

# राजस्थान सिविल सेवा अपील अधिकरण, जयपुर

अवमानना प्रार्थना पत्र संख्या-44 / 2025

अन्तर्गत

अपील संख्या-2193 / 2024

अमर सिंह

-प्रार्थी-अपीलार्थी

## बनाम

1. श्री अनन्त कुमार तोमर, अतिरिक्त मुख्य सचिव, गृह एवं जेल विभाग राजस्थान, जयपुर।
2. श्री गोविन्द गुप्ता, महानिदेशक एवं महानिरीक्षक, कारागार विभाग, राजस्थान, जयपुर।
3. डॉ. देवराज, निदेशक, पेंशन एवं पेंशनर्स कल्याण विभाग, राजस्थान, जयपुर।

-अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण

आदेश की दिनांक : 12.08.2025

## उपस्थित :-

प्रार्थी-अपीलार्थी की ओर से : श्री सुरेन्द्र सिंह, अधिवक्ता

अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण की ओर से : श्री मनीष सिंह तोमर, अति. राजकीय अधिवक्ता

समक्ष :- चेतन राम देवड़ा, सदस्य  
लेखराज तोसावड़ा, सदस्य

## आदेश

1. प्रार्थी-अपीलार्थी के विद्वान् अधिवक्ता ने यह अभिकथन किया है कि अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण ने अधिकरण के अपील संख्या 2193 / 2024 में दिनांक 02.12.2024 को पारित आदेश की पालना आदिनांक तक नहीं की गई है। अधिकरण के पूर्वोक्त आदेश दिनांक 02.12.2024 का प्रभावी भाग (Operating Part) निम्न प्रकार है :-

“उपर्युक्त विवेचन के आधार पर अपीलार्थी की अपील स्वीकार की जाती है तथा प्रत्यर्थी विभाग को यह निर्देश दिये जाते हैं कि जिस तरह कार्मिक श्री मुंशीराम मीणा का समस्त सेवानिवृत्ति लाभ आदि भुगतान किये गये हैं, उसी तरह अपीलार्थी को भी नियमानुसार समस्त सेवानिवृत्ति लाभ अविलम्ब प्रदान किये जावें एवं राजस्थान पेंशन नियम, 1996 के नियम 89 के अंतर्गत सेवानिवृत्ति लाभ भुगतान आदि में हुये विलम्ब में उक्त नियम के अंतर्गत अपीलार्थी को सेवानिवृत्ति लाभ दिये जाने में विलम्ब अवधि का ब्याज भी भुगतान किया जावे।”

2. उनका आगे अभिकथन है कि प्रत्यर्थी विभाग द्वारा माननीय अधिकरण के आदेश दिनांक 02.12.2024 की बिना उचित कारण के जानबूझ कर अवहेलना की जा रही है, जो कि माननीय अधिकरण के आदेशों की स्पष्ट अवहेलना

है। अपीलार्थी ने प्रत्यर्थी विभाग को अधिकरण के आदेश की पालना किए जाने के संबंध में प्रतिवेदन दिनांक 04.12.2024 प्रस्तुत किया। उक्त प्रतिवेदन पर प्रत्यर्थी विभाग द्वारा कोई विचार नहीं किए जाने पर अपीलार्थी ने दिनांक 09.12.2024, 20.12.2024, 27.12.2024, 08.01.2025, 12.01.2025, 18.01.2025 एवं 20.01.2025 को प्रतिवेदन प्रस्तुत किये, परन्तु प्रत्यर्थी विभाग द्वारा उक्त प्रतिवेदनों पर कोई निर्णय नहीं लिया गया। अतः बिना उचित कारण के जानबूझ कर अधिकरण के आदेशों की अवहेलना की जा रही है। प्रत्यर्थीगण जानबूझ कर अधिकरण के आदेश की पालना नहीं कर रहा है। इसलिए प्रत्यर्थी विभाग माननीय अधिकरण के आदेशों की अवहेलना के दोषी है। अतः अवमानना प्रार्थना पत्र मय शपथ पत्र प्रस्तुत कर प्रार्थना है कि प्रत्यर्थी विभाग से माननीय अधिकरण के आदेश दिनांक 02.12.2024 की पालना करवायी जावे और पालना नहीं करने की स्थिति में प्रत्यर्थी विभाग के विरुद्ध अवमानना कार्यवाही प्रारम्भ कर माननीय उच्च न्यायालय को दण्ड हेतु रैफर किया जावे।

3. अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण की ओर से अवमानना याचिका का जवाब प्रस्तुत कर कथन किया कि श्री अमर सिंह सेवानिवृत्त कारापाल के विशिष्ट केन्द्रीय कारागृह श्यालावास पर पदस्थापन के दौरान बंदियों की जेल सेवा मजदूरी भुगतान की राशि बंदियों के अतिरिक्त अन्य व्यक्तियों के बैंक खातों में गलत तरीके से जमा कराये जाने के प्रकरण की प्राथमिक जांच में इनका नाम सम्मिलित था तथा इनकी सेवानिवृत्ति दिनांक 29.02.2024 को जांच विचाराधीन थी। जिसके फलस्वरूप याचिकाकर्ता का नो ड्यूज (जांच ना बकाया होने का प्रमाण पत्र प्रारूप-06) जारी नहीं किया गया है। चूंकि राजस्थान सिविल सेवा पेंशन नियम 1996 के नियम 90 के तहत कार्मिक के विरुद्ध न्यायिक अथवा विभागीय कार्यवाही विचाराधीन होने की दशा में केवल प्रोविजनल पेंशन दिये जाने का प्रावधान है। अतः याचिकाकर्ता को प्रोविजनल पेंशन पी.पी.ओ. संख्या 1411254802 के द्वारा एवं जी.पी.ओ. संख्या 1413396268 के द्वारा देय ग्रेच्युटी स्वीकृत की जा चुकी है तथा अनुपयोजित उपार्जित अवकाश के भुगतान हेतु बिल कोष कार्यालय जयपुर को तैयार कर भिजवाया जा चुका है। अपीलार्थी की सेवानिवृत्ति दिनांक 28.02.2024 को जांच विचाराधीन थी, जिसके क्रम में विभागीय जांच शाखा महानिदेशालय कारागार, जयपुर के ज्ञापन दिनांक 19.12.2024 के द्वारा श्री अमर सिंह, सेवानिवृत्त कारापाल, को ज्ञान एवं आरोप विवरण पत्र जारी किये गये हैं। श्री

मुंशीराम मीणा सेवानिवृत्त कारापाल को सेवानिवृत्त उपरान्त समस्त लाभ आदि का भुगतान किये जाने का उल्लेख है, के संबंध में स्थिति इस प्रकार है कि श्री मुंशीराम मीणा को दिनांक 30.09.2022 को अधिवार्षिकी आयु पूर्ण करने पर राज्य सेवा से सेवानिवृत्त किये जाने हेतु आदेश दिनांक 06.06.2022 को जारी किया जा चुका था। संदर्भित प्रकरण के संबंध में अधीक्षक, विशिष्ट केन्द्रीय कारागृह श्यालाबास दौसा के प्रार्थना पत्र दिनांक 04.10.2022 के द्वारा अवगत कराये जाने के उपरान्त इस कार्यालय के पत्रांक 40314 दिनांक 20.10.2022 के द्वारा उप महानिरीक्षक कारागार रेंज जयपुर को प्रकरण की जांच कर रिपोर्ट प्रस्तुत करने हेतु लिखा गया। इससे स्पष्ट है कि प्रकरण श्री मुंशीराम मीणा सेवानिवृत्त कारापाल की सेवानिवृत्ति दिनांक 30.09.2022 के पश्चात् संज्ञान में आया है, जिस पर उसके पश्चात् कार्यवाही प्रारम्भ की गई है। याचिकाकर्ता को प्रोविजनल पेंशन पी.पी.ओ. संख्या 1411254802 के द्वारा एवं जी.पी.ओ. संख्या 1413396268 के द्वारा देय ग्रेच्युटी स्वीकृत की जा चुकी है तथा अनुपयोजित उपार्जित अवकाश के भुगतान हेतु बिल कोष कार्यालय जयपुर को तैयार कर भिजवाया जा चुका है।

4. हमनें उभय पक्षकारों की बहस सुनी। पत्रावली का अवलोकन किया गया। बहस के दौरान प्रार्थी-अपीलार्थी के विद्वान् अधिवक्ता ने अवमानना प्रार्थना पत्र में वर्णित तथ्यों को दोहराया व प्रत्यर्थी विभाग के विद्वान् राजकीय अधिवक्ता ने अपने जवाब के तथ्यों की पुनरावृत्ति की। हम पाते हैं कि अधिकरण का आदेश पारित हुए करीब आठ माह से अधिक का समय व्यतीत हो चुका है, परन्तु अधिकरण के आदेशों की पालना नहीं की गयी है। ऐसे में प्रत्यर्थी विभाग द्वारा अधिकरण के आदेशों की पालना न कर लगातार अवमानना की जा रही है।
5. स्वीकृत रूप से अधिकरण द्वारा पारित आदेश दिनांक 02.12.2024 के क्रियाशील भाग में यह अंकित किया गया है कि :-

“उपर्युक्त विवेचन के आधार पर अपीलार्थी की अपील स्वीकार की जाती है तथा प्रत्यर्थी विभाग को यह निर्देश दिये जाते हैं कि जिस तरह कार्मिक श्री मुंशीराम मीणा का समस्त सेवानिवृत्ति लाभ आदि भुगतान किये गये हैं, उसी तरह अपीलार्थी को भी नियमानुसार समस्त सेवानिवृत्ति लाभ अविलम्ब प्रदान किये जावें एवं राजस्थान पेंशन नियम, 1996 के नियम 89 के अंतर्गत सेवानिवृत्ति लाभ भुगतान आदि में हुये विलम्ब में उक्त नियम के अंतर्गत अपीलार्थी को सेवानिवृत्ति लाभ दिये जाने में विलम्ब अवधि का ब्याज भी भुगतान किया जावे।”

