

निर्णय ब इजलास पीठासीन अधिकारी प्रकाश राजपुरोहित आई.ए.एस

. (पंच निर्णायक) पदेन जिला कलक्टर एवं जिला मजिस्ट्रेट, जयपुर

प्रकरण संख्या 20/2009 (आर्बीट्रेशन प्रार्थना पत्र)

दुर्गा देवी पत्नि श्री रामसहाय, जाति कलाल, निवासी मोहनपुरा, तहसील बस्सी, आगरा रोड, जयपुर।

प्रार्थीगण

बनाम

1. भारत सरकार, जरिये सचिव पोत परिवहन, सड़क परिवहन एवं राजमार्ग मंत्रालय, नई दिल्ली।
2. सक्षम प्राधिकारी (भूमि अवाप्ति) राष्ट्रीय राजमार्ग संख्या-11, जयपुर-महुआ सैक्शन, जिला जयपुर, अतिरिक्त जिला कलक्टर (तृतीय) जयपुर।

अप्रार्थीगण

आर्बीट्रेशन प्रार्थना पत्र अन्तर्गत धारा 3 (जी) (5) राष्ट्रीय राजमार्ग अधिनियम 1956, विरुद्ध अवाप्तिधीन भूमि के मुआवजा राशि बाबत सक्षम प्राधिकारी भूमि अवाप्ति अधिकारी अतिरिक्त जिला कलक्टर (तृतीय) जयपुर राष्ट्रीय राजमार्ग संख्या-11, जयपुर-महुआ सैक्शन के लिए पारित अवार्ड दिनांक 26.02.2007



उपस्थित:-

1. श्री भौरीलाल शर्मा अधिवक्ता प्रार्थी की ओर से।
2. श्री विजय कुमार मित्तल अधिवक्ता अप्रार्थी संख्या 1 व 2 की ओर से।

पंचाट निर्णय

दिनांक 22.08.2022

1. संक्षेप में आर्बीट्रेशन प्रार्थना पत्र के तथ्य इस प्रकार हैं कि भारत सरकार द्वारा राष्ट्रीय राजमार्ग संख्या 11 जयपुर-आगरा को चार लेनीकरण करने हेतु ग्राम बगराना, पालडी मीणा, जामडोली, लक्ष्मीपुरा, जटवाडा, गोठडा, मालीहाला, खोरी, झर, बाढ चारनवास, श्यामपुरा, दूधली, सुजानपुरा, मोहनपुरा खेडी, मानगढ खोखावाला, कानोता जिला जयपुर के ग्रामों की भूमि अवाप्त करने हेतु राष्ट्रीय राजमार्ग अधिनियम की धारा-3 (ए) के तहत अधिसूचना दिनांक 30.09.2005 को जारी की गई। प्रार्थीया ने ग्राम पंचायत मोहनपुरा, तहसील बस्सी, तहसील बस्सी, जिला जयपुर से एक आवासीय भू-खण्ड स्थित आगरा रोड, मोहनपुरा, स्टेण्ड पर क्रय किया। यह भू-खण्ड नाप में पूरब पश्चिम 17 गज एवं उत्तर दक्षिण 34 गज है। उक्त भू-खण्ड ग्राम पंचायत द्वारा प्रार्थीया को राष्ट्रीय राजमार्ग की 75 फीट की रोड सीमा को छोड़कर ही आवंटित किया गया था। उक्त भू-खण्ड को क्रय करने के पश्चात प्रार्थीया ने उक्त भू-खण्ड में मकानात का निर्माण किया तथा पानी के लिये एक ट्यूबवैल लगाया। उक्त मकान में तब से प्रार्थीया मय परिवार निवास करती आ रही है। प्रार्थीया की उक्त सम्पति राष्ट्रीय राजमार्ग नम्बर 11 जयपुर-आगरा से सटती हुई स्थित है। प्रार्थीया की उक्त सम्पति आबादी भूमि में स्थित है यह सम्पति जयपुर शहर के सेन्टर से मात्र 25 किलोमीटर की दूरी पर स्थित है। जिस तक जयपुर

