

U;k;ky; fMohtuy dfe'uj] tkki j
ihBkl hu vf/kdkjh %MkM jkt'sk 'kek] vkbZ, -, / -

foHkxh; vihy l d; k 12@2019

vihykVI

बनाम

jt i kMVI

राणाराम, तत्कालीन वरिष्ठ
लिपिक, तहसील कार्यालय,
पचपदरा, बाडमेर हाल—
सेवानिवृत्त।

1. जिला कलेक्टर,
बाडमेर।
2. तहसीलदार, पचपदरा,
बाडमेर।

विभागीय अपील अन्तर्गत नियम 23 राजस्थान असैनिक सेवायें
(वर्गीकरण, नियम एवं अपील) नियम 1958 आदेश विरुद्ध जिला
कलेक्टर, बाडमेर क्रमांक प.1(199)(1)कार्मिक/2015/4074 दिनांक
21.06.2018 जिसके द्वारा अपीलान्त को उनकी दो वार्षिक वेतनवृद्धि
संचयी प्रभाव से रोके जाने का दण्ड दिया गया।

mi fLFkr%&&

1. अपीलान्त स्वयं उपस्थित।
2. विभागीय पैरोकार तहसीलदार, पचपदरा, उपस्थित हुए।

fu.kZ

दिनांक: जनवरी, 2021

1. अपीलान्त कार्मिक के द्वारा यह विभागीय अपील जिला कलेक्टर बाडमेर के
आदेश दिनांक 21.06.2018 जिसके द्वारा अपीलान्त की दो वार्षिक वेतनवृद्धि
संचयी प्रभाव से रोके जाने के दण्ड से दण्डित कर दिये जाने पर, उक्त आदेश
के विरुद्ध न्यायालय हाजा के समक्ष राज0 असैनिक सेवाये नियम 1958, के
नियम 23 के तहत दिनांक 10.07.2019 को प्रस्तुत की गई है।
2. प्रस्तुत अपील को दर्ज रजिस्टर किया जाकर जिला कलेक्टर, बाडमेर से
अपील पर उनकी बिन्दुवार टिप्पणी एवं अपीलाधीन आदेश से सम्बन्धित मूल
अभिलेख पत्रावली को तलब किया गया।
3. मूल अभिलेख प्राप्त होने के पश्चात अपीलान्त एवं विभागीय पैरोकार को
सुनवाई का अवसर देते हुए दिनांक 05.10.2020 को अपीलान्त एवं विभागीय
पैरोकार को व्यक्तिगत रूप से सुना गया। अपीलान्त ने दौरान सुनवाई अपील के
सम्बन्ध में यह कथन किया कि अपीलान्त एवं एक अन्य सहकार्मिक श्री

विभागीय अपील 12/2019 राणाराम तत0 वरिष्ठ लिपिक बनाम जिला कलेक्टर बाडमेर
बिशनाराम, वरिष्ठ लिपिक उपखण्ड अधिकारी, कार्यालय बालोतरा के विरुद्ध
श्रीमान जिला कलेक्टर बाडमेर के पत्र दिनांक 17.01.2014 के द्वारा उन पर कुल
06 आरोप आरोपित किये गये थे जो निम्नानुसार है:—

