

न्यायालय अतिरिक्त जिला कलेक्टर एवं जिला मजिस्ट्रेट (तृतीय) - जयपुर

1. पीठासीन अधिकारी
2. प्रकरण संख्या
3. उनवान

: श्रीमती तुत्तल विश्‍नोई
: 10/2021

: ग्राम पंचायत काजीपुरा पंचायत समिति सांभरलेक तहसील सांभरलेक जिला जयपुर जरिये ग्राम विकास अधिकारी।

-निगरानीकार

बनाम
देवाराम पुत्र श्री सुवाराम जाति जाट निवासी ग्राम रसूलपुरा पंचायत समिति सांभरलेक तहसील सांभरलेक जिला जयपुर।

4. निर्णय दिनांक

: 08.09.2025

-विपक्षी/गैर निगरानीकार

5. अधिवक्तागणों का नाम

: अ) अधिवक्ता श्री मदनलाल कुडी एवं गोपाल लाल बाना निगरानीकार की ओर से।
ब) अधिवक्ता श्री अशोक कुमार गैरनिगरानीकार की ओर से।

निर्णय

निगरानी अन्तर्गत धारा 97 राज0 पंचायत राज अधिनियम 1994

निगरानीकार की ओर से प्रस्तुत निगरानी के संक्षिप्त तथ्य इस प्रकार हैं कि विपक्षी संख्या 1 ने पट्टा चाहने बाबत वास्तविक तथ्यों को छुपाकर पंचायती राज एक्ट के प्रावधानों के विपरीत जाकर नियम विरुद्ध निगरानीकार को मुगालते में रखते हुये रास्ते की भूमि को शामिल करते हुये खाली भूखण्ड पर पुख्ता मकानात बताकर पट्टा संख्या 21 दिनांक 9/12/2004 को क्षेत्रफल 397.22 वर्गगज का जारी करवा लिया। जबकि मौके पर किसी प्रकार का कोई मकान बना हुआ नहीं था। ग्राम पंचायत से मिलकर वास्तविक तथ्यों को छुपाकर पंचायती राज अधिनियम के प्रावधानों के विपरीत जाकर उक्त पट्टा जारी करवा लिया। जिसके संदर्भ में शिकायत होने पर उपखण्ड अधिकारी सांभरलेक द्वारा उक्त पट्टे की जगह का पटवारी एवं ग्राम विकास अधिकारी की उपस्थिति में जांच की गई। जांच में स्पष्ट रूप से मौके पर किसी प्रकार का कोई निर्माण, भवन, घर नहीं बना हुआ था। बल्कि खाली भूखण्ड मौके पर स्थित था, जिस पर उपखण्ड अधिकारी सांभरलेक द्वारा उक्त पट्टे को निरस्त करने बाबत विकास अधिकारी पंचायत समिति सांभर को जांच रिपोर्ट के साथ अपनी रिपोर्ट पेश की। जिसकी पालना में विकास अधिकारी सांभरलेक द्वारा प्रार्थी निगरानीकार को उक्त पट्टे को निरस्त करवाने बाबत निगरानी प्रस्तुत करने के लिये अपने पत्र क्रमांक पससा/जांच/2021/500 दिनांक 10/6/2021 के द्वारा निर्देशित किया गया। जिसकी पालना में उक्त निगरानी अदालत हाजा के समक्ष पेश की गई।

निगरानीकार ने निगरानी के संलग्न निगरानीधीन पट्टा सं0 21 की सम्पूर्ण पत्रावली, विकास अधिकारी पंचायत समिति सांभरलेक की जांच रिपोर्ट एवं अन्य संबंधित दस्तावेजात की प्रमाणित प्रति पेश की हैं।

अतिरिक्त कलेक्टर एवं
अति. जिला मजिस्ट्रेट, जयपुर

निगरानी प्रस्तुत होने पर पत्रावली दर्ज रजिस्टर की गई तथा नोटिस तलबी गैरनिगरानीकार जारी किये गये। गैर निगरानीकार की ओर से अधिवक्ता श्री अशोक कुमार उपस्थित हुए।