जिला कलक्टर  
जयपुर

शहर का विस्तार हो चुका है। प्रार्थीया की उक्त सम्पत्ति के पास कई आवासीय कॉलोनिया विकसित हो चुकी है, जो जयपुर विकास प्राधिकार से भी एप्रुव्ड है। इन कॉलोनियों में अधिकांशतः मकान बन चुके हैं। प्रार्थीया की उक्त सम्पत्ति के आसपास कई प्रमुख होटल चल रहे हैं तथा कई फार्म हाउस बने हुये हैं। प्रार्थीया की सम्पत्ति के 8 किलोमीटर आगे व्यवसायिक, वाणिज्यिक व शैक्षणिक संस्थान चल रहे हैं। जिमसें मेडिकल कॉलेज, डेंटल कॉलेज, इंजनीयरिंग कॉलेज आदि स्थापित है। प्रार्थीया की उक्त भूमि में से 237 वर्ग मीटर भूमि एवं उस पर बने मकानात को तथा मकानात के आगे प्रार्थीया के उपयोग की अगवार भूमि 156 वर्गमीटर राष्ट्रीय राजमार्ग नम्बर 11 को चौड़ा करने के लिये अवाप्ति में ली गई अर्थात कुल 393 वर्गमीटर भूमि मय निर्माणात अवाप्त की गई। प्रार्थीया की उक्त सम्पत्ति आवासीय उपयोग में आ रही है तथा इस सम्पत्ति के समान्तर मुख्य रूप से आगरा रोड से सटती हुई सम्पूर्ण भूमि व्यवसायिक व वाणिज्यिक उपयोग में ली जा रही है। सक्षम प्राधिकारी ने रिकार्ड के विपरीत बिना मौके देखे प्रार्थी की आवासिय भूमि की दर कम तय कर दी तथा जो निर्माणात थे, उनका काफी कम दर से मुआवजा दिया तथा अन्य विधिक राशियाँ तय नहीं की तथा मनमाने ढंग से मुआवजा तय कर धारा 3 (जी) के तहत मुआवजे का अवार्ड पारित कर दिये जाने से व्यथित होकर प्रार्थी ने धारा 3 (G) 5 राष्ट्रीय राजमार्ग अधिनियम 1956 के तहत प्रार्थी द्वारा यह आर्बीट्रेशन प्रार्थना पत्र पेश किया गया है।

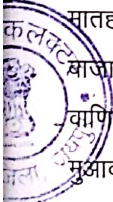
2. आर्बीट्रेशन प्रार्थना पत्र प्रस्तुत होने पर दर्ज रजिस्टर किया गया। अप्रार्थीगण को नोटिस जारी किये गये। तहत रिकार्ड तलब किया गया। अप्रार्थीगण की ओर से अभिभाषक श्री विजय कुमार मित्तल ने उपस्थित होकर वकालतनामा व जबाब पेश किया। पत्रावली बहस हेतु नियत की गई।

