

न्यायालय अतिरिक्त जिला कलक्टर, सिरोही
(पीठासीन अधिकारी: के.आर.खौड़, आर.ए.एस.)

प्रार्थी

विकास अधिकारी, पंचायत समिति, पिण्डवाडा, जिला- सिरोही

बनाम

अप्रार्थी

1. सरपंच, ग्राम पंचायत, वाटेरा, तहसील- पिण्डवाडा, जिला- सिरोही
2. श्री जगदीश पुत्र श्री सोमाजी जाति- घांची, निवासी- वाटेरा, तहसील- पिण्डवाडा, जिला- सिरोही

पंचायत निगरानी संख्या: 254/2020

"निगरानी आवेदन अर्न्तगत धारा 97 राजस्थान पंचायती राज अधिनियम, 1994"

उपस्थिति:

1. श्री नटवर लाल, सहायक विकास अधिकारी, कलक्टर कार्यालय, सिरोही (प्रार्थी की ओर से)
2. अधिवक्ता श्री अश्विन कुमार मरडिया, अप्रार्थी संख्या- 2 की ओर से

-: निर्णय :-


दिनांक 12 नवम्बर, 2021

(1) संक्षिप्त में प्रकरण के तथ्य इस प्रकार है। प्रार्थी विकास अधिकारी, पंचायत समिति, पिण्डवाडा द्वारा यह निगरानी आवेदन ग्राम पंचायत, वाटेरा द्वारा अप्रार्थी संख्या-2 के पक्ष में राजस्थान पंचायती राज नियम, 1996 के नियम 158 के तहत रियायती दर पर भूखण्ड आवंटन करने के संबंध में पारित प्रस्ताव संख्या 7 दिनांक 05.6.2017 एवं इस प्रस्ताव के अनुसरण में अप्रार्थी संख्या-2 के पक्ष में जारी पट्टा विलेख संख्या 12009 दिनांक 08 जून 2017 को निरस्त कराने हेतु अप्रार्थीगण के विरुद्ध प्रस्तुत किया है।

(2) प्रार्थी विकास अधिकारी, पंचायत समिति, पिण्डवाडा द्वारा प्रस्तुत यह निगरानी आवेदन जिला कलक्टर न्यायालय, सिरोही के क्षेत्राधिकार के होने से जिला कलक्टर न्यायालय, सिरोही में प्रस्तुत किया गया। जिला कलक्टर, सिरोही के आदेश क्रमांक:कोर्ट/2020/742-43 दिनांक 20.10.2020 से उक्त निगरानी आवेदन इस न्यायालय को सुनवाई हेतु स्थानान्तरित किये जाने पर इस न्यायालय में दर्ज रजिस्टर किया जाकर अप्रार्थीगण को नोटिस जारी किये जाकर तामिल करवाये गये। प्रकरण की सुनवाई के दौरान अप्रार्थी संख्या-2 की ओर से उसके अधिवक्ता उपस्थित हुये एवं अप्रार्थी संख्या-2 की ओर से लिखित जवाब प्रस्तुत किया। प्रकरण में अप्रार्थी संख्या-1 (सरपंच, ग्राम पंचायत, वाटेरा) को नोटिस की तामिल होने पर प्रकरण में नियत सुनवाई तिथि 12.3.2021 को श्री दुर्गेश कुमार, ग्राम विकास अधिकारी, ग्राम पंचायत, वाटेरा ने इस न्यायालय में उपस्थित होकर जवाब प्रस्तुत किया, लेकिन बहस हेतु नियत तिथि को अप्रार्थी संख्या-1 की ओर से कोई उपस्थित नहीं हुआ।

(3) प्रकरण में दिनांक 29.10.2021 को बहस सुनी गई। बहस के दौरान श्री नटवर लाल, सहायक विकास अधिकारी, कलक्टर कार्यालय, सिरोही ने निगरानी आवेदन में अंकित तथ्यों की ओर ध्यान आकर्षित करते हुए यह व्यक्त किया कि ग्राम पंचायत, वाटेरा द्वारा राजस्थान पंचायती राज नियम, 1996 के नियम 158 के तहत अप्रार्थी संख्या-2 को रियायती दर पर भूखण्ड का आवंटन करने के संबंध में प्रस्ताव संख्या 7 दिनांक 05.6.2017 को पारित करते हुए इस प्रस्ताव संख्या 7 दिनांक 05.6.2017 के अनुसरण में अप्रार्थी संख्या-2 को रियायती दर पर पट्टा विलेख जारी किया जो नियम विरुद्ध जारी किया गया है। अप्रार्थी संख्या-2 का ग्राम वाटेरा में पूर्व

.....पेज


बति. जिला कलक्टर
सिरोही (राज.)

