

न्यायालय जिला कलक्टर, बाड़मेर  
पीठासीन अधिकारी : लोक बंधु, आई0ए0एस0

रसद अपील सं. 15/2020

अपीलार्थी-

बनाम

उत्तरदाता-

चम्पालाल पुत्र जोगाराम जाति  
घांची, उचित मूल्य दुकानदार वार्ड  
सं. 22, नगर परिषद बालोतरा,  
तहसील पचपदरा जिला बाड़मेर

राजस्थान सरकार जरिये  
जिला रसद अधिकारी, बाड़मेर

प्रथम अपील अन्तर्गत धारा 22 राजस्थान खाद्यान्न एवं अन्य आवश्यक पदार्थ (वितरण का विनियमन) आदेश 1976 विरुद्ध निर्णय दिनांक 07.02.2018 जो सरकार बनाम चम्पालाल के प्रकरण सं. 211/2017 मे जिला रसद अधिकारी बाड़मेर द्वारा पारित किया गया।

उपस्थिति :-

1. श्री सुरेश कुमार पूनड़, अधिवक्ता अपीलार्थी की ओर से उपस्थित।
2. सरकारी पैरोकार, उत्तरदाता की ओर से उपस्थित।



निर्णय

दिनांक : 10.08.2021

1. अपीलार्थी की ओर से यह प्रथम अपील राजस्थान खाद्यान्न एवं अन्य आवश्यक पदार्थ (वितरण का विनियमन) आदेश 1976 की धारा 22 के अन्तर्गत जिला रसद अधिकारी बाड़मेर द्वारा प्रकरण सं. 211/2017 सरकार बनाम चम्पालाल मे पारित निर्णय दिनांक 07.02.2018 के विरुद्ध पेश की गई है।
2. प्रस्तुत अपील के संक्षिप्त तथ्य यह है कि श्री खेमाराम, प्रवर्तन निरीक्षक बालोतरा द्वारा अपीलार्थी चम्पालाल/जोगाराम, उचित मूल्य दुकान वार्ड सं. 22 बालोतरा के विरुद्ध शिकायत की जांच रिपोर्ट दिनांक 21.09.2017 जिला रसद अधिकारी बाड़मेर के समक्ष प्रस्तुत की गई। प्रवर्तन निरीक्षक द्वारा अपनी रिपोर्ट में अपीलार्थी द्वारा माह सितम्बर 2016 से मार्च

*Kan*  
जिला कलक्टर  
बाड़मेर

2017 तक बिना आधार सत्यापन बालोतरा शहर एवं पंचायत समिति कल्याणपुर के ग्राम पंचायत मूलजी की ढाणी के उपभोक्ताओं के राशनकार्डों पर राशन सामग्री वास्तविक रूप से उपलब्ध नहीं करवाकर पोश मशीन से ट्रांजेक्शन करते हुए राशन सामग्री का गबन किये जाने की अनियमितता उल्लेखित की गई । जिला रसद अधिकारी बाड़मेर द्वारा अपीलार्थी के विरुद्ध विभागीय प्रकरण दर्ज कर कारण बताओ नोटिस दिनांक 06.10.2017 जारी किया। अपीलार्थी द्वारा उक्त कारण बताओं नोटिस का जवाब प्रस्तुत नहीं किये जाने पर अपीलार्थी का उचित मूल्य दुकान अनुज्ञा पत्र आदेश दिनांक 02.02.2018 के द्वारा निलम्बित करते हुए कारण बताओं नोटिस जारी किया गया। इस पर भी अपीलार्थी द्वारा कोई जवाब एवं स्टॉक हस्तान्तरण रिपोर्ट प्रस्तुत नहीं किये जाने पर प्रकरण मे अधिनस्थ जिला रसद अधिकारी बाड़मेर द्वारा अपीलाधीन आदेश दिनांक 07.02.2018 के द्वारा अपीलार्थी का अनुज्ञा पत्र निरस्त कर दिया गया। इस आदेश से व्यथित होकर अपीलार्थी द्वारा यह अपील इस न्यायालय के समक्ष दिनांक 20.01.2020 को प्रस्तुत की गई है। इसके साथ ही अपील प्रस्तुत करने में हुए विलम्ब को क्षमा करने हेतु धारा 5 मयाद अधिनियम के तहत प्रार्थना-पत्र एवं शपथ-पत्र प्रस्तुत किये गये हैं।



