

न्यायालय जिला कलक्टर सीकर
पीठासीन अधिकारी, सी.आर. मीना, आई.ए.एस.

पत्रावली संख्या: 25/2019/अपील

मैसर्स भास्कर इण्डस्ट्रीज झुन्झुनूं जरिये प्रोपराईटर मीना देवी पत्नी सुरेन्द्र अग्रवाल,
जाति महाजन निवासी एचआइ नम्बर 273 रीको इण्डस्ट्रीयल एरिया, झुन्झुनूं राज.।
अपीलान्त

बनाम

प्रबंधक नागरिक आपूर्ति रसद विभाग, सीकर।

रेस्पोजेन्ट

उपस्थित:-

1. श्री सूरजभान सिंह अधिवक्ता अपीलान्त की ओर से।
2. श्री जिला रसद अधिकारी सीकर रेस्पोजेन्ट की ओर से।

**अपील अन्तर्गत जनरल टर्म्स एण्ड कन्डीशन ऑफ बिड एण्ड कान्ट्रैक्ट
विरुद्ध आदेश दिनांक 05.07.2019 द्वारा प्रबंधक नागरिक आपूर्ति
जिला रसद विभाग सीकर**


निर्णय

निर्णय दिनांक: 19 सितम्बर, 2019

1. अपीलान्त ने अपील के तथ्य संक्षेप में निम्न प्रकार से होना अंकित किया है कि :-

(1) राजस्थान राज्य फूड एण्ड सिविल स्पेलाईज कॉरपोरेशन लि० ने सीकर जिले में गेहूं व चीनी के ट्रांसपोस्टेशन के लिए निविदा जारी का आवेदन आमंत्रित किये जिसमें तकनीकी व वित्तीय शर्त दोनों का अलग-अलग पालन करने की शर्त थी। तकनीकी बिड में अपीलान्त फर्म के अलावा अन्य चार फर्मों ने भी भाग लिया, उसके बाद अपीलान्त की फर्म के अलावा शेष चार फर्म तकनीकी बिड में अयोग्य घोषित कर दी गई। जिस के बाद में वित्तीय बिड खोलने से पूर्व ही राजस्थान लोक उपाजन में पारदर्शिता नियम 2013 के नियम 63(4) का गलत तरीके से हवाला देकर निविदा को समाप्त करने का आदेश पारित कर दिया गया। अधीनस्थ अधिकारी का उक्त निर्णय विधि विरुद्ध होने के कारण निरस्तनीय है।

(2) राजस्थान लोक उपाजन में पारदर्शिता नियम 2013 के नियम 63(4) में यह है कि तकनीकी मूल्यांकन में प्रतिस्पर्दा में शामिल होने वाले व्यक्तियों व फर्मों की संख्या


जिला कलक्टर, सीकर

तीन से कम नहीं होनी चाहिए जब कि वर्तमान प्रकरण में प्रतिस्पर्दा में शामिल व्यक्तियों की संख्या 5 है इसलिए इस नियम का गलत अर्थ लगाकर मेरी निविदा अवैध रूप से निरस्त की गई है।

(3) राजस्थान लोक उपाजन में पारदर्शिता नियम 2013 के नियम 68 में यह स्पष्ट उल्लेख है कि वित्तीय मूल्यांकन में केवल एक व्यक्ति भी हो सकता है उसकी निविदा को निरस्त करने की जो पांच शर्त बतायी हैं इस आधार पर ही निरस्त किया जा सकता है। पांचों ही शर्त अपीलान्त पर लागू नहीं होती है तथा वे शर्तें भी वित्तीय मूल्यांकन को खोलने के बाद देखी जाती है। वर्तमान प्रकरण में वित्तीय मूल्यांकन देखने से पूर्व ही अपीलान्त की निविदा निरस्त कर दी गई है।