आवासीय मकान बना हुआ है जिसमें अप्रार्थी संख्या-2 अपने परिवार के साथ निवास करती है। अप्रार्थी संख्या-2 साधन सम्पन्न परिवार की है, इस कारण से राजस्थान पंचायती राज नियम, 1996 के नियम 158 के तहत अप्रार्थी संख्या-2 रियायती दर पर या निःशुल्क भूखण्ड पाने की पात्रता नहीं रखती है। राजस्थान पंचायती राज नियम, 1996 के नियम 158 के तहत पंचायत ग्राम की आबादी में 300 वर्गगज तक की भूमि अनुसूचित जाति/जनजाति, स्वच्छकारों, पिछड़े वर्ग के सदस्यों, कारीगरों, श्रम मजदूरी पर आधारित भूमिहीन व्यक्तियों, बी.पी.एल. में चयनित परिवारों, विकलांगों, यायावर जनजातियों, गाड़िया लुहारों या जिनके आवास बाढ़ के कारण बह गये हैं व भविष्य में रहने योग्य नहीं रहे हैं को रियायती दर पर/निःशुल्क आवंटन कर सकेगी। ग्रामीण विकास एवं पंचायती राज विभाग, राजस्थान, जयपुर के परिपत्र संख्या एफ. 4(1)पीसी/परावि/आबादी पट्टा/2009/96 दिनांक 06.1.2020 में स्पष्ट किया है कि राजस्थान पंचायती राज नियम, 1996 के नियम 158 के तहत कमजोर वर्गों को रियायती दर पर/निःशुल्क भूखण्ड आवंटन का प्रावधान है एवं बीपीएल सेन्सस 2002 के सर्वे में ऐसे परिवार जिनके पास राज्य में कोई भूखण्ड या मकान नहीं है, वे ही व्यक्ति इस नियम के तहत रियायती दर पर भूखण्ड पाने के पात्र हैं। पंचायती राज विभाग, राजस्थान, जयपुर के परिपत्र संख्या एफ.4(1)परावि/पीसी/आभू/2004/597 दिनांक 18.6.2004 में स्पष्ट किया है कि पात्र परिवार की वार्षिक आय 20,000/- (अक्षरे रुपये बीस हजार मात्र) से अधिक नहीं हो। ग्राम पंचायत, वाटेरा ने अप्रार्थी संख्या-2 के वार्षिक आय का प्रमाण पत्र प्राप्त किये बिना ही एवं अप्रार्थी संख्या-2 का राज्य में कहीं पर भी आवासीय मकान या आवासीय भूखण्ड है या नहीं, की जांच किये बिना ही रियायती दर पर/निःशुल्क भूखण्ड का आवंटन करते हुए पट्टा विलेख जारी किया है, जो विधि अनुरूप नहीं है। यह कि ग्राम पंचायत, वाटेरा को आबादी विस्तार हेतु आवंटित भूमि का राजस्थान पंचायती राज नियम, 1996 के नियम 142 के तहत प्लान तैयार किये बिना ही पट्टे जारी किये हैं। ग्राम पंचायत, वाटेरा ने राजस्व अधिकारियों/कर्मचारियों से आबादी विस्तार हेतु आवंटित आबादी भूमि का सीमाज्ञान भी नहीं करवाया है। ग्राम पंचायत, वाटेरा ने राजस्थान पंचायती राज नियम, 1996 के प्रदत्त प्रावधानों का पालन किये बिना ही अपात्र व्यक्तियों को रियायती दर पर भूखण्ड का आवंटन कर पट्टा जारी किया है, जबकि अप्रार्थी संख्या-2 रियायती दर पर भूखण्ड प्राप्त करने की पात्रता नहीं रखती है जिसकी पुष्टि इस प्रकरण में प्रस्तुत श्री केतन ओझा, सहायक विकास अधिकारी, पंचायत समिति, पिण्डवाडा, श्री हीराराम, सहायक विकास अधिकारी, पंचायत समिति, पिण्डवाडा व श्री चुन्नीलाल, सहायक विकास अधिकारी, पंचायत समिति, पिण्डवाडा की संयुक्त जांच रिपोर्ट से स्पष्ट होता है। अतः प्रार्थी विकास अधिकारी, पंचायत समिति, पिण्डवाडा का निगरानी आवेदन स्वीकार किया जाकर ग्राम पंचायत, वाटेरा के संकल्प संख्या 7 दिनांक 05.6.2017 को एवं इसके अनुसरण में अप्रार्थी संख्या-2 के पक्ष में जारी पट्टे को निरस्त किया जावे। जबकि अप्रार्थी संख्या-2 के विद्वान अधिवक्ता ने अप्रार्थी संख्या-2 की ओर से प्रस्तुत लिखित जवाब एवं विधिक दृष्टान्त 1990 RRD 347, 1982 RLW 371 Para (c), 1983 RLW 268 Para (c), 1984 RRD 692 Para 10, 1986 WLN(UC)272, 1997 DNJ (raj.) 751, 1997(3)RLW 1567 Para 45, 46, 1997 SAR 783(SC), 1999(3)RLW 1390 Para 5, 1994 RRD 568, 2001(1)RLW 89, 1991 RRD 148, 1999 WLC(UC) 264 में अंकित तथ्यों की ओर ध्यान आकर्षित करते हुए यह व्यक्त किया कि ग्राम पंचायत, वाटेरा द्वारा अप्रार्थी संख्या-2 के पक्ष में राजस्थान पंचायती राज नियम, 1996 के नियम 158 के तहत रियायती दर पर भूखण्ड आवंटन का पट्टा जारी किया गया है। प्रार्थी ने निगरानी आवेदन में यह स्पष्ट नहीं किया है कि किस नियम के किस प्रावधान की पालना पंचायत द्वारा नहीं की गई है।