3. अपीलार्थी की अपील मयाद के बिन्दु पर निर्णय सुरक्षित रखते हुए दर्ज रजिस्टर कर रेस्पोंडेंट को जरिये नोटिस तबल किया एवं अपीलाधीन कार्यवाही से सम्बन्धित अभिलेख पत्रावली मंगवाई जाकर अवलोकन किया गया।
4. हमने अपीलार्थी के विद्वान अधिवक्ता की बहस सुनी एवं प्रस्तुत अभिलेख का अवलोकन किया। अपीलार्थी के योग्य अधिवक्ता ने निवेदन किया कि अपीलार्थी को प्राधिकार पत्र जारी होने के पश्चात लगातार विभागीय नियमानुसार उचित मूल्य की आवश्यक वस्तुओं का वितरण करता आ रहा है एवं प्रार्थी पर इस प्रकरण से पूर्व कोई अनियमितता का आरोप नहीं आया है। अधिनस्थ जिला रसद अधिकारी बाड़मेर द्वारा गलत तथ्यों एवं

*kon*  
जिला कलक्टर  
बाड़मेर

जांच के आधार पर प्रकरण में आवश्यक वस्तुओं के वितरण, भण्डारण एवं प्राप्ति कार्यवाही में होने वाली छिज्जत को अनदेखा करते हुए अपीलार्थी के उचित मूल्य दुकान के प्राधिकार पत्र को निरस्त कर प्रतिभूति राशि को जब्त करने में विधि एवं तथ्यात्मक भूल की गई है, जिससे उक्त आदेश खारिज योग्य है।

5. अपीलार्थी के अधिवक्ता ने निवेदन किया कि अधीनस्थ अधिकारी द्वारा की गई जांच में राशन कार्ड जांच रिपोर्ट एवं जांच बयान की फर्द के अवलोकन से स्पष्ट हैं कि उचित मूल्य की राशन सामग्री के वितरण में उपभोक्ताओं की किसी प्रकार की कोई शिकायत नहीं है। वार्ड सं. 22 में संचालित उचित मूल्य दुकान के उपभोक्ता रामेश्वरी, कान्ता, गौतम व नरसिंगाराम को नियमित वितरण संबंधी पूछताछ में सभी ने राशन वितरण में नियमित सामग्री प्राप्त होना बताया एवं दुकान संचालनकर्ता से किसी प्रकार की शिकायत नहीं होना जाहिर किया है। इसके बावजूद अपीलार्थी के विरुद्ध द्वेष भावना से विभागीय प्रकरण संस्थित किया गया है एवं मनगढ़त तथ्यों के आधार पर बिना युक्तियुक्त सुनवाई का अवसर प्रदान किये अपीलाधीन आदेश पारित कर दिया, जो निरस्त योग्य है।

6. अपीलार्थी के योग्य अधिवक्ता ने यह भी निवेदन किया कि अधीनस्थ न्यायालय द्वारा दिनांक 02.02.2018 को अपीलांत को अंतिम नोटिस जारी कर मात्र 5 दिन बाद दिनांक 07.02.2018 को आगामी पेशी नियत करते हुए अपना पक्ष प्रस्तुत करने हेतु निर्देशित किया गया। अपीलार्थी को उक्त नोटिस दिनांक 06.02.2018 को प्राप्त हुआ जिस पर प्रार्थी ने अपने भाई की शादी होने के कारण 07.02.2018 को उपस्थित होने में असमर्थता अंकित कर नोटिस लौटाया था, किन्तु अधीनस्थ न्यायालय द्वारा उक्त तथ्य पर गौर किये बिना ही अपीलाधीन आदेश एकपक्षीय जारी कर दिया। अपीलार्थी की दुकान का संचालन पूर्व में समीपस्थ वार्ड सं. 23 के संचालनकर्ता को दिया गया था तथा अपीलार्थी यह समझता रहा कि प्रकरण अभी तक विचाराधीन है किन्तु हाल ही में उक्त दुकान किसी अन्य दुकानदार को संचालन हेतु



दिये जाने पर दिनांक 22.12.2019 को जिला रसद अधिकारी कार्यालय में सम्पर्क कर पता किया तो ज्ञात हुआ कि अपीलार्थी के विरुद्ध प्रकरण निस्तारित करते हुए प्राधिकार पत्र निरस्त किया जा चुका है। इस पर अपीलाधीन आदेश की नकल लेने हेतु प्रार्थना-पत्र दिनांक 07.01.2020 प्रस्तुत किया तथा दिनांक 14.01.2020 को नकल प्राप्त होने पर यह अपील सम्यक तत्परता से प्रस्तुत की गई है, जिसे अन्दर मयाद शुमार की जावें। अपीलार्थी की ओर से विधिक बाध्यता अनुसार धारा 5 मयाद अधिनियम के तहत प्रार्थना-पत्र एवं शपथ-पत्र प्रस्तुत किये गये हैं। अतः अपीलार्थी की अपील स्वीकार कर अधिनस्थ अधिकारी जिला रसद अधिकारी बाड़मेर द्वारा पारित किया गया अपीलाधीन आदेश दिनांक 07.02.2018 अपास्त कर खारिज किया जावें एवं अपीलार्थी के प्राधिकार पत्र को पुनः बहाल करने का आदेश फरमाया जावें।

