

न्यायालय सभागीय आयुक्त, जयपुर।  
अपील संख्या:-909/20 (जीसीएमएस नं. 2020/00853)

01. मै0 के सी सी. बिल्डकॉन प्रा0लि0 वी यू. 5 एस.एफ.एस.आउटर रिंग रोड, प्रीतनपुरा, नई दिल्ली जरिये हाल अधिकृत प्रतिनिधि इकबाल सिंह पुत्र करतार सिंह, निवासी 448/5 प्रेमनगर टोहाना, जिला फतेहाबाद-हरियाणा हाल निवासी कदम्ब 57, अपनाघर शालीमार विस्तार, अलवर राजस्थान।

—अपीलान्त—

### बनाम

01. राजस्थान राज्य जरिये जिला कलक्टर अलवर, राजस्थान।  
02. तहसीलदार रामगढ तहसील रामगढ जिला अलवर, राजस्थान।

—रिस्पोंडेन्स

### निर्णय

दिनांक 16/06/2021

अपीलान्त द्वारा यह अपील जिला कलक्टर अलवर द्वारा पारित अपीलाधीन आदेश क्रमांक प.12-1(28)(खान)राज/19/4359 दिनांक 06.11.2020 के विरुद्ध प्रस्तुत की गई।

अधिवक्ता अपीलान्त ने अपील के तथ्यों को दोहराते हुए कथन किया है कि अपीलान्त ने अपनी खातेदारी की आराजी खसरा नम्बर 259/1368 रकबा 1.50 हैक्टर, खसरा नम्बर 260/1371 रकबा 24 ऐयर, खसरा नम्बर 263 रकबा 51 ऐयर, एवं खसरा नम्बर 264/1367 रकबा 50 ऐयर कुल किता 4 कुल रकबा 2.75 हैक्टर वाके ग्राम मानकी तहसील रामगढ जिला अलवर की सम्पूर्ण भूमि को औद्योगिक स्टोन क्रेशर हेतु संपरिवर्तन कराया था जिसका संपरिवर्तन आदेश क्रमांक राजस्व/संपरिवर्तन/प.राज/भू.र. (10)/2724-32 दिनांक 24.03.2011 को कार्यालय जिला कलक्टर अलवर द्वारा पारित किया गया था तथा संपरिवर्तन आदेश पारित करने से पूर्व बाकायदा पटवारी हल्का एवं तहसीलदार रामगढ से रिपोर्ट तलब की गई थी व पटवारी हल्का आदि ने मौके की जांच की, तत्पश्चात् तहसीलदार रामगढ ने स्टोन क्रेशर ईकाइयों की आबादी क्षेत्र से दूरी का भौतिक रूप से सत्यापित करने हेतु वांछित हल्का पटवारी की रिपोर्ट के बाद जारी किया था जिसमें आबादी क्षेत्र से स्टोर क्रेशर की दूरी डेढ़ किलोमीटर अंकित की गई है, अर्थात् स्टोन क्रेशर निर्धारित दूरी से अधिक दूरी पर बताया गया है। उन्होने आगे कथन किया है कि रिस्पोंडेन्ट द्वारा नियमानुसार भू रूपान्तरण करने से पूर्व अपने अधीनस्थ विभाग राजस्व अधिकारी, ग्राम पंचायत चौगा, राजस्थान स्टेट पोल्यूशन कन्ट्रोल बोर्ड अलवर, सार्वजनिक निर्माण विभाग, सिंचाई विभाग एवं उप नगर नियोजन अलवर से बाकायदा अनापत्ति प्रमाण पत्र के आधार पर एवं सम्पूर्ण औपचारिकताओं के पश्चात् ही विधिवत तरीक पर संतुष्ट होकर ही उक्त भूमि को स्टोन क्रेशर हेतु संपरिवर्तन आदेश विधिक प्रक्रिया को अपनाते हुए पारित किया गया था।

P.T.O.