3. उभय पक्ष द्वारा लिखित बहस पेश की गई। उभय पक्ष की मौखिक बहस भी सुनी गई।

4. प्रार्थी के सुयोग्य अधिवक्ता ने प्रार्थना पत्र में अंकित तथ्यों को दोहराते हुये कथन किया कि प्रार्थी राष्ट्रीय राजमार्ग संख्या 11 जयपुर-महुआ सैक्शन को चौड़ा करने हेतु ग्राम पालडी मीणा, जामडोली, बगराना, कानोता, बस्सी, मोहनपुरा, लक्ष्मीपुरा, जटवाडा, गोठडा, खोरी, झर, दूधली, सुजानपुरा आदि गांवों की भूमि अवाप्ति हेतु राष्ट्रीय मार्ग अधिनियम की धारा-3 ए (1) के तहत दिनांक 30.09.2005 को अधिसूचना जारी की। प्रार्थी की भूमि खसरा नम्बर 105/3 स्थित ग्राम पंचायत मोहनपुरा, तहसील बस्सी, जिला जयपुर में से 393 वर्गमीटर भूमि उक्त अधिसूचना के जरिये अवाप्ति में ली गई। अधिसूचना के पश्चात धारा 3-डी के तहत उदघोषणा जारी कर हितधारियान से अवाप्त भूमि व उसमें स्थित निर्माणात पेड, आदि के लिये क्लेम पेश करने हेतु सक्षम प्राधिकारी द्वारा नोटिस जारी किये गये। नोटिसों के जवाब में प्रार्थीगण ने 3 (ए) (1) की अधिसूचना को प्रचलित बाजार दर से मुआवजा मांगा तथा बीएसआर के अनुसार निर्माणात का मुआवजा मांगा तथा नियमानुसार धारा-3 (जी)7 (बी).(सी).(डी). के तहत देय अन्य राशियों की मांग की। प्रार्थीगण अपने क्लेम्स में यह स्पष्ट लिखा है कि स्वीकृत रूप से सम्पूर्ण अवाप्त भूमि राष्ट्रीय राजमार्ग से लगती हुई है, जयपुर शहर से लगती हुई है तथा सम्पूर्ण भूमि कामर्शियल उपभोग में आ रही है तथा बस्सी तक आवासीय कालोनियां रोड के दोनो तरफ विकसित हो चुकी है। आसपास में कई महत्वपूर्ण होटल, कई बड़े फार्म हाऊस, विवाह स्थल, शैक्षणिक संस्थान बने हुये हैं। प्रार्थीगण की भूमि जयपुर शहर के महत्वपूर्ण स्थल पर स्थित है। इससे

जिला कलेक्टर  
जयपुर

प्रार्थीगण की भूमि की पोर्टेन्सियल वेल्यू अत्यधिक होना साबित है। प्रार्थीगण ने अपनी भूमि की बाजार दर बाबत निवेदन किया कि अवाप्त भूमि के आसपास 20,000/-रूपये प्रति वर्गमीटर से भूमि बेची व खरीदी जा रही है। ग्राम बल्लूपुरा जो अवाप्त भूमि के पास ही है, में जेडीए ने फार्म हाउस के लिये 20 से 25 हजार रूपये प्रति वर्गमीटर से जमीन नीलाम की। कानोता में आवासीय भू-खण्ड 11,250/-रूपये प्रति वर्गमीटर से भू-खण्ड विक्रय किया। प्रार्थीगण की भूमि के समान दूरी पर जयपुर दिल्ली रोड़ पर 15 किलोमीटर दूर स्थित ग्राम कूकस, तहसील आमेर में कृषि भूमि 45 लाख रूपये प्रति बीघा बेची गयी। इसी प्रकार जयपुर-अजमेर रोड़ 15 किलोमीटर दूरी पर स्थित ग्राम भांकरोटा की डी.एल.सी. राज्य सरकार ने 50 लाख रूपये बीघा तय की है। समय-समय पर समाचार पत्रों में यह भी समाचार आते रहे हैं कि जयपुर जिले में सभी हाईवे रोड़ों की भूमि 50 से 60 लाख रूपये प्रति बीघा खरीदी व बेची जा रही है। प्रार्थीगण की भूमि का मुआवजा 20,000/-रूपये प्रति वर्गमीटर की दर से मांगा तथा कानोता से आगे की भूमि का मुआवजा 15,000/-रूपये प्रति वर्गमीटर की दर से मांगा। प्रार्थीगण ने अपने निर्माणात का मुआवजा बी.एस.आर. के आधार पर बनाये गये रजिस्टर्ड वेल्यूअर्स के एस्टीमेट के आधार पर मांगा तथा साथ ही तत्कालीन लागत दर 350/-रूपये प्रति वर्गफिट के आधार पर मुआवजा मांगा, जबकि सब रजिस्ट्रार की दर तत्कालीन समय में 400/-रूपये प्रति वर्गफिट थी। प्रार्थीगण ने अन्य सम्पत्ति की क्षति स्वरूप 10 प्रतिशत मुआवजा मांगा, चलते हुये व्यवसाय से वंचित हो जाने के आधार पर 30 प्रतिशत क्षति स्वरूप सोलेशियम राशि के रूप में मुआवजा मांगा, शिपिंग चार्जज की क्षति स्वरूप 5 प्रतिशत अतिरिक्त मुआवजा दिलाने की मांग की, हार्डशिप के पेटे 5 प्रतिशत क्षति स्वरूप मुआवजे की मांग की, परिवार के एक सदस्य को रोजगार दिलाने व पुर्नवास हेतु भू-खण्ड दिलाने की मांग की। समय समय पर माननीय सर्वोच्च न्यायालय, भारत वर्ष के राज्यों के उच्च न्यायालयों द्वारा मुआवजा निर्धारण के बाबत जो सिद्धान्त प्रतिपादित किये उनके निर्णयों की फोटो प्रतियों पेश की, जिनको अदालत सातहत के समक्ष भी पेश की गयी है। सक्षम प्राधिकारी ने अवार्ड पारित करते हुये प्रचलित बाजार दर से काफी कम दर से मुआवजा तय किया, भूमि में स्वीकृत रूप से चलते हुये वाणिज्यिक दुकान, व्यावसायिक प्रतिष्ठान, आवासीय मकानात होने के उपरान्त भी कृषि दर से मुआवजा दिया गया। जिन भूमियों को आवासीय या व्यावसायिक संपरिवर्तित कराया हुआ था उन भूमियों का मुआवजा भी कृषि दर से तय किया गया। निर्माणात का एस्टीमेट रजिस्टर्ड वेल्यूशन से तैयार कर पेश किया उसको विचार में ही नहीं लिया तथा राजमार्ग प्राधिकरण के तकमीने को ही आधार बना कर मुआवजा तय किया, जिसमें क्षेत्रफल गलत लिखा गया, न्यायिक नजीरों का गौर नहीं किया, शिपिंग चार्जज, हार्डशिप, सोलेशियम आदि के तहत कोई मुआवजा नहीं दिया गया। उन प्रार्थीगण को भूमि का मुआवजा नहीं दिया गया जबकि दुकानों के निर्माणात का मुआवजा दिया गया। प्रार्थीगण की भूमि जिस उपयोग में आ रही थी उसी के आधार पर बाजार दर से मुआवजा देय था जो नहीं दिया गया। जो भूमि आवासीय, वाणिज्यिक या औद्योगिक रूप से संपरिवर्तित थी उसका भी कृषि दर से मुआवजा दिया गया। भूमि का मुआवजा तय करने में न्यायिक सिद्धान्तों की अवहेलना की गई। कानूनी प्रावधान 3 (जी) 7 (बी) (सी) (डी) नेशनल हाईवे एक्ट के तहत राशि देय होते हुये भी नहीं दी गई। पंजीयन विभाग के निर्देशों का जो प्रार्थीगण ने पेश किये उनका हवाला तो दिया गया पर उनकी