7. उत्तरदाता की ओर से विभागीय पैरोकार ने प्रकट किया कि अपीलार्थी के विरुद्ध उचित मूल्य दुकान से राशन सामग्री के वितरण में अनियमितताओं की शिकायत प्राप्त होने पर प्रवर्तन निरीक्षक बालोतरा द्वारा जांच की गई। वक्त निरीक्षण अपीलार्थी की उचित मूल्य दुकान खुली पाई गई तथा अपीलार्थी स्वयं उपस्थित रहा। मौके पर उपस्थित उपभोक्ताओं से राशन सामग्री के वितरण की पूछताछ करने पर उपभोक्ताओं ने बताया कि राशन सामग्री नियमित रूप से प्राप्त हो रही है तथा राशन के वितरण में कोई शिकायत नहीं है। उचित मूल्य दुकानदार को आवंटित पोश मशीन क्रमांक 15576 से माह सितम्बर 2016 से मार्च 2017 तक अवधि में बिना आधार सत्यापन के राशन सामग्री वितरण के संबंध में पूछताछ करने पर बताया कि बालोतरा शहर के राशन कार्डधारियों को राशन सामग्री वितरण की है किन्तु गांव व बालोतरा के अन्य वार्डों के संबंध में सामग्री वितरण बाबत सन्तोषजनक जवाब प्रस्तुत नहीं होने से उक्त अवधि की राशन सामग्री का वितरण वार्ड सं. 22 के अतिरिक्त अन्य वार्डों एवं ग्राम पंचायत मूलजी की ढाणी के उपभोक्ताओं को वास्तविक रूप से नहीं किया जाकर



केवल पोश मशीन में ट्रांजेक्शन करते हुए सामग्री का गबन किये जाने पर विभागीय निर्देशों एवं प्राधिकार पत्र की शर्तों का उल्लंघन पाये जाने से अपीलार्थी का प्राधिकार पत्र निलम्बित कर, कारण बताओं नोटिस जारी किया गया। अपीलार्थी को विधिवत रूप से नोटिस तामील के बावजूद उसकी ओर से जवाब प्रस्तुत नहीं किये जाने पर प्रकरण के तथ्यों एवं परिस्थितियों के मद्देनजर अधिनस्थ अधिकारी द्वारा अपीलार्थी की उचित मूल्य दुकान के निरीक्षण में पाई गई गम्भीर अनियमितताएँ राजस्थान खाद्यान्न एवं अन्य आवश्यक पदार्थ (वितरण का विनियमन) आदेश 1976 के खण्ड 6 एवं इसके तहत जारी प्राधिकार पत्र की शर्त सं. 2,7,11,14 एवं 18 का स्पष्ट उल्लंघन पाये जाने पर अपीलार्थी का प्राधिकार पत्र निरस्त कर जमा प्रतिभूति राशि जब्त सरकार करने का जो अपीलाधीन आदेश पारित किया गया है उसमें किसी प्रकार कोई विधि या तथ्य की भूल नहीं की गई है तथा इस आदेश के विरुद्ध यह प्रस्तुत अपील सारहीन एवं आधारहीन तथ्यों पर आधारित होने से खारिज योग्य है।



8.

हमने पत्रावली का अवलोकन किया तथा अपीलार्थी के अधिवक्ता एवं पैरोकार सरकार के अभिकथनों पर मनन किया जिससे यह पाया जाता है कि अपीलार्थी के द्वारा संचालित उचित मूल्य दुकान से सार्वजनिक वितरण प्रणाली के अन्तर्गत उपभोक्ताओं को राशन सामग्री के वितरण में अनियमितताओं की शिकायत प्राप्त होने पर प्रवर्तन निरीक्षक बालोतरा द्वारा मौके पर पहुंच कर शिकायतकर्ताओं की ओर से प्रस्तुत राशनकार्डों की जांच की गई तथा मौके पर अपीलार्थी की दुकान पर उपलब्ध पोश मशीन के ट्रांजेक्शन बिना आधार सत्यापन होना पाया गया। प्रवर्तन निरीक्षक बालोतरा द्वारा अपनी रिपोर्ट में माह सितम्बर 2016 से मार्च 2017 तक अवधि में ग्राम पंचायत मूलजी की ढाणी व बालोतरा के अन्य वार्डों के उपभोक्ताओं को बिना आधार सत्यापन के राशन सामग्री वितरण वास्तविक रूप से नहीं किया जाकर केवल पोश मशीन में ट्रांजेक्शन करते हुए सामग्री का गबन किये जाने की अनियमितता का उल्लेख करते हुए अपीलार्थी के विरुद्ध विभागीय