गैर निगरानीकार की ओर से प्रस्तुत जवाब निगरानी में अंकित किया गया है कि वादग्रस्त भूखण्ड का आबादी पट्टा तत्कालीन सरपंच एवं ग्राम पंचायत के अन्य पदाधिकारियों द्वारा विधि अनुसार प्रक्रिया अपनाकर मिन उत्तरदाता के हक में पट्टा जारी किया गया था। साथ ही मिन उत्तरदाता के हक में वादग्रस्त आबादी का पट्टा जारी करने से पूर्व नियमानुसार आम सूचना का प्रकाशन करवाया गया है। वादग्रस्त भूखण्ड पर मिन उत्तरदाता का उसके हक पूर्वाधिकारियों के समय से कब्जा एवं अधिकार चला आ रहा था तथा मिन उत्तरदाता द्वारा उक्त आबादी भूखण्ड का पट्टा प्राप्त करने हेतु ग्राम पंचायत काजीपुरा में आवेदन किया गया जिस पर ग्राम पंचायत ने मिसल संख्या 13 दिनांक 05.08.2004 कायम कर कोरम के समक्ष मिन उत्तरदाता का प्रकरण प्रस्तुत किया गया। तत्पश्चात तत्कालीन सरपंच द्वारा दिनांक 05.08.2004 को मिन उत्तरदाता के स्वामित्व के भूखण्ड का पट्टा जारी करने की प्रक्रिया पूर्ण करने हेतु निर्देशित किया गया। जिस पर सचिव द्वारा मिन उत्तरदाता के भूखण्ड का नजरी नक्शा तैयार कर कोरम के समक्ष मिन उत्तरदाता के भूखण्ड की पत्रावली प्रस्तुत की गई। जिस पर दिनांक 05.09.2004 को द्वारा निर्णय लिया जाकर मिन उत्तरदाता के भूखण्ड एवं कब्जे का भलीप्रकार पंच कमीशन की नियुक्ति करते हुये निरीक्षण किये जाने के उपरान्त दिनांक 05.10.2004 को मिन उत्तरदाता के भूखण्ड पर आपत्ति नोटिस चस्पा किया गया। तत्पश्चात नियत समयावधि उपरान्त कोरम की बैठक दिनांक 05.11.2004 को आयोजित कर चस्पा किये गये नोटिस पर कोई आपत्ति नहीं आने पर विधि अनुसार प्रक्रिया को पूर्ण करते हुये मिन उत्तरदाता के हक में पट्टा जारी किया गया। यदि शिकायतकर्ता व निगरानीकर्ता को इसमें किसी प्रकार की कोई उज्र या आपत्ति होती तो उसके द्वारा तत्समय ही अपनी आपत्ति दर्ज करवाई जाती। मिन उत्तरदाता के आबादी भूखण्ड पर चार-दिवारी, पशुओं को रखने हेतु खाम-छप्पर व कच्चे मकानात का निर्माण हो रखा है, जो वर्तमान में भी मौजूद हैं। मिन उत्तरदाता द्वारा उक्त भूखण्ड का मय परिवार उपयोग एवं उपभोग किया जा रहा है। साथ ही मिन उत्तरदाता द्वारा उससे द्वेषभावना, राजनैतिक द्वेषता रखने वाले लोगों व निगरानीकर्ता के विरुद्ध न्यायालय सिविल न्यायाधीश एवं न्यायिक मजिस्ट्रेट, सांभरलेक, जयपुर के समक्ष एक वाद उनवानी देवारांम बनाम सरपंच ग्राम पंचायत काजीपुरा व अन्य प्रस्तुत किया गया। जिस पर माननीय न्यायालय द्वारा उक्त वाद को जरिये निर्णय व डिक्री दिनांक 25.04.2022 के द्वारा मिन उत्तरदाता के हक में निर्णित फरमाते हुये निगरानीकर्ता एवं अन्य को जरिये स्थाई निषेधाज्ञा से पाबन्द फरमाते हुये आदेशित किया गया है कि "यदि वाद वादी देवारांम विरुद्ध प्रतिवादीगण ग्राम पंचायत काजीपुरा व अन्य को विवादित भूखण्ड से वेदखल न करें, ना ही कोई झोल तोड़े, न ही पेड़ काटे, न ही वादी की पट्टशुदा भूमि में से खाली पड़ी जमीन पर किसी प्रकार का कोई सड़क या अन्य किसी प्रकार का निर्माण करें तथा न ही वादी के उक्त भूमि के उपयोग एवं उपभोग में निगरानीकर्ता को बाधा पहुँचाये।" उक्त वाद में न्यायालय द्वारा पारित निर्णय एवं डिक्री की परेशान करने, झूठी शिकायतों को आधार मानते हुये मिन उत्तरदाता के हक में जारी पट्टे