15  
सभागीय आयुक्त  
जयपुर

अधिवक्ता अपीलान्त ने कथन किया है कि पूर्व में विशम्बर एवं अन्य ने राजगढ क्षेत्र में स्थित स्टोन केशरों के सम्बन्ध में माननीय राजस्थान उच्च न्यायालय में एक डीबी सिविल रिट (पीआईएल) पिटीशन नम्बर 11277/2014 प्रस्तुत की थी जिसमें राज्य सरकार की ओर से जवाब प्रस्तुत किया था और उस जवाब में यह अंकित किया था कि स्टोन केशर निर्धारित दूरी 1.5 किलोमीटर की परिधि में नहीं आते हैं तथा दूरी के सम्बन्ध में नियम आदेशात्मक नहीं है अपितु निर्देशात्मक है तथा दूरी का कम करके 750 मीटर कर दिया है, ऐसी स्थिति में उपरोक्त जवाब में किये गये कथन से राज्य सरकार अर्थात् रेस्पोजेन्ट कानूनन विबंधित (एसटॉप्ड) है तथा उस जवाब में रेस्पोजेन्ट द्वारा यह भी उल्लेखित किया गया था कि रूपान्तरकरण के समय अपीलान्त के केशर की दूरी आबादी से 1.5 किलोमीटर की परिधि में नहीं आता है तथा भू रूपान्तरकरण के पश्चात् यदि किसी प्रकार की कोई आबादी स्थापित होती है तो उससे रूपान्तरकरण पर कोई प्रतिकूल प्रभाव नहीं पड़ेगा। उक्त रिट पिटीशन को माननीय उच्च न्यायालय द्वारा खारिज फरमाया जा चुका है। इसके अलावा इसी तरह की एक अपील राजस्व अपील प्राधिकारी अलवर में राजस्थान सरकार जरिये तहसीलदार रामगढ बनाम सरोज चौहान c/o त्रिवेदी ग्रीट अधोग में भी त्रिवेदी ग्रीट अधोग स्टोन केशर के मामले में तहसीलदार रामगढ द्वारा पेश की गई थी जो भी स्वयं तहसीलदार द्वारा लगाये गये आक्षेपों को निराधार व गलत मानते हुए न्यायाधीश द्वारा स्वयं व भू अभिलेख निरीक्षक के साथ विवादित केशर की गाँव से दूरी 1.5 किलोमीटर से अधिक पाये जाने पर तहसीलदार द्वारा लगाये गये आक्षेप को गलत व प्रमाणित नहीं होने के कारण तहसीलदार रामगढ की अपील को दिनांक 09.05.2013 को खारिज कर दी गई एवं उपखण्ड अधिकारी रामगढ के निर्णय दिनांक 07.01.2011 को यथावत रखा गया। अपीलान्त का स्टोन केशर मुख्य आबादी से 1.5 किलोमीटर की दूरी पर स्थित है। ऐसी स्थिति में अपीलाधीन आदेश कतई मानमाना व विधि विरुद्ध होने के कारण निरस्त किये जाने योग्य है।

अधिवक्ता अपीलान्त ने कथन किया है कि संपरिवर्तन नियम 2007 एवं रूपान्तरकरण आदेश में कही भी अपने आदेश को भविष्य में विद्धो किये जाने का प्रावधान भी नहीं दिया हुआ है, न ही नियमों में अपने आदेश को विद्धो करने की शक्ति प्रदान की गई है, यदि सक्षम अधिकारी उस आदेश से व्यथित था तो उन्हें सक्षम न्यायालय में कानूनी कार्यवाही करनी चाहिये थी जो कानूनन संभव नहीं थी क्योंकि संपरिवर्तन आदेश के दिन किसी भी प्रकार की नियमों की त्रुटि नहीं थी इसलिये स्वयं को ही अपना आदेश विद्धो करने का अधिकार रेस्पोजेन्ट को नहीं था। उन्होने आगे कथन किया है कि रेस्पोजेन्ट के अपीलाधीन आदेश में अपीलान्त के भू रूपान्तरकरण को विद्धो करने के दो आधार बताये गये, सर्वप्रथम यह आक्षेप लगाया गया कि खरारा नम्बर 544 गंगासिंह मेघवाल के मकान से अपीलान्त का केशर 1160 मीटर की दूरी पर है एवं पर्यावरण मानको के अनुसार हरित पट्टी व मशीनरी का रख-रखाव उचित नहीं पाया गया, उक्त तथ्य अपीलाधीन आदेश में गलत व मनमाना दर्ज किया गया है तथा अपीलान्त की गैर मौजूदगी में उक्त तथ्य

दर्ज किया है, पैमाईश किये जाने से पूर्व व पर्यावरण के सम्बन्ध में अपीलान्ट को तलाब नहीं किया गया जो रिपोर्ट संयुक्त जांच कमेटी की गैरकानूनी है तथा यह कानूनन साक्ष्य में पढ़ने योग्य नहीं है जबकि खसरा नम्बर 544 कृषि भूमि है जो आबादी में रूपान्तरित नहीं है, रूपान्तरण के बिना अनाधिकृत रूप से यदि कोई काश्तकार अपनी आराजी में निर्माण करता है तो उससे दूरी के सम्बन्ध में रूपान्तरण के आदेश किसी तरह से प्रभावित नहीं होता है।

अधिवक्ता अपीलान्ट ने कथन किया है कि अपीलान्ट ने नियमानुसार पर्यावरण विभाग के नियमों के अन्तर्गत काफी मात्रा में पौधारोपण कर हरित पट्टी का निर्माण कराया हुआ है तथा स्थापित मशीनरी पर्यावरण मानकों को ध्यान में रखते हुए स्थापित की गई है एवं पूर्णरूप से रख-रखाव किया हुआ है, इस प्रकार जो आक्षेप अपीलाधीन आदेश में बदनियती से वर्णित किया है जो कोई सरकार नहीं रखता है किन्तु रेस्पोंडेंट संख्या 1 ने इन तथ्यों पर गौर नहीं किया एवं मनमाना निष्कर्ष निकालकर बेजा अपीलाधीन आदेश पारित किया गया जो निरस्तनीय है। अतः अपील अपीलान्ट स्वीकार की जाकर जिला कलक्टर अलवर द्वारा पारित अपीलाधीन दिनांक 06.11.2020 को निरस्त फरमाया जावे तथा संपरिवर्तन आदेश क्रमांक प.राज/भू.रू. 010/2724-32 दिनांक 24.03.2011 को बहाल फरमाया जावे।