6. यह स्वीकृत रूप से प्रकट है कि अधिकरण ने प्रार्थी-अपीलार्थी की पूर्वोक्त अपील में आदेश पारित कर अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण को कार्यवाही करने का निर्देश दिया था। अधिकरण द्वारा पारित उक्त आदेश की पालना अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण ने अभी तक नहीं की है। अतः अप्रार्थीगण-प्रत्यर्थीगण के लिये यह आवश्यक था कि वे अधिकरण के आदेश की समयावधि में पालना करते या माननीय उच्च न्यायालय से इसकी क्रियान्विति पर कोई स्थगन आदेश प्राप्त करते। प्रिवी काउन्सिल के सर लॉरेन्स जेनकिन्स ने जसकर्ण बोइद बनाम पिरथीचन्द लाल (ए.आई.आर. 1918 पी.सी. 151) के प्रकरण में निम्न प्रकार अवधारित किया था :-

*"whatever be the theory under other systems of law, under the Indian law and procedure an original decree is not suspended by the presentation of an appeal nor is its operation interrupted where the decree on appeal is merely one of dismissal. There is nothing in the Indian law to warrant the suggestion that the decree or order of the court or tribunal of the first instance becomes final only on the termination of all proceedings by way of appeal or revision."*

7. माननीय सर्वोच्च न्यायालय ने स्टेट ऑफ उत्तर प्रदेश राज्य बनाम मोहम्मद नूह (ए.आई. आर. 1958 एस.सी. 86) में प्रिवी काउंसिल के पूर्वोक्त निर्णय का अनुमोदन करते हुए निम्न मत व्यक्त किया था :-

*"the filing of an appeal might put the decree or order in jeopardy but until it is reversed or modified it remains effective."*

8. इसी प्रकार माननीय सर्वोच्च न्यायालय के तत्कालीन मुख्य न्यायाधीश माननीय न्यायमूर्ति पी.डी.देसाई ने हंसराज धीर के प्रकरण (1985 Cri. L.J. 1030) में अवमानना प्रकरण के सिद्धान्तों की निम्न प्रकार व्याख्या की थी :-

*"Once a case is decided, it is the bounden duty of the State and its subordinates to implement, with the utmost expedition, the said decision. In a Government which is ruled by law, there must be complete awareness to carry out faithfully and honestly the decisions rendered by courts of law after effective adjudication. Then only will private individuals, organisations and institutions learn to respect the decisions of courts. In absence of such attitude on the part of all concerned, chaotic conditions might arise and the functions assigned to the courts of law under the Constitution might be rendered a futile exercise. It requires to be emphasised, in this connection, that mere preferment of an appeal does not automatically operate as a stay of the decision under appeal and that till an application for stay is moved and granted by the appellate court, or, in the alternative, the court which rendered the decision is moved and grants an interim stay of the decision pending the preferment of an appeal and grant of stay by the appellate court, the decision continues to be operative. Indeed, non-compliance with the decision on the mere ground that an appeal is contemplated to be preferred or is actually preferred, and that, therefore, the matter is subjudice, may amount to contempt of court punishable under the Contempt of Courts Act, 1971."*

9. उपर्युक्त विनिश्चयों के आलोक में और प्रकरण के तथ्यों व परिस्थितियों को दृष्टिगत रखते हुए हमारे विनम्र मतानुसार यह स्पष्ट है कि अप्रार्थीगण–प्रत्यर्थीगण ने इस अधिकरण के आदेश दिनांक 02.12.2024 की पालना न कर उक्त न्यायिक आदेश की अवमानना कारित की है। हम इस अवमानना प्रकरण को अधिकरण में लम्बित रखना उचित नहीं समझते हैं और इस प्रकरण को माननीय राजस्थान उच्च न्यायालय को Contempt of Courts Act, 1971 की धारा 10 के प्रावधान के क्रम में उपर्युक्त अवमानना कृत्य के लिए अवमाननाकर्ताओं के विरुद्ध अवमानना की कार्यवाही संस्थित करने हेतु संदर्भित करना उचित समझते हैं।
10. उपर्युक्त विवेचन के अनुसार प्रार्थी–अपीलार्थी के अवमानना प्रार्थना पत्र को स्वीकार किया जाकर अधिकरण के रजिस्ट्रार को निर्देश दिए जाते हैं कि वे अप्रार्थीगण–प्रत्यर्थीगण के विरुद्ध न्यायालय की अवमानना अधिनियम 1971 की धारा 10 के अन्तर्गत अवमानना की कार्यवाही संस्थित करने हेतु प्रकरण माननीय राजस्थान उच्च न्यायालय की जयपुर पीठ, जयपुर को संदर्भित करावें।

(लेखराज तोसावड़ा)  
सदस्य

(चेतन राम देवड़ा)  
सदस्य