.....पेज तीन पर

a
 अति. निगरानी
 कार्यालय (.....)

नियम व प्रावधान विधिक प्रक्रिया को आसान बनाने के लिये बनाये गये है, न कि अडचन व उलझन पैदा करने के लिये। ग्राम पंचायत द्वारा जिस भूमि का पट्टा जारी किया गया है वह भूमि ग्राम पंचायत को आबादी विस्तार हेतु आवंटित की हुई आबादी भूमि है। ग्राम पंचायत को पंचायत की आबादी भूमि को नियमन करने व विक्रय करने तथा रियायती दर पर आवंटन करने का राजस्थान पंचायती राज नियमों में पूर्ण अधिकार प्रदत्त है। यह कि अप्रार्थी संख्या-2 के व अन्य ग्रामवासियों के ग्राम वाटेरा के खसरा संख्या 453 व 497 में पुराने कब्जे थे व अप्रार्थी संख्या-2 व उसके परिवारजन इस भूमि में मवेशी रखने व गोबर, घास डालने हेतु उपयोग व उपभोग में ले रहे थे। उक्त भूमि पंचायत को आवंटन हेतु उपलब्ध ही नहीं थी। राज्य सरकार द्वारा भौतिक स्थिति की जानकारी किये बिना ही तथा पटवारी द्वारा भी कब्जे के संबंध में उच्च अधिकारियों को जानकारी दिये बिना ही भूमि ग्राम पंचायत को आबादी विस्तार हेतु आवंटित करवाई। उक्त भूमि पर अप्रार्थी संख्या-2 का कच्चा झौंपडा बना हुआ था एवं उक्त भूमि राज्य सरकार द्वारा समय समय पर नियमन हेतु जारी दिशा निर्देशों की पालना में अप्रार्थी संख्या-2 उक्त भूमि नियमन करवाने की पात्रता भी रखती थी। अप्रार्थी संख्या-2 ने भूमि के नियमन हेतु आवेदन किया था। इस कारण से अप्रार्थी संख्या-2 उक्त भूमि का राजस्थान पंचायती राज नियम, 1996 के नियम 157 के तहत कब्जे का नियमन करवाने का भी अधिकार रखती है, लेकिन ग्राम पंचायत, वाटेरा ने अप्रार्थी संख्या-2 के पुराने कब्जे की भूमि का उक्त नियम 157 के तहत नियमन नहीं कर राजस्थान पंचायती राज नियम, 1996 के नियम 158 के तहत रियायती दर पर विक्रय विलेख जारी किया है। अप्रार्थी संख्या-2 को उक्त भूमि के मौके से कभी भी बेदखल नहीं किया गया। ग्राम पंचायत, वाटेरा के सरपंच/उप सरपंच व सचिव तथा वार्ड पंच लीलाराम द्वारा उक्त कब्जे वाली भूमि का आबादी का पट्टा अप्रार्थी संख्या-2 व उसके परिवारजनों को दिये जाने का झूठा कथन करते हुए भूमि का नियमन करवाने हेतु आवेदन अप्रार्थी संख्या-2 से व उसके पति से प्राप्त किये। अप्रार्थी संख्या-2 व उसके परिजन अनपढ़ व ग्रामीण परिवेश के व्यक्ति है जिन्हें बहला फुसलाकर भूमि की सफाई करने व सफाई के बाद पुनः कब्जा दिये जाने का झूठा व बनावटी कथन करते हुए अप्रार्थी संख्या-2 व उसके परिजनों से उक्त भूमि का कब्जा ले लिया था। अप्रार्थी को जारी विक्रय विलेख वाली भूमि गत 15 वर्षों से अप्रार्थी व उसके परिजनों के कब्जे में चली आ रही है। राजस्थान पंचायती राज नियमों के तहत कब्जेशुदा भूमि को विक्रय अथवा नियमित करने हेतु पृथक से प्रावधान है और उन्ही प्रावधानों के तहत अप्रार्थी संख्या-2 नियमन कराने की अधिकारी है। अतः राजस्थान पंचायती राज नियम, 1996 के नियम 142 के प्रावधानों की पालना किये जाने की ग्राम पंचायत के लिये आवश्यकता नहीं रहती है। प्रार्थी विकास अधिकारी, पंचायत समिति, पिण्डवाडा द्वारा दर्शाए प्रावधान इस प्रकरण की परिस्थितियों में लागू नहीं होते है। अप्रार्थी संख्या-2 ने ग्राम पंचायत, वाटेरा में अपने पुराने कब्जेशुदा भूमि के नियमन हेतु आवेदन किया था, लेकिन ग्राम पंचायत, वाटेरा ने आवेदन को किन नियमों के तहत दर्ज किया और किस प्रावधान के तहत अप्रार्थी संख्या-2 के पुराने कब्जेशुदा भूमि का नियमन किया गया है, उन नियमों की व प्रावधानों की पालना किया जाना अप्रार्थी संख्या-2 से अपेक्षित नहीं था। नियमों की पालना करने वाले अधिकारी द्वारा किये गये कार्य व लोप का प्रभाव अप्रार्थी संख्या-2 के हक में हुए अन्तरण की वैधता पर नहीं पडता है क्योंकि अप्रार्थी संख्या-2 का नियंत्रण उन परिस्थितियों पर नहीं था कि नियमों की अनुपालना वह करवाती। ग्राम पंचायत, वाटेरा द्वारा किये गये किसी भी कार्य के लिये अप्रार्थी संख्या-2 को दोषी नहीं ठहराया जा सकता है और न ही अप्रार्थी संख्या-2 को इस हेतु दण्डित किया जा सकता है। यदि पट्टा जारी करने में ग्राम पंचायत स्तर पर कोई कमी रही है या अनियमितता हुई है तो उसे किसी भी समय दुरस्त किया जा सकता