1. राज्य सरकार द्वारा पंजीयन अधिनियम 1908 की धारा 5 में प्राप्त शक्तियों के अन्तर्गत अधिसूचना दिनांक 26.03.2012 जारी कर राज्य में पंजीयन जिले एवं उप जिलों की सीमाओं का गठन किया गया है। उक्त अधिसूचना के क्रम संख्या 5 उप बिन्दू संख्या 11 में जसोल पंजीयन उप जिले की सीमा का निर्धारण उप तहसील जसोल के क्षेत्राधिकार में आने वाले क्षेत्र के अनुसार है। राज्य सरकार ने दिनांक 26.3.2012 से जिले में एनिव्ययन पंजीयन पद्धति को समाप्त कर दिया था। क्षेत्राधिकार से बाहर के राजस्व ग्राम जो राजस्व विभाग की अधिसूचना के अनुसार तहसील पचपदरा के क्षेत्राधिकार में है, उन गांवों के 04 दस्तावेजों को भी पंजीबद्ध किया गया, जो राज्य अधिसूचना के उल्लंघन की श्रेणी में आता है। जिसके लिये आप आरोपित है।
2. विभागीय पंजीयन मार्गदर्शिका 2009 के परिपत्र संख्या 11/2009 में उल्लेखित पंजीयन प्रक्रिया की 8 चरणीय प्रणाली की पालना के सम्बन्ध में आप द्वारा राज0 मुद्रांक नियम 2004 के नियम 57 के तहत भूमि एवं भवन के दस्तावेजों के साथ निर्धारित प्रारूप में चैकलिस्ट दस्तावेज के साथ लिये जाने का प्रावधान है। जाँच में चैकलिस्ट अपूर्ण पाई गई व विभागीय परिपत्र संख्या 11/09 की पालना आप द्वारा सुनिश्चित नहीं की गई, जिसके लिये आरोपित है।
3. आलौच्य अवधि दिनांक 1.4.2013 से 10.7.13 की अवधि में 25 लाख रुपये से अधिक मालियत के 19 दस्तावेज पंजीबद्ध किये गये। जाँच में 2 दस्तावेजों में कम मूल्यांकन से 34,105/- रुपये की राजस्व हानि पाई गई। जिसके लिये आप आरोपित है।
4. उक्त अवधि में 05 दस्तावेजों की मूल्यांकन रिपोर्ट के संलग्न राजस्व नक्शों की छायाप्रति के आधार पर बिकित भूमि ग्रामीण/अन्य सडक पर होना पाई। किन्तु आप द्वारा उक्त तथ्यों की अनदेखी करते हुए दस्तावेजों को सडक से दूर मानकर मूल्यांकन किये जाने से राशि रुपये 1,80,505/- की राजस्व अपवंचना पाई गई जिसके लिये आप आरोपित हैं
5. 25 लाख रुपये से कम मालियत के दस्तावेज के सम्बन्ध में रेण्डम मौका निरीक्षण जाँच की अवधि 1.4.13 से 10.7.13 की अवधि के दस्तावेजों की सूची उपलब्ध नहीं करवाई गई। जिसके लिये आप आरोपित है।
6. राज्य सरकार की अधिसूचना दिनांक 12.7.12 के अनुसार जिन गांवों की औद्योगिक दरें निर्धारित नहीं है उन गांवों में औद्योगिक भूमि का विकास होने पर प्रश्नगत भूमि 05 किलोमीटर दायरे में रीकों की औद्योगिक दर अथवा उस गांव की आवासीय दर से

जो भी कम हो, से मूल्यांकन करने का प्रावधान है। ग्राम आंकडली बक्सीराम की औद्योगिक दर निर्धारित नहीं होने पर उक्त अधिसूचना के प्रावधानानुसार मूल्यांकन नहीं करने से हुई राजस्व हानि रूपये 8,48,040/- के लिये आप आरोपित है।

4. ज्ञापन आरोप पत्र जारी होने के उपरान्त उक्त आरोपित आरोपों के सम्बन्ध में जिला कलेक्टर बाडमेर के द्वारा सीसीए नियम 16 के तहत विस्तृत विभागीय जाँच करवाये जाने हेतु उपखण्ड अधिकारी, बाडमेर को जाँच अधिकारी नियुक्त किया। जाँच अधिकारी उपखण्ड अधिकारी, बाडमेर के द्वारा जाँच कार्यवाही पूर्ण कर अपने जाँच प्रतिवेदन में आरोपित आरोप संख्या 2 व 5 सिद्ध नहीं होने, आरोप संख्या 1 व 4 आंशिक सिद्ध होना तथा आरोप संख्या 3 व 6 पूर्ण रूप से सिद्ध होना बताया। तत्पश्चात जिला कलेक्टर महोदय द्वारा जाँच अधिकारी की जाँच रिपोर्ट के आधार पर अन्तिम निश्कर्ष निकालते हुए तथा जाँच रिपोर्ट पर सहमति जताते हुए दिनांक 21.06.2018 को अपीलाधीन आदेश पारित करते हुए अपीलान्त एवं अन्य सहकार्मिक श्री बिशनाराम, वरिष्ठ लिपिक, दोनों की दो वार्षिक वेतनवृद्धिया संचयी प्रभाव से रोके जाने एवं निलम्बन काल में निर्वाह भत्ता के अतिरिक्त अन्य कोई परिलाभ देय नहीं होने के दण्ड से दण्डित करने का आदेश दिया। जिसके विरुद्ध अपीलान्त ने यह अपील श्रीमान के समक्ष प्रस्तुत की गई है।