के निरस्त करने पर आमादा है जिसका कोई कानूनी अधिकार निगरानीकर्ता को नहीं है। उत्तरदाता के हक में तत्कालीन ग्राम पंचायत के पदाधिकारियों द्वारा पट्टा जारी करने में किसी भी नियम/उपनियम का कोई उल्लंघन नहीं किया गया है। मिन उत्तरदाता के हक में पट्टा विलेख जारी करते समय मिन उत्तरदाता के आबादी प्लॉट पर चारों ओर कच्चे/पक्के बाउण्ड्रीवाल का निर्माण हो रखा था तथा मिन उत्तरदाता के आबादी प्लॉट पर चारों ओर कच्चे पक्के घरों का निर्माण हो रखा था तथा मिन उत्तरदाता व उसके परिवारजन उक्त आबादी प्लॉट का उपयोग एवं उपभोग करते आ रहे थे तथा वर्तमान में भी उपयोग एवं उपभोग कर रहे हैं। मिन उत्तरदाता के हक में ग्राम पंचायत व उसके तत्कालीन पदाधिकारियों द्वारा आवंटन नियमों की पालना कर पट्टा विलेख जारी किया गया है जिसे अब निगरानीकर्ता को निरस्त करने का कोई कानूनी हक एवं अधिकार नहीं है। निगरानीकर्ता के विरुद्ध न्यायालय सिविल न्यायाधीश एवं न्यायिक मजिस्ट्रेट, सांभरलेक, जयपुर के समक्ष प्रस्तुत वाद को उक्त न्यायालय द्वारा निरस्तारित फरमाते हुये निगरानीकर्ता एवं अन्य लोगों को मिन उत्तरदाता के स्वामित्व के आबादी प्लॉट के सम्बन्ध में किसी प्रकार की अवैधानिक कार्यवाहियों हेतु जरिये स्थाई निषेधाज्ञा से पाबन्द फरमाया हुआ है। यदि निगरानीकर्ता द्वारा मिन उत्तरदाता के प्लॉट के सम्बन्ध में किसी प्रकार की अवैधानिक कार्यवाही अमल में लाई जाती है तो मिन उत्तरदाता द्वारा निगरानीकर्ता के विरुद्ध अवमानना याचिका प्रस्तुत करने के अधिकार को सुरक्षित रखते हुये उक्त निगरानी का जवाब प्रस्तुत किया गया।

