



न्यायालय राजस्व अपील प्राधिकारी, बीकानेर
पीठासीन अधिकारी, डॉ० राकेश कुमार शर्मा, आर.ए.एस

अपील संख्या: 02/17

निर्णय दिनांक 19.04.2018

1. मधुबाला पुत्री हजारीराम जाति बिश्नोई निवासी गांव माणकासर तहसील कोलायत जिला बीकानेर।

—अपीलांत

—बनाम—

1. स्टेट ऑफ राजस्थान जरिये तहसीलदार, बीकानेर।

—रेस्पोडेन्ट

अपील विरुद्ध निर्णय व डिक्री उपखण्ड अधिकारी कोलायत
दिनांक 29-12-2016

उपस्थित:

1. श्री राधाकिसन स्वामी, अभिभाषक अपीलांत
2. श्री नन्दराम कासिनयॉ, राजकीय अभिभाषक

—निर्णय—

1. अपीलांत ने यह अपील उपखण्ड अधिकारी कोलायत के निर्णय व डिक्री दिनांक 29-12-2016 जिसके द्वारा स्टेट का वाद स्वीकार किया गया है, के विरुद्ध इस न्यायालय में राजस्थान काश्तकारी अधिनियम, 1955 की धारा 223 के अन्तर्गत प्रस्तुत की है।
2. विद्वान अभिभाषक उभय पक्ष की बहस सुनी गयी।
3. विद्वान अभिभाषक अपीलांत ने अपनी बहस में बताया कि विवादित भूमि रकबा वाके चक 11 टीडब्ल्यूएम के मुरब्बा नम्बर 104/54 तादादी 24.10 बीधा अपीलांत को आवंटन हुई थी। जिसकी अपीलांत बाई ऑपरेशन ऑफ लॉ खातेदार काश्तकार है। रेस्पोडेन्ट नं. 1 का कथन है कि इस भूमि पर अवैध रूप से खनन जिप्सम का हो रहा है और जिसकी रिपोर्ट पटवारी हल्का ने दी है। रेस्पोडेन्ट नं. 1 ने अधीनस्थ न्यायालय में एक दावा धारा 175 व 177 का अधीनस्थ न्यायालय में प्रस्तुत किया। राज्य पक्ष का यह दावा दावे की श्रेणी में नहीं आता है क्योंकि इस दावे में ना तो सत्यपान है तथा दावा दो कॉपी में प्रस्तुत किया जाना चाहिए था जो नहीं किया गया है।

उन्होंने आगे बताया कि तहसीलदार की फर्द मौका में पूर्व में खनन होना पाया गया अंकित किया गया है, यह कब और किसके द्वारा किया गया है, अंकित नहीं किया गया है। इसके अलावा समवर्ती काश्तकारों के बयान भी नहीं लिये गये हैं। मौका रिपोर्ट में यह कहीं भी अंकित नहीं है कि खनन कौनसे किले में किया गया है। इसलिए फर्द मौका एकतरफा किया गया है जिसे अदालत मातहत ने आधार बनाकर विधि विरुद्ध कार्य किया है। अदालत मातहत को दावे में तनकियांत कायम कर साक्ष्य लेने चाहिए थे किन्तु अधीनस्थ न्यायालय ने वाद की प्रक्रिया के विरुद्ध वाद का निस्तारण किया है।

विद्वान अभिभाषक अपीलांत ने आगे बताया कि अपीलांत का जब भूमि का आवंटन किया गया था तत्समय ही उसी समय मौके पर कुछ किलों में जिप्सम निकला हुआ था तथा मौके पर गहरे गड्डे भी थे। अपीलांत एक महिला जात व्यक्ति है। जिसके द्वारा मौके पर कभी भी खनन का कार्य नहीं किया गया है। अदालत मातहत द्वारा पटवारी की रिपोर्ट जिसमें अभिलिखित है कि मौके पर 10 बीघा पर अवैध खनन किया गया है जबकि अदालत मातहत द्वारा अपीलांत की सम्पूर्ण भूमि को आराजीराज करने के आदेश प्रदान किये गये हैं। अदालत मातहत ने अपीलांत को सुनवाई का अवसर प्रदान किये प्राकृतिक न्याय के सिद्धान्त के विपरीत अपीलाधीन निर्णय पारित किया है जो निरस्त फरमाया जावे एवं अपीलांत की अपील खारिज की जावे।

4. विद्वान राजकीय अभिभाषक ने अपनी बहस में बताया कि विवादित भूमि अपीलांत की खातेदारी भूमि है। पटवारी रिपोर्ट के अनुसार खातेदारी भूमि में जिप्सम का अवैध खनन करने पर तहसीलदार द्वारा अधीनस्थ न्यायालय में धारा 175, 177 आरटीए के तहत वाद पेश किया। प्रकरण में यह स्वीकृत तथ्य है कि अपीलांत द्वारा अपनी कृषि भूमि पर अकृषि कार्य अर्थात् जिप्सम निकालने का कार्य किया गया है। अपीलांत द्वारा वादगत् भूमि के मूल स्वरूप को परिवर्तित कर दिया गया है। जो कृषि भूमि को हानि पहुँचाने वाला कार्य है। अपीलांत का उक्त कृत्य आवंटन नियमों के विपरीत है। अधीनस्थ न्यायालय ने प्रक्रिया के अनुसार वाद का निस्तारण किया है जो कायम रखा जावे एवं अपीलांत की अपील खारिज की जावे।