5. अपीलान्त ने यह भी कथन किया कि अपीलान्त को जिला कलेक्टर महोदय एवं विभागीय जाँच अधिकारी द्वारा सीसीए नियम 16 (09) व 16(10) में निहित प्रावधान के तहत किसी प्रकार की सुनवाई का समुचित अवसर दिये बगैर व अपीलान्त द्वारा प्रस्तुत लिखित प्रत्युतर में अंकित ग्राउण्ड पर किसी प्रकार की टिप्पणी किये बगैर तथ्यों को नजर अन्दाज करते हुए एकपक्षीय रूप से दोनों कार्मिकों के विरुद्ध संयुक्त अपीलाधीन आदेश पारित किया गया है। अनुशासकीय अधिकारी के द्वारा माननीय राज0 उच्च न्यायालय के आदेश दिनांक 25.5.2015 की अनुपालना भी नहीं की गई है जिसमें अपीलान्त के जबाबी पक्ष को कन्सीडर करने हेतु निर्देशित किया गया था। अपीलान्त पर आरोपित आरोपों में वर्णित कृत्यों के लिये वह किसी भी रूप से जिम्मेदार नहीं था क्योंकि उसके पास पंजीयन सम्बन्धी कार्य आवंटित नहीं होकर राजस्व एवं विविध कार्य करने हेतु कार्य आवंटित किया हुआ था। जबकि आरोप पत्र में वर्णित किसी भी प्रकरण में

विभागीय अपील 12/2019 राणाराम तत0 वरिष्ठ लिपिक बनाम जिला कलेक्टर बाडमेर मुद्रांक कर का अपवंचन नहीं हुआ है। इसके अतिरिक्त जॉच अधिकारी के जॉच प्रतिवेदन की प्रति भी उसे उपलब्ध नहीं करवाई गई है।