पत्रावली वास्ते बहस नियत की गई। सुयोग्य अधिवक्तागण उभयपक्ष की बहस सुनी गई।

दौराने बहस विद्वान अधिवक्ता निगरानीकार ने कथन किया कि पंचायती राज एक्ट के प्रावधानों के विपरीत जाकर नियम विरुद्ध रास्ते की भूमि को शामिल करते हुये खाली भूखण्ड पर पुख्ता मकानात बताकर पट्टा संख्या 21 दिनांक 9/12/2004 को क्षेत्रफल 397.22 वर्गगज का जारी करवा लिया। जबकि मौके पर किसी प्रकार का कोई मकान बना हुआ नहीं था। जिसके संदर्भ में शिकायत होने पर उपखण्ड अधिकारी सांभरलेक द्वारा उक्त पट्टे की जगह का पटवारी एवं ग्राम विकास अधिकारी की उपस्थिति में जांच की गई। जांच में स्पष्ट रूप से मौके पर किसी प्रकार का कोई निर्माण, भवन, घर नहीं बना हुआ था। बल्कि खाली भूखण्ड मौके पर स्थित था, जिस पर उपखण्ड अधिकारी सांभरलेक द्वारा उक्त पट्टे को निरस्त करने बाबत विकास अधिकारी पंचायत समिति सांभर को जांच रिपोर्ट के साथ अपनी रिपोर्ट पेश की। जिसकी पालना में विकास अधिकारी सांभरलेक द्वारा प्रार्थी निगरानीकार को उक्त पट्टे को निरस्त करवाने बाबत निगरानी प्रस्तुत करने के लिये पत्र दिनांक 10/6/2021 के द्वारा निर्देशित किया गया। अपीलधीन निर्णय पारित करने से पूर्व ग्राम पंचायत ने कौरम के व विपक्षी संख्या 1 के विश्वास पर उक्त पट्टा जारी कर दिया गया। जबकि मौके पर की गई जांच से स्पष्ट है कि कोई किसी प्रकार का मकान, भवन आदि नहीं बना हुआ है, खाली भूखण्ड है, के स्थान पर बना हुआ मकान बताकर उक्त अपीलधीन पट्टा रियायती दर पर जारी करवा लिया। निगरानीधीन पट्टा सहवन से और आवेदनकर्ता विपक्षी संख्या 1 द्वारा प्रस्तुत आवेदन व पंच कमीशन मौका रिपोर्ट पर विश्वास कर उक्त पट्टा जारी कर दिया। उक्त जारी किया गया पट्टा बने हुये मकान का दिया गया है। जिसमें किसी भी प्रकार के पंचायत राज विधियों का उल्लेख नहीं करते हुये आवंटित पट्टा 5/-रूपये प्रतिवर्गगज रियायती दर से दिया गया है। जबकि मौके पर पुख्ता मकान यदि था तो पंचायत राज विधियों के नियम 1980



अतिरिक्त कलेक्टर एवं
अति. जिला मजिस्ट्रेट (पूर्व) जयपुर

के अन्तर्गत जारी किया जाना था। जबकि भूखण्ड खाली था। पट्टा पुख्ता दिनांक 187 को दिया गया, जो रियायती दर पर दिये जाने का कोई प्रश्न या औचित्य ही नहीं पंचायती से बार्ड पंचों की रिपोर्ट में पुख्ता मकान बताया। जबकि मौके पर भूमि खाली पड़ी है। खाली भूमि का अधिकतम 150 वर्गगज तक नियमानुसार डीएलसी दर अथवा रियायती दर पर आवंटन करने का अधिकार था, के बजाय राज नियम 1996 के नियमों को दरकिनार करते हुये उक्त जारीशुदा पट्टा खाली भूखण्ड का 397.22 वर्गगज का जारी कर दिया गया, जो नियमों में कही भी प्रावधान नहीं है। खाली भूखण्ड को पुख्ता मकानात बताकर नियमों के विरुद्ध रियायती दर 5/- रुपये प्रतिवर्गगज पर 397.22 वर्गगज का पट्टा जारी किया गया। जिसके कारण पंचायती राजकोष को भंगकर हानि पहुचाना ही उद्देश्य रहा है। जबकि जांच रिपोर्ट उपखण्ड अधिकारी सांभरलेक से स्पष्ट है कि मौके पर किसी भी प्रकार का कोई मकान, भवन आदि नहीं है। बल्कि भूखण्ड मौके पर खाली है। ऐसी स्थिति में दिया गया अपीलाधीन आदेश पंचायती राज प्रावधानों के विपरीत होने से निरस्त किये जाने योग्य हैं। विकास अधिकारी पंचायत समिति सांभरलेक जिला जयपुर द्वारा अपने पत्र दिनांक 10/06/2021 के द्वारा उक्त विधि विरुद्ध पट्टे को निरस्त करने बाबत ग्राम पंचायत की ओर से निगरानी प्रस्तुत कर जारी पट्टे को निरस्त करने की स्वीकृत प्रदान की है। अतः संकल्प संख्या 10 दिनांक 20/11/2004 के द्वारा पट्टा संख्या 21 दिनांक 09/12/2004 को जारी किया गया को व इससे संबंधित सम्पूर्ण कार्यवाही को निरस्त फरमाया जावे।