*h*  
जिला कलक्टर  
बाड़मेर

कार्यवाही किये जाने की अनुशंषा की गई। इस पर अधिनस्थ कार्यालय द्वारा अपीलार्थी को प्रथम नोटिस दिनांक 06.10.2017 जारी किया गया, जिसका अपीलार्थी द्वारा जवाब प्रस्तुत नहीं किया गया। इसके पश्चात अपीलार्थी का प्राधिकार पत्र निलम्बित करते हुए कारण बताओं नोटिस दिनांक 02.02.2018 जारी किया गया। यह नोटिस भी अपीलार्थी को विधिवत रूप से तामील होने के बावजूद जानबूझकर उपस्थित नहीं हुआ है तथा उक्त नोटिस पर अपीलार्थी द्वारा अंकित किया है कि "मेरे भाई की शादी होने कारण मैं 07.02.2018 को शादी होने कारण उपस्थित होने में असमर्थ हूँ, 12/02/2018 को सुबह 10 बजे उपस्थित हो जाऊंगा और 07.02.2018 को उपस्थित नहीं की माफी चाहता हूँ।" इस प्रकार अपीलार्थी के नोटिस में स्पष्ट अंकित किया गया था कि अवश्यक रूप से उपस्थित होकर जवाब प्रस्तुत करें अन्यथा एकपक्षीय कार्यवाही की जावेगी। अपीलार्थी ने इसके बावजूद गैर जिम्मेदारान रूप से नोटिस पर उक्त तामिली इबारत अंकित की हैं। अपीलार्थी के विरुद्ध विभागीय जांच में अनियमितताएँ व गबन पाया गया है जो गम्भीर प्रकृति की अनियमितता हैं। अपीलार्थी ने जांच अधिकारी, अधिनस्थ अधिकारी एवं इस न्यायालय के समक्ष हस्तगत अपील में इस गबन की अनियमितता के संबंध में कोई टोस एवं तथ्यपरक जवाब प्रस्तुत नहीं किया है। अपीलार्थी की ओर से कोई जवाब प्रस्तुत नहीं किये जाने पर उसकी अनियमितताएँ साबित मानते हुए अधिनस्थ कार्यालय द्वारा अपीलाधीन आदेश के द्वारा प्राधिकार पत्र निरस्त करने का आदेश पारित किया गया है। जहां तक अपील में मयाद का प्रश्न है तो अधिनस्थ कार्यालय द्वारा जारी नोटिस व्यक्तिगत रूप से तामील किया है तथा इसके पश्चात भी युक्तियुक्त समय के भीतर अधिनस्थ कार्यालय के समक्ष उपस्थित होकर अपना पक्ष नहीं रखा है ऐसे में उसे अपीलाधीन आदेश में जानकारी यथासमय नहीं होने का तथ्य मानने योग्य नहीं है। ऐसे में अपीलार्थी द्वारा प्रस्तुत यह अपील सारहीन एवं आधारहीन तथ्यों पर आधारित होने से खारिज योग्य है।



*Don*  
जिला कलक्टर  
बाड़मेर

9. अतः उपर्युक्त तथ्यों एवं परिस्थितियों पर विवेचन एवं विश्लेषण के परिणामस्वरूप अपीलार्थी द्वारा प्रस्तुत यह अपील सारहीन एवं आधारहीन तथ्यों पर आधारित होने से खारिज की जाकर अधिनस्थ कार्यालय जिला रसद अधिकारी बाड़मेर द्वारा पारित अपीलाधीन निर्णय दिनांक 07.02.2018 यथावत बहाल रखा जाता है। जिला रसद अधिकारी बाड़मेर को यह भी निर्देशित किया जाता है कि जांच में पाई गई गबन की अनियमितता के लिये नियमानुसार वसूली की कार्यवाही भी की जावे।

निर्णय आज दिनांक 10.08.2021 को खुले न्यायालय में सुनाया गया।



*lon*  
(लोक बंधु)  
जिला कलक्टर, बाड़मेर  
जिला कलक्टर  
बाड़मेर