(4) राज्य सरकार ने इस निविदा के लिए जो जनरल रूल्स एण्ड कन्डीशन ऑफ बिड एण्ड कान्ट्रेक्ट के क्लॉज 25(5) में यह स्पष्ट उल्लेख है कि निविदा समाप्ति का अधिकार केवल मात्र विभाग के मैनेजिंग डायरेक्टर को ही है अन्य किसी को नहीं है लेकिन अधीनस्थ अधिकारी ने बिना अधिकार के ही मनमाने तरीके से निविदा निरस्त करने का निर्णय पारित कर दिया।

अतः अपीलार्थी की अपील स्वीकार किया जाकर अधीनस्थ अधिकारी द्वारा पारित आदेश दिनांक 05.07.2019 को निरस्त किया जाकर, प्रार्थी की वित्तीय बिड खोली जाकर, अपीलान्त को सफल निविदादाता घोषित किये जाने का आज्ञा प्रदान करें।

2. अपील प्रस्तुत होने पर दर्ज रजिस्टर की जाकर रेस्पोजेन्ट को जरिए नोटिस तलब किया गया। रेस्पोजेन्ट की ओर से जिला रसद अधिकारी सीकर उपस्थित आये। वकील अपीलान्त द्वारा लिखित बहस पेश की गई।

3. बहस उभयपक्ष सुनी गई।

4. वकील अपीलान्त ने अपील मीमो में अंकित तथ्यों को दोहराते हुए अभिकथन किया कि राजस्थान लोक उपाजन में पारदर्शिता नियम 2013 के नियम 63(4) के अनुसार तकनीका मूल्यांकन में प्रतिस्पर्दा में शामिल होने वाले व्यक्तियों व फर्मों की संख्या तीन से कम नहीं होनी चाहिए जब कि वर्तमान प्रकरण में प्रतिस्पर्दा में शामिल व्यक्तियों की संख्या 5 है। राजस्थान लोक उपाजन में पारदर्शिता नियम 2013 के नियम 68 में यह स्पष्ट उल्लेख है कि वित्तीय मूल्यांकन में केवल एक व्यक्ति भी हो सकता है उसकी निविदा को निरस्त करने की जो पांच शर्त बतायी हैं इस आधार पर ही निरस्त किया जा सकता है। पांचों ही शर्त अपीलान्त पर लागू नहीं होती है तथा वे शर्तें भी वित्तीय मूल्यांकन को खोलने के बाद देखी जानी थी। निविदा समाप्ति का अधिकार केवल मात्र



अधिकारी ने बिना अधिकार के ही मनमाने तरीके से निविदा को कर दिया। इसलिए नियमों का गलत अर्थ लगाकर अपीलान्ट की निविदा अवैध रूप से निरस्त की गई है। अतः अपीलान्ट की अपील स्वीकार किया जाकर अधीनस्थ अधिकारी द्वारा पारित आदेश दिनांक 05.07.2019 को निरस्त किया जाकर प्रार्थी की वित्तीय बिड खोली जाकर, अपीलान्ट को सफल निविदादाता घोषित किये जाने का श्रम करें।

5. रेस्पोंडेन्ट की ओर से जिला रसद अधिकारी सीकर ने जवाब में अभिकथन किया कि :-

- (1) राजस्थान लोक उपाजन में पारदर्शिता नियम 2013 के नियम 63(4) के अनुसार यह स्पष्ट है कि तकनीका बिडों के मूल्यांकन उपरांत प्राप्त एकल निविदा को अंतिम रूप दिये जाने हेतु उपापन समिति बाध्य नहीं है।
- (2) राजस्थान लोक उपाजन में पारदर्शिता नियम 2013 के प्रावधान अनुसार बिना वित्तीय बिड खोले तकनीकी मूल्यांकन पश्चात निविदा को जारी नहीं रखने का निर्णय ले लिये जाने से समिति के निर्णयों की क्रियान्विति हेतु आदेश प्रसारित किया गया है, जो पूर्णतया विधिसम्मत है।
- (3) आरटीपीपी एक्ट 2012 व नियम 2013 के नियम 72 के अनुसार उपापन संस्था को संवीदा के अधिनियम से पूर्व किसी भी समय समस्त बोलियों को अस्वीकार करने बोली प्रक्रिया को रद्द करने का पूर्ण अधिकार है।
- (4) आरटीपीपी एक्ट 2012 व नियम 2013 के नियम 40-डी तथा जारी निविदा की सामान्य शर्त पृष्ठ संख्या 17 iv-(d) पर अंकित प्रावधान के अनुसार उपापन प्रक्रिया को निरस्त करने पर अपील का प्रावधान भी नहीं है। अतः अपील अपीलान्ट खारिज फरमाने का श्रम करें।