पालना नहीं की गई। भूमि की पोटेन्शियल वेल्यू पर लेश मात्र भी गौर नहीं किया गया। स्ट्रेचबर्स का या तो मुआवजा ही नहीं दिया गया या बहुत कम दिया गया। जितनी भूमि अवाप्ति में दिखाई गई उससे अधिक भूमि का कब्जा ले लिया गया तथा आपत्ति के बावजूद जांच नहीं कराई गई। पंजीयन विभाग द्वारा किसी छोटे भू-क्षेत्र जो 1000 वर्गगज से छोटा हो उसका उपयोग भले ही कृषि हेतु उपयोग हो रहा हो तो भी आवासीय मान कर स्टाम्प ड्यूटी तदनुसार वसूली जाती है तथा जो भूमि आवासीय, वाणिज्यिक या औद्योगिक उपयोग में ली जा रही है तो भले ही यह संपरिवर्तित नहीं है फिर भी उपयोग के आधार पर ही स्टाम्प ड्यूटी वसूली जाती है। सरकार की इस नीति के आधार पर भी हितधारी उपभोगानुसार भूमि का मुआवजा पाने के अधिकारी है। तर्कों के समर्थन में न्यायिक दृष्टान्त SUPREME COURT (2007) 8, 748, ILR 17 CAL 144, AIR 2003 KARNATAKA 165, AIR2016 SUPREME COURT 5418, AIR 2021 SUPREME COURT 4603, LA 1991 SUPREME COURT 442, AIR 1980 ALLAHABAD 324, LAL 1992 (1) SUPREME COURT 39, (1992) LAL (1) PUNJAB & HARIYANA 321, LAL 1991 SUPREME COURT 439, LAL 1995 ALLAHABAD 143, LAL 1995 DELHI 184, LAL 1995 KARNATAKA 440, LAL 1998 (1) SUPREME COURT 131, AIR 2009 SUPREME COURT 2238, AIR 1982 BOMBAY 440, 1991 LAND ACQUISITION LAWS 448, LAND ACQUISITION LAWS 440 एवं कार्यालय महानिरीक्षक पंजीयन एवं मुंदाक विभाग राजस्थान अजमेर परिपत्र दिनांक 03.02.1994 अवलोकनार्थ प्रस्तुत है। अतः प्रार्थी का प्रार्थना पत्र स्वीकार किया जाकर प्रार्थी की अवाप्त भूमि को वाणिज्यिक मानते हुये अधिसूचना दिनांक 30.09.2005 को प्रचलित बाजार दर से बीस हजार रुपये प्रति वर्गमीटर मानते हुये प्रार्थी को तदनुसार मुआवजा दिलाये जाने के आदेश प्रदान करावे।