6. अपीलान्ट ने यह भी कथन किया कि निलम्बन काल में निर्वाह भत्ते के अतिरिक्त कोई परिलाभ भुगतान करने के आदेश भी अपीलाधीन आदेश दिनांक 21.6.2018 में दिये गये हैं जबकि अपीलान्ट दिनांक 31.7.2017 को ही सेवानिवृत्त हो चुका है। ऐसे में उसके सेवानिवृत्ति आदेश में विभागीय जॉच विचाराधीन होने का उल्लेख होने से पिछले 02 वर्षों से अभी तक पेन्शन प्रकरण का निस्तारण नहीं हुआ। इससे उसे पूर्ण पेन्शन भी नहीं मिल रही है।
7. अपीलान्ट ने यह भी कथन किया कि एक ही आलौच्य अवधि व एक समान दस्तावेज व एक ही दायित्व के लिये सम्बन्धित लिपिक बिशनाराम, पंजीयन अधिकारी ताराचन्द्र वैकंट को आरोप पत्र जारी कर दिये गये। पंजीयन अधिकारी व पंजीयन लिपिक को प्रस्तावित आरोपों में अपीलान्ट राणाराम का संयुक्त दायित्व होने को कोई उल्लेख नहीं है। ऐसे में विभाग स्तर से प्रत्येक कार्मिक के विरुद्ध अलग-अलग जॉच कार्यवाही होनी चाहिये थी न कि संयुक्त रूप से। तत. पंजीयन अधिकारी के विरुद्ध आरोपित आरोप संख्या एक को पूर्ण प्रमाणित माना है यानि आप द्वारा क्षेत्राधिकार से बाहर के दस्तावेज पंजीयन किये हैं। दोनों लिपिकों के विरुद्ध प्रस्तावित एक समान अवधि एवं एक समान दस्तावेजों के अन्य सभी आरोप राजस्व मण्डल अजमेर की जॉच में प्रमाणित नहीं माने गये हैं। तत0 पंजीयन अधिकारी द्वारा उक्त सभी दस्तावेज को अपने स्तर पर पंजीयन हेतु स्वीकार करना कबूल किया गया है। ऐसे में जॉच अधिकारी के द्वारा लिपिकों के विरुद्ध "मौखिक रूप से आंशिक बताया गया आरोप" प्रमाणित नहीं होता है। इसके अतिरिक्त जिले में कही भी चालू पंजीयन योजना को निरस्त करने की जानकारी उपपंजीयक कार्यालयों को उपलब्ध नहीं कराई गई थी जिससे उक्त प्रकार के पंजीयन उक्त अवधि में सम्पादित हो गये थे। लिपिक वर्गीय कार्मिकों को दस्तावेज पंजीयन हेतु स्वीकार करने या इन्कार करने की अधिकारिता नहीं है। इसके अतिरिक्त जिला पंजीयक(जिला कलेक्टर), बाडमेर द्वारा सभी चारों दस्तावेजों को सही पंजीयन कार्यालय, पचपदरा में पुनः पंजीयन का आदेश दे दिया था ऐसे में उक्त आक्षेप का भी कानूनी निस्तारण किया जा चुका था।

8. अपीलान्त ने यह भी कथन किया कि चैकलिस्ट के अपूर्ण होने के सम्बन्ध में आरोप संख्या 2 एवं 5 को जॉच अधिकारी ने प्रमाणित होना नहीं माना था। क्योंकि अपीलान्त के पास पंजीयन कार्य का चार्ज नहीं था। आरोप संख्या 3 में अंकित भूमि के कम मूल्यांकन का आरोप भी गलत है क्योंकि रीको की भूमि में स्थिति औद्योगिक भूमि का मूल्यांकन रीकों की दर या उस क्षेत्र की आवासीय दर, जो भी कम हो, उससे करने का प्रावधान निहित है। रीको कार्यालय, जयपुर द्वारा उक्त भूमि का 800 रुपये प्रति वर्गमीटर दर से निर्धारित था और दस्तावेज का पंजीयन 1070 रुपये दर से हुआ है। इससे किसी प्रकार से मुद्रांक कर का अपवचन नहीं हुआ है, इसी प्रकार दूसरी सम्पति रोड के सीधे सम्पर्क में स्थित नहीं थी, जो पटवारी रामसीन की रिपोर्ट से स्पष्ट हो जाता है। इसके अतिरिक्त आन्तरिक लेखा जॉच दल द्वारा दोनों दस्तावेजों के कम मूल्य पर पंजीयन होने सम्बन्धी कोई पैरा/आक्षेप नहीं किया था। और मौका निरीक्षण की अधिकारिता पंजीयन अधिकारी की होती है न की लिपिक कार्मिकों की। अपीलान्त के पास दस्तोवज पंजीयन/रजिस्ट्रेशन करने का चार्ज नहीं था अतः आरोप निरस्त योग्य था।
9. अपीलान्त ने यह भी कथन किया कि आरोप संख्या 4 में अन्य सडक पर स्थित बिक्रीत सम्पति के 5 मामलों में कम मूल्यांकन का आरोप लगाया है। जिसमें जॉच अधिकारी ने तीन मामलों में आरोप को प्रमाणित नहीं माना, दो मामलों में आंशिक प्रमाणित होना बताया है क्योंकि बिक्रीत सम्पति रोड पर स्थित नहीं थी मात्र कच्च कटाणी मार्ग जो पडौसी के खेत की माठ के समान्तर चल रहा है, जो हल्का पटवारी की रिपोर्ट से साबित हो जाती है और रोड कांग्रेस के अनुसार भी ग्रामीण क्षेत्र के दस्तावेज में कोई डामर सडक अंकित नहीं थी। ऐसे में बिक्रीत भूमि रोड पर स्थित होने का तथ्य प्रमाणित नहीं होने एवं किसी प्रकार के मुद्रांक कर का अपवचन नहीं होने से आरोप निरस्त योग्य है। आरोप संख्या 5 रेण्डम मौका सूची/अभिलेख उपलब्ध नहीं करवाने को जॉच अधिकारी ने प्रमाणित होना नहीं माना है।
10. अपीलान्त ने यह भी कथन किया कि आरोप संख्या 6 में 6 दस्तावेजों में कम मूल्यांकन किया गया होना बताया है जबकि बिक्रीत सम्पति रीकों औद्योगिक क्षेत्र से 25 किमी दूरी पर अविकसित क्षेत्र में स्थित थी तथा डीएलसी दर से सभी