6. हमने उभयपक्ष की बहस पर मनन किया एवं पत्रावली पर उपलब्ध दस्तावेजों का बगौर अवलोकन किया कि :-

- (1) कार्यालय प्रबन्धक (नागरिक आपूर्ति) राज. राज्य खाद्य एवं नागरिक आपूर्ति निगम लि० सीकर के पत्र दिनांक 05.07.2019 के अनुसार महाप्रबन्धक (वित्त) राजस्थान राज्य खाद्य एवं आपूर्ति निगम लि० जयपुर के पत्र दिनांक 04.06.2019 से प्रकाशित शर्तों के अनुसार दिनांक 28.06.2019 को उपापन समिति के सम्मुख खोलते हुए तकनीकी बिड का उपापन समिति द्वारा परीक्षण /मूल्यांकन किया गया। तकनीकी समिति के मूल्यांकन परिणाम अनुसार पांच में से केवल एक बिडदाता का फर्म का नाम मापदण्डानुसार स्वीकार किया गया है। राजस्थान लोक उपाजन में पारदर्शिता नियम 2013 के नियम 63(4) के प्रावधानों अनुसार तकनीकी मूल्यांकन में अर्हित फर्म की संख्या तीन से कम नहीं होना चाहिए यदि तीन से कम हैं और उपापन



संस्था द्वारा यह आवश्यक समझा जाता है कि उपापन प्रक्रिया को जारी रखा जावे तो उनके कारणों को अभिलिखित किया जाएगा एवं कार्यवाही में सम्मिलित किया जायेगा, को मध्येनजर रखते हुए एक ही निविदादाता फर्म तकनीकी मापदण्डानुसार पूर्ण पाये जाने से उपापन समिति में विचार विमर्श करते हुए सर्वसम्मति से निर्णय लिया गया कि उक्त निविदा में प्रतिस्पर्द्धा की कमी होने के कारण निविदा को जारी रखना उचित नहीं मानकर महाप्रबन्धक (वित्त) राजस्थान राज्य खाद्य एवं आपूर्ति निगम लि० जयपुर के पत्र दिनांक 04.06.2019 से प्रसारित ई निविदा को समाप्त करने का निर्णय लिया गया है।

(2) राजस्थान लोक उपाजन में पारदर्शिता नियम 2013 के नियम 63(4) में अंकित है:—” The number of firms qualified in technical evaluation should not generally be less than three. If the number is less than three and it is considered necessary by the procuring entity to continue with the procurement process, reasons shall be recorded in whriting and included in the record of the procurement proceedings.”

(3) राजस्थान लोक उपाजन में पारदर्शिता नियम 2013 के नियम 68(3) में अंकित है.—
“ The procuring entity competent to decide a procurement case, as per delegation of financial powers, shall decide as to whether to sanction the single bid or re-invite bids after recording its reasond for doing so.”

7. उपरोक्त पैरा संख्या 6 के विवेचन से स्पष्ट है कि उक्त प्रकरण में अधीनस्थ अधिकारी द्वारा पारित आदेश दिनांक 05.07.2019 विधिसम्मत है, जिसमें किसी प्रकार की कोई त्रुटि प्रतीत नहीं होती है। अतः अपील अपीलांट खारिज की जाती है।

8. निर्णय आज दिनांक: 19 सितम्बर, 2019 को खुले न्यायालय में सुनाया गया।

(सी.आर. मीना)

जिला कलक्टर, सीकर
जिला कलक्टर, सीकर