5. अप्रार्थी के सुयोग्य अधिवक्ता ने उक्त तर्कों का खण्डन करते हुये दलील पेश की कि राष्ट्रीय राजमार्ग संख्या 11 (महुआ-जयपुर) खण्ड को चौड़ा करने के सम्बन्ध में राष्ट्रीय राजमार्ग अधिनियम के अन्तर्गत धारा 3 (ए) की अधिसूचना दिनांक 12.05.2006 को एवं धारा 3 (डी) की अधिसूचना दिनांक 14.09.2006 को भारत के राजपत्र में प्रकाशित की गई एवं राष्ट्रीय राजमार्ग की धारा 3 (जी) के अन्तर्गत अवाई दिनांक 19.03.2007 को सक्षम अधिकारी द्वारा घोषित किया गया। अधिनियम के अनुसार 3 (ए) अधिसूचना का स्थानीय दो समाचार पत्र क्रमशः राजस्थान पत्रिका एवं दैनिक भास्कर में दिनांक 25.05.2006 को प्रकाशन कराया गया आपत्तिकर्ता को आपत्ति करने व आपत्तियों पर सुनवाई किये जाने का समय दिया गया। सक्षम प्राधिकारी द्वारा 3 (डी) की अधिसूचना का प्रकाशन दो समाचार पत्र राजस्थान पत्रिका एवं दैनिक भास्कर में कराया गया एवं आपत्तिकर्ताओं की आपत्ति दर्ज की जाकर सुनवाई की गई। तत्पश्चात अधिनियम की धारा 3 (जी) के प्रावधानों के अन्तर्गत मुआवजों का निर्धारण किया गया। सक्षम प्राधिकारी द्वारा आपत्तिकर्ताओं की सुनवाई राजस्व रिकार्ड एवं मौका परिस्थिति को जांच कर धारा 3 (जी) के प्रावधानों के अन्तर्गत मुआवजे का निर्धारण कर अवाई जारी किया गया। सक्षम प्राधिकारी भूमि अवाप्ति अधिकारी अतिरिक्त कलक्टर तृतीय जयपुर द्वारा राष्ट्रीय राजमार्ग अधिनियम 1956 के अन्तर्गत अवाप्ति की जा रही भूमि के हिस्सेदार/खातेदार के मुआवजे का निर्धारण मुख्यतया मौके की स्थिति, भूमि का प्रकार, भूमि की किस्म, सड़क सीमा के पास या दूरी, दस्तावेज एवं अन्य प्रमाण को महत्वपूर्ण माना जाकर किया गया है। सक्षम प्राधिकारी द्वारा 3 (ए) अधिसूचना के प्रकाशन के समय प्रचलित डी. एल. सी. दर एवं अव्यवस्थित संरचना के