विभागीय अपील 12/2019 राणाराम तत0 वरिष्ठ लिपिक बनाम जिला कलेक्टर बाडमेर दस्तावेज पंजीकृत किये गये थे। वित्त विभाग अनुसार रीको यूनिट के 5 कि०मी० के परीधी क्षेत्र में स्थित औद्योगिक विकसित भूमि का मूल्यांकन रीको की दर या उस क्षेत्र की आवासीय दर जो भी कम हो, उससे करने का प्रावधान निहित है। ऐसे में बिक्रीत सम्पत्ति रीको औद्योगिक क्षेत्र बालोतरा से 25 कि०मी० दूर अविकसित परिक्षेत्र में स्थित थी। और डीएलसी अनुसार सडक पर स्थित औद्योगिक भूमि की उच्चतम डीएलसी दर 55 रूपये प्रति वर्गफीट से उक्त सभी दस्तावेज पंजीकृत किये गये है। विभागीय जाँच अधिकारी द्वारा 02 वर्ष की अवधि गुजर जाने के पश्चात एकतरफा जाँच सम्पादित की गई है। जबकि उक्त 06 दस्तावेजों के पंजीयन में उक्त अवधि/तत्समय की डीएलसी दर से मूल्यांकन किया जावे तो उसमें अधिक स्टाम्प ड्यूटी का भुगतान हुआ है, ऐसे में किसी प्रकार से मुद्रांक का अपवंचन नहीं हुआ है। इस प्रकार उपरोक्त आरोप आरोप संख्या 01 से 06 प्रस्तुत अभिलिखित ठोस साक्ष्य/सबूत के आधार पर किसी भी रूप में प्रमाणित/सिद्ध नहीं होते है।

11. अपीलान्ट ने यह भी कथन किया कि आलौच्य अवधि 4/2013 से 7/2013 के दौरान तत्समय बिशनाराम वरिष्ठ लिपिक दिनांक 19.4.2005 से लगातार व भीखाराम वरिष्ठ लिपिक (पंजीयन) दिनांक 2.7.2013 से लगातार कार्यरत थे। और इसी अवधि में आन्तरिक लेखा जाँच दल की जाँच प्रतिवेदन अनुसार सम्बन्धित लिपिक बिशनाराम व भीखाराम वरिष्ठ लिपिक का कार्यरत होना माना है। इस अवधि के दिनांक 10.7.2013 तक के दस्तावेज पंजीयन रजिस्टर के समस्त इन्द्राज बिशनाराम वरिष्ठ लिपिक के हाथ से अभिलिखित है। अपीलान्ट राणाराम के हाथ से कोई भी दस्तावेज प्रस्तुतीकरण व दस्तावेज पंजीयन सम्बन्धित इन्द्राज किया हुआ अंकित नहीं है। अपील प्रकरण में अपीलान्ट के द्वारा किसी प्रकार की चोरी/गबन या राजकीय राशि का दुरुपयोग का कोई गंभीर अपराध कारित नहीं किया गया है और न ही ऐसा कोई तथ्य प्रमाणित पाया गया है जिसके लिये उसे इतना अधिक एवं आनुपातिक दृष्टि से बहुत ज्यादा दण्ड से दण्डित किया है।
12. अतः उपरोक्त तथ्यों के आधार पर अपीलान्ट जो कि राजकीय सेवा से निवृत्त हो चुका है, पर नम्र रूख अपनाते हुए अपीलान्ट की अपील स्वीकार की जावे एवं अपीलाधीन आदेश दिनांक 21.6.2018 को निरस्त किया जाकर निलम्बन