.....पेज चार पर

विकास कार्यक्रम में चयनित परिवारों, विकलांगों, यायावर जनजातियों, गाड़ियों लुहारों को जिनके पास स्वयं के गृहस्थल/गृह नहीं है और ऐसे बाढग्रस्तों को भी जिनके गृह बह गये है या गृह स्थल बाढ के कारण भावी निवास हेतु अयोग्य हो गये है, को रियायती दरों पर आवंटन कर सकेगी।

पत्रावली पर उपलब्ध दस्तावेजों के अवलोकन से यह भी स्पष्ट है कि उपखण्ड अधिकारी, पिण्डवाडा के आदेश क्रमांक:राजस्व/2016/208 दिनांक 11.3.2016 के द्वारा ग्राम पंचायत, वाटेरा को ग्राम वाटेरा के खसरा संख्या 382, 697, 1148 किस्म क्रमशः गै.मु. पहाड, गै.मु. पत्थर, गै.मु. पत्थर में से रकबा क्रमशः 5.00 बीघा, 1.12 बीघा व 0.07 बीघा भूमि आबादी विस्तार हेतु आवंटित की गई थी। उपखण्ड अधिकारी, पिण्डवाडा के इस आवंटन आदेश की शर्त संख्या-3 के अनुसार अतिक्रमण शुदा कब्जे की भूमि को बाजार दर पर राशि जमा कराने पर ही आबादी के लिये ग्राम पंचायत विक्रय कर पट्टा जारी करेगी, अन्यथा अतिक्रमियों को मौके से बेदखल कर दिया जायेगा। इस आवंटन आदेश की शर्त संख्या-4 के अनुसार यदि ग्राम पंचायत रियायती दर पर पट्टा देने का निर्णय लेती है तो अतिक्रमियों के पास आवास है या नहीं, आय आदि के बारे में ग्राम पंचायत की समिति में ग्रामसेवक व पटवारी (मौका रिपोर्ट वाली समिति में) शामिल किया जाकर ही नियमानुसार पट्टे जारी किये जा सकेंगे। आवंटन आदेश की शर्त संख्या-6 के अनुसार पंचायत आबादी भूमि के भूखण्डों का नक्शा प्लान तैयार कर ग्राम सभा से अनुमोदन कराना होगा। पंचायती राज अधिनियम व उसके अन्तर्गत बने नियमों के अनुसार भूखण्ड पाने की पात्रता रखते है, उन्हें नियमानुसार भूखण्ड आवंटन किये जा सकेंगे। पत्रावली पर उपलब्ध दस्तावेज श्री केतन ओझा, पंचायत प्रसार अधिकारी, पंचायत समिति, पिण्डवाडा, श्री हिराराम, पंचायत प्रसार अधिकारी, पंचायत समिति, पिण्डवाडा व श्री चुन्नीलाल, पंचायत प्रसार अधिकारी, पंचायत समिति, पिण्डवाडा की संयुक्त जांच रिपोर्ट की छायाप्रति के अवलोकन से यह भी स्पष्ट है कि ग्राम पंचायत, वाटेरा ने आबादी विस्तार हेतु आवंटित भूमि का नक्शा प्लान तैयार नहीं किया है। ग्राम पंचायत, वाटेरा के पास ऐसा कोई प्लान नक्शा उपलब्ध नहीं है जिससे यह स्पष्ट हो सके कि