अनुसार क्षतिपूर्ति राशि की गणना कर मुआवजा निर्धारण किया गया है। इसके उपरान्त ही सक्षम अधिकारी द्वारा निर्धारित मुआवजा राशि का बैंक जारी किया गया है। सक्षम प्राधिकारी द्वारा उप पंजीयक महानिरीक्षक मुद्रांक एवं पंजीयन विभाग की प्राप्त सूचनाओं, मौके की स्थिति, दरों के असमानता के तथ्यों, अवाप्ति से प्रभावित व्यक्तियों के कथनों एवं माननीय उच्चतम न्यायालय के निर्णय आदि का समन्वित गहन विश्लेषण करते हुए 3 (ए) की अधिसूचना के तहत प्रभावित डी. एल. सी. दर के अनुसार मुआवजा तय किया गया है। प्रार्थी की ओर से प्रस्तुत किये गये न्यायिक दृष्टान्त भूमि अर्जन अधिनियम 1894 के परिपेक्ष्य के पेश किये गये हैं, जबकि राष्ट्रीय राजमार्ग अधिनियम 1958 की धारा 3 (जे) इस प्रकार है—Land Acquisition Act 1 of 1984 not apply- Noting in the Land Acquisition Act., 1984 shall apply to an Acquisition under this Act. सक्षम प्राधिकारी द्वारा घोषित अर्वाइड में अधिनियम की धारा 3 की (7) (ए) (बी) (ए) (डी) के तहत मापदण्डों के अनुसार क्षतिपूर्ति अंकीकृत कर मुआवजा दिया गया है जो उचित एवं विधि सम्मत है। प्रार्थीगण का प्रार्थना पत्र निराधार एवं रिकार्ड के विपरीत होने के कारण आर्बीट्रेशन प्रार्थना पत्र खारिज फरमाया जाये।

6. उभय पक्ष के सुयोग्य अधिवक्ता द्वारा की गई बहस को गौर से सुना गया। पत्रावली, तहत रिकार्ड व लिखित बहस का भलीभांति अवलोकन एवं अध्ययन किया गया।
7. राजस्व ग्राम बस्सी के खसरा नम्बर 105/3 में रकबा 3096 वर्गमीटर भूमि राष्ट्रीय राजमार्ग संख्या 11 के चारलेनीकरण किए जाने हेतु अवाप्त की गई है। जिसमें प्रार्थीगण ने अपने हिस्से की 393 वर्गमीटर भूमि का आवासीय दर बीस हजार रुपये प्रति वर्गमीटर से मुआवजा दिये जाने का निवेदन किया है। प्रार्थीगण की ओर से जो न्यायिक दृष्टान्त पेश किये गये हैं वह भूमि अर्जन अधिनियम 1894 से संबंधित है। राष्ट्रीय राजमार्ग हेतु अवाप्त भूमि पर राष्ट्रीय राजमार्ग अधिनियम की धारा 3 (जे) के अनुसार भूमि अर्जन अधिनियम 1894 के प्रावधान लागू नहीं होते हैं। इसलिए प्रार्थी की ओर से प्रस्तुत न्यायिक दृष्टान्त इस प्रकरण पर चर्चा नहीं होते हैं। सक्षम प्राधिकारी भूमि अवाप्ति अधिकारी ने राजस्व रिकार्ड में अंकित भूमि की किस्म के आधार पर तत्समय की डी.एल.सी. की दर के अनुसार एवं मौके पर निर्माण कार्य का बी. एस्. आर. की दर से मुआवजा राशि का निर्धारण कर अर्वाइड पारित किया गया है। प्रार्थीगण को अवाप्तशुदा भूमि का आवासीय दर से ही भुगतान किया गया है, जो विधि सम्मत प्रतीत होता है। जिसमें हम किसी प्रकार की त्रुटि नहीं पाते हैं। प्रार्थीगण ने निर्माण/संरचनाओं का बी.एस.आर. दर से मुआवजा दिया जाने के कथन को स्वीकार किया है। फलस्वरूप प्रार्थी की ओर से प्रस्तुत आर्बीट्रेशन प्रार्थना पत्र खारिज किया जाता है।
8. निर्णय की प्रति हस्व कायदा मय मिसल मातहत सक्षम प्राधिकारी भूमि अवाप्ति अधिकारी अतिरिक्त जिला कलक्टर (तृतीय) जयपुर राजमार्ग संख्या-11, को प्रेषित हो। पत्रावली नम्बर से कम हो कर फैसल शुमार हो।
9. निर्णय आज दिनांक 22.08.2022 को सरे इजलास सुनाया गया।

490  
(प्रकाश राजपुरोहित)  
जिला कलक्टर  
जयपुर