उक्त तथ्यों प्रत्युत्तर में दौराने बहस विद्वान अधिवक्ता गैर निगरानीकार ने कथन किया कि वादग्रस्त भूखण्ड का आबादी पट्टा तत्कालीन सरपंच एवं ग्राम पंचायत के अन्य पदाधिकारियों द्वारा विधि अनुसार प्रक्रिया अपनाकर गैरनिगरानीकार के हक में पट्टा जारी किया गया था। वादग्रस्त आबादी का पट्टा जारी करने से पूर्व नियमानुसार आम सूचना का प्रकाशन करवाया गया है। वादग्रस्त भूखण्ड पर गैरनिगरानीकार का उसके हक पूर्वाधिकारियों के समय से कब्जा एवं अधिकार चला आ रहा था तथा गैरनिगरानीकार द्वारा उक्त आबादी भूखण्ड का पट्टा प्राप्त करने हेतु ग्राम पंचायत काजीपुरा में आवेदन किया गया जिस पर ग्राम पंचायत ने मिसल संख्या 13 दिनांक 05.08.2004 कायम कर कोरम के समक्ष प्रकरण प्रस्तुत किया गया। तत्पश्चात तत्कालीन सरपंच द्वारा दिनांक 05.08.2004 को मिन उत्तरदाता के स्वामित्व के भूखण्ड का पट्टा जारी करने की प्रक्रिया पूर्ण करने हेतु निर्देशित किया गया। जिस पर सचिव द्वारा मिन उत्तरदाता के भूखण्ड का नजरी नक्शा तैयार कर कोरम के समक्ष मिन उत्तरदाता के भूखण्ड की पत्रावली प्रस्तुत की गई। जिस पर दिनांक 05.09.2004 को सचिव द्वारा प्रस्तुत नजरी नक्शे का पूर्णतया अवलोकन करने के पश्चात पंचायत के कोरम द्वारा निर्णय लिया जाकर पंच कमीशन की नियुक्ति करते हुये निरीक्षण किये जाने के उपरान्त दिनांक 05.10.2004 को गैरनिगरानीकार के भूखण्ड पर आपत्ति नोटिस चरपा किया गया। तत्पश्चात नियत समयावधि उपरान्त कोरम की बैठक दिनांक 05.11.2004 को आयोजित कर चरपा किये गये नोटिस पर कोई आपत्ति नहीं आने पर विधि अनुसार प्रक्रिया को पूर्ण करते हुये मिन उत्तरदाता के हक में पट्टा जारी किया गया। यदि शिकायतकर्ता व निगरानीकर्ता को इसमें किसी प्रकार की कोई उज्र या आपत्ति होती तो उसके द्वारा तत्समय ही अपनी आपत्ति दर्ज करवाई जाती। गैरनिगरानीकार के आबादी भूखण्ड पर चार-दिवारी, पशुओं को रखने हेतु खाम-छप्पर व कच्चे मकानात का निर्माण हो रखा है, जो वर्तमान में भी मौजूद हैं। गैरनिगरानीकार द्वारा उक्त भूखण्ड का मय परिवार उपयोग एवं उपभोग किया जा रहा है। साथ ही



