अपीलार्थी को यह बताया गया कि अपीलार्थी के पास चार वार्षिक कार्य प्रतिवेदन रिपोर्ट उत्कृष्ट या बहुत अच्छा नहीं है। इस प्रकार अपीलार्थी वर्ष 2017-18 की रिक्ति के विरुद्ध वरिष्ठ सचिव के पद पर पदोन्नति पाने का हकदार नहीं है। इस प्रकार प्रत्यर्थी विभाग ने अधिकरण के आदेश की अवमानना की है। इसलिए प्रत्यर्थी विभाग माननीय अधिकरण के आदेशों की अवहेलना के दोषी है। अतः अवमानना प्रार्थना पत्र मय शपथ पत्र प्रस्तुत कर प्रार्थना है कि प्रत्यर्थी विभाग से माननीय अधिकरण के आदेश दिनांक 12.07.2023 की पालना करवायी जावे और पालना नहीं करने की स्थिति में प्रत्यर्थी विभाग के विरुद्ध अवमानना कार्यवाही प्रारम्भ कर माननीय उच्च न्यायालय को दण्ड हेतु रैफर किया जावे।
3. अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण की ओर से नोटिस के बावजूद इस अवमानना याचिका का कोई जवाब प्रस्तुत नहीं किया गया है।
4. हमने अपीलार्थी की बहस सुनी। पत्रावली का अवलोकन किया गया। बहस के दौरान प्रार्थी-अपीलार्थी के विद्वान् अधिवक्ता ने अवमानना प्रार्थना पत्र में वर्णित तथ्यों को दोहराया। हम पाते हैं कि अधिकरण का आदेश पारित हुए करीब दो वर्ष से अधिक का समय व्यतीत हो चुका है, परन्तु अधिकरण के आदेशों की पालना नहीं की गयी है। अधिकरण ने अपील में पारित आदेश में अपीलार्थी के चार वर्ष के वार्षिक कार्य मूल्यांकन प्रतिवेदन को उत्कृष्ट/बहुत

अच्छा माना है। उसके बावजूद प्रत्यर्थी विभाग ने अपीलार्थी को जारी पत्र दिनांक 06.06.2024 के द्वारा विगत चार वर्षों से कार्य मूल्यांकन प्रतिवेदन को उत्कृष्ट/बहुत अच्छा नहीं होने के आधार पर पदोन्नति के योग्य नहीं पाया है, जो अधिकरण के आदेशों की स्पष्ट अवहेलना है। प्रत्यर्थी विभाग द्वारा अवमानना याचिका में नोटिस के बावजूद कोई जवाब/पालना रिपोर्ट भी प्रस्तुत नहीं की है। ऐसे में प्रत्यर्थी विभाग द्वारा अधिकरण के आदेशों की पालना न कर लगातार अवमानना की जा रही है।

5. स्वीकृत रूप से अधिकरण द्वारा पारित आदेश दिनांक 12.07.2023 के क्रियाशील भाग में यह अंकित किया गया है कि :-

“उपर्युक्त विवेचनानुसार अपीलार्थी की हस्तगत अपील स्वीकार की जाकर प्रत्यर्थी विभाग को निम्नांकित आदेश प्रदान किये जाते हैं :-

(i) अपीलार्थी की उम्मीदवारी पर वर्ष 2017-18 में वरिष्ठ शासन उप सचिव के पद पर पदोन्नति हेतु उससे कनिष्ठ अधिकारी को दी गई पदोन्नति तिथि से विभागीय पदोन्नति समिति की बैठक में विचार किया जाकर अपीलार्थी के वार्षिक कार्य मूल्यांकन प्रतिवेदनों के सम्बन्ध में हमारे द्वारा ऊपर दिये गये विवेचना के अनुरूप यदि अपीलार्थी पदोन्नति के योग्य पाया जाता है तो उससे कनिष्ठ कार्मिक को दी गई पदोन्नति तिथि से वे समस्त पारिणामिक लाभ प्रदान किये जावें, जो उससे कनिष्ठ कार्मिक को प्रदान किये गये हैं।

(ii) यदि उपर्युक्त विवेचनानुसार अपीलार्थी विभागीय पदोन्नति समिति को बैठक में वर्ष 2017-18 की वरिष्ठ शासन उप सचिव के पद की रिक्तियों के विरुद्ध पदोन्नति का पात्र पाया जाता है तो अपीलार्थी को समस्त पारिणामिक परिलाभ उस तिथि से प्रदान किये जावें, जिस तिथि से उससे कनिष्ठ कार्मिक को प्रदान किये गए हैं और तदनुरूप अपीलार्थी को पी.पी.ओ., जी.पी.ओ., सी.पी.ओ. के संशोधित लाभ भी प्रदान किए जावे।

(iii) अपीलार्थी के समस्त देय एरियर पर, यदि कोई हो तो, देय होने की दिनांक से वास्तविक भुगतान होने की दिनांक तक 9 प्रतिशत वार्षिक की साधारण दर से ब्याज का भी भुगतान किया जावे।