अप्रार्थी संख्या-2 को कौन से खसरा संख्या नंबर में किस भूखण्ड का पट्टा जारी किया है, जो उपखण्ड अधिकारी, पिण्डवाडा के उक्त आवंटन आदेश दिनांक 11.3.2016 की शर्त संख्या-6 का उल्लंघन है। उपखण्ड अधिकारी, पिण्डवाडा के उक्त आवंटन आदेश की शर्त संख्या-4 के अनुसार यदि ग्राम पंचायत रियायती दर पर भूखण्ड आवंटन का निर्णय लेती है तो इन व्यक्तियों/अतिक्रमियों के पास आवास है या नहीं, आय आदि के बारे में ग्राम पंचायत की समिति में ग्रामसेवक व पटवारी को (मौका रिपोर्ट लेने वाली समिति में) शामिल किया जाकर ही नियमानुसार पट्टे जारी किये जा सकेंगे, लेकिन ग्राम पंचायत, वाटेरा ने उपखण्ड अधिकारी, पिण्डवाडा के इस आवंटन आदेश की शर्त संख्या-4 की भी पालना नहीं की है। पत्रावली पर उपलब्ध दस्तावेज श्री केतन ओझा, पंचायत प्रसार अधिकारी, पंचायत समिति, पिण्डवाडा, श्री हिराराम, पंचायत प्रसार अधिकारी, पंचायत समिति, पिण्डवाडा व श्री चुन्नीलाल, पंचायत प्रसार अधिकारी, पंचायत समिति, पिण्डवाडा की संयुक्त जांच रिपोर्ट की छायाप्रति के अवलोकन से यह भी स्पष्ट है कि अप्रार्थी संख्या-2 रियायती दर पर भूखण्ड प्राप्त करने की पात्रता नहीं रखती है। इससे, यह स्पष्ट है कि ग्राम पंचायत, वाटेरा ने आबादी विस्तार हेतु आवंटित भूमि का नक्शा प्लान तैयार करवाये बिना ही एवं राजस्थान पंचायती राज नियम, 1996 के नियम 158 के तहत अप्रार्थी संख्या-2 के रियायती दर पर भूखण्ड आवंटन की पात्रता की जांच किये बिना ही अप्रार्थी संख्या-2 को रियायती दर पर भूखण्ड आवंटन का पंचायत बैठक में निर्णय लेते हुए पट्टा विलेख जारी किया है, जो विधि सम्मत नहीं है।

.....पेज छः पर

अतः प्रार्थी विकास अधिकारी, पंचायत समिति, पिण्डवाडा का निगरानी आवेदन स्वीकार किया जाकर ग्राम पंचायत, वाटेरा द्वारा अप्रार्थी संख्या-2 को राजस्थान पंचायती राज नियम, 1996 के नियम 158 के तहत रियायती दर पर भूखण्ड आवंटन के संबंध में पारित प्रस्ताव संख्या 7 दिनांक 05.6.2017 एवं इस प्रस्ताव संख्या 7 दिनांक 05.6.2017 के अनुसरण में अप्रार्थी संख्या-2 के पक्ष में जारी पट्टा विलेख संख्या 12009 दिनांक 08 जून 2017 को निरस्त किया जाता है। निर्णय सुनाया गया।



a
(के.आर. खौड)
अतिरिक्त जिला कलेक्टर
सिरोही