विभागीय अपील 12/2019 राणाराम तत0 वरिष्ठ लिपिक बनाम जिला कलेक्टर बाडमेर काल को पेन्शन प्रयोजनार्थ किये जाने व सेवानिवृति के पश्चात लम्बित चल रहे पेन्शन प्रकरण का निस्तारण करवाने का आदेश प्रदान करावें।

13. प्रत्युत्तर में विभागीय पैरोकार तहसीलदार पचपदरा ने अपीलान्ट की अपील पर जिला कलेक्टर बाडमेर द्वारा प्रेषित टिप्पणी को दोहराते हुए निवेदन किया कि अपीलान्ट के विरुद्ध की गई विभागीय अनुशासनात्मक कार्यवाही को आरोपित आरोपों के सम्बन्ध में उचित माना है तथा अपील को आधारहीन एवं सारहीन होने से खारिज किये जाने का कथन किया है। साथ ही बाडमेर जिले की तहसील पचपदरा व उप तहसील जसोल के पंजीयन क्षेत्रों के सम्बन्ध में की गई जांच में उपपंजीयक जसोल में पदस्थापित पंजीयन लिपिक विशनाराम व राणाराम द्वारा मूल्यांकन रिपोर्ट की जांच नहीं करने, अपूर्ण चैक लिस्ट के आधार पर दस्तावेजों का पंजीयन करने के सम्बन्ध में प्रथम दृष्टया दोषी पाये जाने के फलस्वरूप राज्य सरकार के द्वारा दिये गये निर्देशों के क्रम में अपीलान्ट को निलम्बित करते हुए उनका मुख्यालय राजस्व मण्डल अजमेर किये जाने तथा सीसीए नियम 16 के तहत विभागीय जांच कार्यवाही करने का निर्णय लिया गया तथा विभागीय जांच कार्यवाही पूर्ण करने के उपरान्त जांच प्रतिवेदन के आधार पर अपीलान्ट पर आरोप संख्या 1 व 4 में आंशिक रूप से एवं आरोप संख्या 3 व 6 में आरोप सिद्ध होना पाये जाने के कारण अपीलाधीन आदेश दिनांक 21.6.2018 के द्वारा अपीलान्ट की दो वार्षिक वेतनवृद्धियाँ संचयी प्रभाव से रोके जाने के दण्ड से दण्डित किया गया है। जो बहाल रखा जावें।
14. हमने अपीलान्ट एवं विभागीय पैरोकार की ओर से प्रकट किये गये तथ्यों पर मनन किया तथा अपीलान्ट की अपील पर जिला कलेक्टर बाडमेर द्वारा प्रेषित टिप्पणी का एवं आरोपित किये गये आरोप के सम्बन्ध में प्रस्तुत अभिलेखों का अवलोकन किया जिससे यह पाया गया कि अपीलान्ट के द्वारा उपरोक्त प्रस्तुत अपील में जो तथ्य एवं दस्तावेज दर्शाये गये हैं, वह समस्त तथ्य जांच अधिकारी के समक्ष प्रस्तुत किये हुए हैं और वहीं तथ्य/दस्तावेज जिला कलेक्टर बाडमेर के समक्ष भी प्रस्तुत किये गये हैं जिन पर जांच अधिकारी एवं अनुशासनात्मक अधिकारी विद्वान जिला कलेक्टर बाडमेर के द्वारा सम्पूर्ण तथ्यों पर गौर करने एवं उनका विश्लेषण करने के उपरान्त ही अपीलान्ट को अपीलाधीन आदेश के द्वारा दण्डात्मक आदेश से दण्डित किया गया है। इसके अतिरिक्त आरोपित आरोपों के