अधिवक्ता रेस्पोंडेंट ने अपील के तथ्यों को अस्वीकार करते हुए कथन किया है कि राजस्थान भू राजस्व (ग्रामीण क्षेत्रों में कृषि भूमि का अकृषिक प्रयोजनार्थ संपरिवर्तन) नियम-2007 के नियम 4(ग) किसी औद्योगिक ईकाई या चूना भूट्टे या किसी क्रेशर ईकाई या किसी औद्योगिक क्षेत्र के प्रयोजन के लिये ग्रामीण आबादी की बाहरी सीमाओं के 1.5 किलोमीटर के अर्द्धव्यास के भीतर आने वाली भूमि का संपरिवर्तन अनुज्ञात नहीं किये जाने के प्रवधान है तथा सदस्य सचिव, राजस्थान राज्य प्रदूषण नियंत्रण मण्डल, जयपुर के पत्र के संदर्भ में जिला कलक्टर अलवर द्वारा गठित संयुक्त जांच कमेटी से जांच कराये जाने पर उक्त कमेटी की जांच रिपोर्ट के अनुसार अपीलान्ट का क्रेशर ग्राम मानकी की मुख्य आबादी खसरा नम्बर 544 गंगासिंह मेघवाल के मकान के पास विद्युत पोल से 1160 मीटर दूरी पर स्थिति होने तथा पर्यावरण मानकों के अनुसार हरित पट्टी व मशीनरी का रख-रखाव उचित नहीं पाया गया है जिसके आधार पर जिला कलक्टर अलवर द्वारा प्रकरण का विधिक प्रवधानों के अनुरूप परीक्षण करने के उपरान्त ही अपीलाधीन आदेश दिनांक 06.11.2020 पारित किया गया है जिसमें किसी प्रकार की कानूनी त्रुटि नहीं की गई है। अतः अपील अपीलान्ट खारिज योग्य होने से खारिज फरमाई जावे।

हमने पत्रावली का अवलोकन किया तथा अधिवक्ता उभयपक्ष की बहस पर मनन किया गया। पत्रावली के अवलोकन से जाहिर है कि वादग्रस्त आराजी के संपरिवर्तन के समय तहसीलदार रामगढ के पत्रांक 1577 दिनांक 23.10.2010 में उक्त भूमि ग्राम की आबादी की बाहरी सीमा से 1500 मीटर


(4)

की दूरी पर स्थिति है तथा जिला कलक्टर अलवर द्वारा अन्य विभागों से भी अनापत्ति लेने के पश्चात् ही संपरिवर्तन आदेश दिनांक 24.03.2011 पारित किया गया है तत्पश्चात् जिला कलक्टर अलवर द्वारा गठित जॉच कमेटी द्वारा अपनी रिपोर्ट में अपीलान्ट के केशर की दूरी आबादी से 1500 मीटर से कम होने पर अपीलाधीन आदेश पारित किया गया है जबकि राज्य पर्यावरण मण्डल जयपुर द्वारा उक्त केशर संचालन हेतु दिनांक 01.04.2018 से 31.03.2023 तक अनुमति दी गई है तथा संपरिवर्तन के समय उक्त आराजी की आबादी से प्रयाप्त दूरी होने पर ही संपरिवर्तन आदेश जारी किया गया है तत्पश्चात् यदि खातेदारान द्वारा अनाधिकृत रूप से अपनी कृषि भूमि पर पशुओं हेतु चारा संग्रहण के लिये बनाये गये अनाधिकृत निर्माण का आबादी नहीं माना जा सकता ऐसी स्थिति में उपरोक्त तथ्यों के मददेनजर अधीनस्थ जिला कलक्टर अलवर द्वारा पारित अपीलाधीन आदेश दिनांक 03.11.2020 को उचित नहीं ठहराया जा सकता है।

अतः उपरोक्त विवेचन के आधार पर अपील अपीलान्ट स्वीकार की जाती है तथा अधीनस्थ जिला कलक्टर अलवर द्वारा पारित अपीलाधीन आदेश दिनांक 06.11.2020 को निरस्त किया जाता है तथा प्रकरण जिला कलक्टर अलवर को इस निर्देश के साथ प्रतिप्रेषित किया जाता है कि प्रकरण उभयपक्ष को साक्ष्य, सबूत, दस्तावेजात इत्यादि प्रस्तुत करने का एवं सुनवाई का समुचित अवसर दिया जाकर पुनः विधि सम्मत निर्णय पारित करें।

  
(दिनेश कुमार यादव)  
संभागीय आयुक्त,  
जयपुर

निर्णय आज दिनांक 16/6/2021 को खुले न्यायालय में सुनाया गया।

  
संभागीय आयुक्त,  
जयपुर