उक्त निर्देशों की पालना इस आदेश के जारी होने की तिथि से तीन माह में सुनिश्चित की जावे।”

6. यह स्वीकृत रूप से प्रकट है कि अधिकरण ने प्रार्थी-अपीलार्थी की पूर्वोक्त अपील में आदेश पारित कर अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण को कार्यवाही करने का निर्देश दिया था। अधिकरण द्वारा पारित उक्त आदेश की पालना अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण ने अभी तक नहीं की है। अतः अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण के लिये यह आवश्यक था कि वे अधिकरण के आदेश की समयावधि में पालना करते या माननीय उच्च न्यायालय से इसकी क्रियान्विति पर कोई स्थगन आदेश प्राप्त करते। प्रिवी काउन्सिल के सर लॉरेन्स जेनकिन्स ने जसकर्ण

बोर्ड बनाम पिरथीचन्द लाल (ए.आई.आर. 1918 पी.सी. 151) के प्रकरण में निम्न प्रकार अवधारित किया था :-

"whatever be the theory under other systems of law, under the Indian law and procedure an original decree is not suspended by the presentation of an appeal nor is its operation interrupted where the decree on appeal is merely one of dismissal. There is nothing in the Indian law to warrant the suggestion that the decree or order of the court or tribunal of the first instance becomes final only on the termination of all proceedings by way of appeal or revision."

7. माननीय सर्वोच्च न्यायालय ने स्टेट ऑफ उत्तर प्रदेश राज्य बनाम मोहम्मद नूह (ए.आई. आर. 1958 एस.सी. 86) में प्रिवी कौंसिल के पूर्वोक्त निर्णय का अनुमोदन करते हुए निम्न मत व्यक्त किया था :-

"the filing of an appeal might put the decree or order in jeopardy but until it is reversed or modified it remains effective."

8. इसी प्रकार माननीय सर्वोच्च न्यायालय के तत्कालीन मुख्य न्यायाधीश माननीय न्यायमूर्ति पी.डी.देसाई ने हंसराज धीर के प्रकरण (1985 Cri. L.J. 1030) में अवमानना प्रकरण के सिद्धान्तों की निम्न प्रकार व्याख्या की थी :-

"Once a case is decided, it is the bounden duty of the State and its subordinates to implement, with the utmost expedition, the said decision. In a Government which is ruled by law, there must be complete awareness to carry out faithfully and honestly the decisions rendered by courts of law after effective adjudication. Then only will private individuals, organisations and institutions learn to respect the decisions of courts. In absence of such attitude on the part of all concerned, chaotic conditions might arise and the functions assigned to the courts of law under the Constitution might be rendered a futile exercise. It requires to be emphasised, in this connection, that mere preferment of an appeal does not automatically operate as a stay of the decision under appeal and that till an application for stay is moved and granted by the appellate court, or, in the alternative, the court which rendered the decision is moved and grants an interim stay of the decision pending the preferment of an appeal and grant of stay by the appellate court, the decision continues to be operative. Indeed, non-compliance with the decision on the mere ground that an appeal is contemplated to be preferred or is actually preferred, and that, therefore, the matter is subjudice, may amount to contempt of court punishable under the Contempt of Courts Act, 1971."

9. उपर्युक्त विनिश्चयों के आलोक में और प्रकरण के तथ्यों व परिस्थितियों को दृष्टिगत रखते हुए हमारे विनम्र मतानुसार यह स्पष्ट है कि अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण ने इस अधिकरण के आदेश दिनांक 12.07.2023 की पालना न कर उक्त न्यायिक आदेश की अवमानना कारित की है। हम इस अवमानना प्रकरण को अधिकरण में लम्बित रखना उचित नहीं समझते हैं और इस प्रकरण को

माननीय राजस्थान उच्च न्यायालय को Contempt of Courts Act, 1971 की धारा 10 के प्रावधान के क्रम में उपर्युक्त अवमानना कृत्य के लिए अवमाननाकर्ताओं के विरुद्ध अवमानना की कार्यवाही संस्थित करने हेतु संदर्भित करना उचित समझते हैं।

10. उपर्युक्त विवेचन के अनुसार प्रार्थी-अपीलार्थी के अवमानना प्रार्थना पत्र को स्वीकार किया जाकर अधिकरण के रजिस्ट्रार को निर्देश दिए जाते हैं कि वे अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण के विरुद्ध न्यायालय की अवमानना अधिनियम 1971 की धारा 10 के अन्तर्गत अवमानना की कार्यवाही संस्थित करने हेतु प्रकरण माननीय राजस्थान उच्च न्यायालय की जयपुर पीठ, जयपुर को संदर्भित करावें।

(चेतन राम देवड़ा)
सदस्य

(विकास सीतारामजी भाले)
अध्यक्ष