5. विद्वान अभिभाषक उभय पक्ष की बहस पर मनन किया गया एवं पत्रावली का विधि के परिप्रेक्ष्य में अध्ययन किया गया।
6. (1) उपखण्ड अधिकारी कोलायत के समक्ष तहसीलदार राजस्व कोलायत ने एक वादपत्र राजस्थान काश्तकारी अधिनियम की धारा 175 व 177 के तहत प्रस्तुत किया। उक्त वाद में तहसीलदार, कोलायत द्वारा अभिकथन किया गया कि वादगत् भूमि जो कृषि कार्य हेतु प्रतिवादी को आवंटित की गई थी, पर अकृषि कार्य अर्थात् अवैद्य खनन का कार्य किया जा रहा है। अतः प्रतिवादी को आवंटित भूमि को पुनः रकबाराज धोषित किया जावे। अदालत मातहत द्वारा स्टेट का वाद स्वीकार करते हुए वादगत् भूमि को आराजीराज दर्ज किये जाने के आदेश प्रदान किये गये हैं। जिससे व्यथित होकर उक्त अपील न्यायालय हाजा के समक्ष प्रस्तुत की गई है।

(2) हमने अदालत मातहत की पत्रावली व निर्णय का अवलोकन किया। संबंधित पटवारी द्वारा वादगत् भूमियों के बाबत् प्रस्तुत दोनों रिपोर्टों में यह अंकन किया गया है कि वह मौके पर पहुँचा तथा मौके पर पहुँचने पर जेसीबी मशीन को चालक भगा कर ले गया। उक्त जेसीबी मशीन के नम्बर प्लेट अंकित नहीं है। क्या दोनों ही मामलों में जेसीबी मशीन के चालक मशीन को भगाकर ले गये व दोनों ही जेसीबी मशीनों पर नम्बर प्लेट अंकित नहीं थी।

संबंधित पटवारी द्वारा प्रस्तुत रिपोर्ट में वादगत् भूमि के मौके की रिपोर्ट तैयार करते समय न तो खनन विभाग के किसी प्रतिनिधि को शामिल किया गया व ना ही मौके के फोटोग्राफ आदि ही प्रस्तुत किये गये हैं। जिससे साबित हो कि वादगत् भूमि पर क्या वास्तव में खनन का कार्य किया जा रहा है अथवा नहीं? मौके पर वास्तव में खनन कार्य किसके द्वारा किया जा रहा है इसका भी उल्लेख पटवारी रिपोर्ट में अंकित नहीं है। मौका रिपोर्ट पर केवल मात्र पटवारी के हस्ताक्षर है उसके अतिरिक्त मौके पर उसके साथ उपस्थिति अन्य किसी व्यक्ति के ब्यान रिपोर्ट में अंकित नहीं है। जिससे स्पष्ट है कि वादगत् भूमि के बाबत् प्रस्तुत रिपोर्ट अधूरी व एकमात्र पटवारी द्वारा ही तैयार किया जाना साबित है।

(3) यहा यह भी प्रश्न उल्लेखनीय है कि पटवारी द्वारा तहसीलदार बज्जू के आदेश क्रमांक उप तह./भू.अ./2015/286 दिनांक 10-12-2015 की पालना में मौके पर पहुँचा। इस संबंध में हमारा अभिमत है संबंधित पटवारी जो उसी हल्के का पटवारी है, उसे वादगत् भूमि पर खनन किये जाने की स्थिति की जानकारी पूर्व में ही होनी चाहिए थी तथा संबंधित पटवारी को ही उक्त आशय की सूचना तहसीलदार को भूमि धारक होता है प्रेषित की जानी चाहिए थी व पक्षकार जिसके द्वारा अवैद्य खनन किया जा रहा है उसके विरुद्ध नियमानुसार संबंधित थाने में एफआईआर दर्ज करवाई जानी चाहिए थी। इन सभी से यह तथ्य उभर कर सामने आता है कि पटवारी हल्का द्वारा अपने दायित्यों का भलीभाँति निर्वहन नहीं किया गया है।

(4) वादगत् भूमि अपीलांट को बतौर विशेष आवंटन दिनांक 17-05-2003 को की गई थी। अदालत मातहत को तत्समय ही यह सुनिश्चित किया जाना चाहिए था कि क्या वादगत् भूमि काबिल काश्त भूमि है अथवा नहीं? अदालत मातहत द्वारा स्वमेव ऐसी भूमि का आवंटन अपीलांट को किया गया है जो काबिल काश्त भूमि ना होकर भूमि की गर्भ में जिप्सम निहित था। ऐसी स्थिति में उक्त भूमि काबिल काश्त भूमि की श्रेणी की भूमि नहीं मानी जा सकती।

(5) इस संबंध में हमने मार्डनिंग रूल्स का भी अवलोकन किया। हमारे समाने यह तथ्य उभर कर सामने आया है कि मार्डनिंग रूल्स 52 (3) में यह स्पष्ट रूप से अभिलिखित है कि:-

For extraction or removal of gypsum from agriculture land for improvement of land- Notwithstanding anything contained in these rules] permit for excavation and removal of gypsum from the Khatedari land shall be granted to the Khatedar for improvement of his land after approval of the Committee consisting of (a) District Collector (b) Sub Divisional Officer of the area concerred (c)

**Mining Engineer or Assistant Mining Engineer and
(d) Senior Geologist or Geologist.**

Provided that the committee shall not grant the approval where the deposition of the gypsum is more than two meter from the surface. Provided further that the approval shall not be granted for an area exceeding five hectare and for a period exceeding five years.

इस प्रकार उक्त नियम के अनुसरण में यह स्थिति स्पष्ट है कि माईनिंग रूल्स के तहत भी ऐसे छोटे काश्तकारों की ऐसी भूमि जो काबिल काश्त नहीं है, पर नियमानुसार खनन की अनुमति प्रदान की जा सकती है।

(6) उपखण्ड अधिकारी कोलायत के समक्ष प्रस्तुत वाद धारा 175 व 177 का था जिसमें प्रतिवादी को सुनवाई व जबाव का समुचित अवसर प्रदान किया जाना चाहिए था जो नहीं किया गया है। वाद में साक्ष्य लेकर न्यायिक विवेचना करते हुए प्रकरण का निस्तारण किया जाना चाहिए था किन्तु इस प्रकरण में वाद प्रक्रिया की पालना नहीं की गई है, केवल मात्र स्टेट के वाद में बिना प्रक्रिया अपनाये, बिना साक्ष्य लिये सरसरी तौर पर अपीलाधीन आदेश पारित किया गया है। प्रश्नगत भूमि पर अवैध खनन कब हुआ है तथा वह किसके द्वारा किया गया है, अपीलांट मौके पर काबिज है या नहीं ? इन तथ्यों की समुचित जांच की जानी चाहिए थी। ऐसी स्थिति में अधीनस्थ न्यायालय के आदेश की पुष्टि नहीं की जा सकती।

(7) अदालत मातहत को अपीलाधीन आदेश पारित करने से पूर्व इस तथ्य की भलीभांति जांच की जानी चाहिए थी क्या वास्तव में अपीलांट द्वारा ही वादगत भूमि पर खनन का कार्य किया जा रहा है। अदालत मातहत द्वारा केवल मात्र पटवारी रिपोर्ट के आधार पर अपीलांट की खातेदारी भूमि को आराजीराज करने के आदेश प्रदान किये गये हैं।

जबकि पटवारी रिपोर्ट स्वमेव में यह अंकित है कि अपीलांत को आवंटित वादगत् 24.10 बीघा भूमि में से 10 बीघा भूमि पर अवैद्य खनन का कार्य किया जा रहा है। ऐसी स्थिति में बिना वाद प्रक्रिया को अपनाये ही अपीलांत की 24.10 बीघा भूमि को आराजीराज दर्ज किया जाना किसी भी परिस्थिति में युक्तियुक्त व न्यायसंगत नहीं माना जा सकता।

(8) अदालत मातहत को अपीलाधीन आदेश पारित करने से पूर्व खनन विभाग के प्रतिनिधि के साथ टीम गठित करते हुए मौका निरीक्षण किया जाना चाहिए था तथा आस-पड़ौस के व्यक्तियों के ब्यान व मौके के फोटोग्राम आदि लिये जाने चाहिए थे ताकि वादगत् भूमि के बाबत सही स्थिति प्रकट हो सकती। अदालत मातहत द्वारा आनन-फानन में केवल मात्र पटवारी की रिपोर्ट के आधार पर आदेश जैर अपील पारित किया गया है। जो पुष्टि योग्य आदेश नहीं है।

8. अतः उक्त विवेचना के आधार पर अपीलांत की अपील स्वीकार की जाती है एवं एवं उपखण्ड अधिकारी कोलायत का आदेश दिनांक 29-12-2016 निरस्त किया जाकर प्रकरण उपखण्ड अधिकारी कोलायत को इस निर्देश के साथ रिमाण्ड किया जाता है कि वे निर्णय के पैरा संख्या 6 के मद संख्या 1 से 8 में वर्णित विवेचना के आधार पर अपीलांत को सुनवाई व साक्ष्य का समुचित अवसर देकर, वाद की प्रक्रिया अपना कर प्रकरण का निस्तारण करे।
9. निर्णय मेरे द्वारा लिखाया जाकर आज दिनांक 19.04.2018 को सरे इजलास सुनाया गया।

(डॉ० राकेश कुमार शर्मा)
राजस्व अपील प्राधिकारी
बीकानेर