अतिरिक्त कलेक्टर एवं
अति. जिला मजिस्ट्रेट (तृतीय) जयपुर

नगरपालिका द्वारा उक्त क्षेत्राधिकार राजस्थान न्यायालय सिविल न्यायाधीश एवं न्यायिक मजिस्ट्रेट, सांभरलेक, जयपुर के समक्ष प्रस्तुत किया गया। जिस पर काजीपुर न्यायालय द्वारा जमाना एवं न्याय दिनांक 25.04.2022 के द्वारा जमाना उत्तरदाता के हक में निर्णय प्रदान किया गया। न्यायालय द्वारा जमाना एवं न्याय दिनांक 25.04.2022 के द्वारा जमाना उत्तरदाता के हक में निर्णय प्रदान किया गया। न्यायालय द्वारा जमाना एवं न्याय दिनांक 25.04.2022 के द्वारा जमाना उत्तरदाता के हक में निर्णय प्रदान किया गया। न्यायालय द्वारा जमाना एवं न्याय दिनांक 25.04.2022 के द्वारा जमाना उत्तरदाता के हक में निर्णय प्रदान किया गया।

पत्रावली का अवलोकन किया गया तथा अधिवक्तागण उभयपक्ष की बहस पर मनन किया गया। हस्तगत निगरानी ग्राम पंचायत काजीपुरा द्वारा जारी पट्टा संख्या 21 दिनांक 09/12/2004 के विरुद्ध विचाराधीन है। ग्राम पंचायत द्वारा 397.22 वर्गगज का उक्त पट्टा 5/रु प्रति वर्गगज की दर से जारी किया गया है। जबकि राजस्थान पंचायती राज अधिनियम में रियायती दर पर अधिकतम 150 वर्गगज का पट्टा ही जारी किया जा सकता है। उक्त अधिनियम के नियम 157 में अधिकतम 300 वर्गगज के नियमितकरण का प्रावधान है।

गैर निगरानीकार द्वारा विवादित भू-खण्ड पर निर्माण होना बताकर निगरानीधीन पट्टा जारी करवाया गया है। जबकि उपखण्ड अधिकारी सांभरलेक एवं सचिव व पट्टा की मौका रिपोर्ट अनुसार भूमि मौके पर खाली होना जाहिर होता है। जब उक्त भूमि पर मौके पर निर्माण नहीं है तो पट्टा पत्रावली में वार्ड पंच की मौका रिपोर्ट जिसमें मौके पर निर्माण होना अंकित है, वह दोषपूर्ण प्रतीत होती है। खाली भूखण्ड पर रियायती दरों पर निगरानीधीन पट्टा जारी कर दिया गया है, जिससे राजकोष को हानि हुयी है। उक्त की पुष्टि विकास अधिकारी, पंचायत समिति सांभरलेक की रिपोर्ट से होती है।

माननीय सिविल न्यायालय द्वारा आदेश दिनांक 25.04.2022 में वादी वर्तमान गैरनिगरानीकार के पट्टे की वैधता का निर्धारण नहीं किया गया है अपितु विपक्षीगण को अस्थायी निषेधाज्ञा से पाबंद किया गया है। हस्तगत प्रकरण में एवं माननीय सिविल न्यायालय के प्रकरण में विवादक बिन्दु एवं प्रकरण अलग-अलग प्रकृति के हैं। जहां तक पट्टे की वैधता का प्रश्न है, राजस्थान पंचायती राज अधिनियम के नियम 97 के अंतर्गत



अतिरिक्त कलेक्टर एवं
अति. जिला मजिस्ट्रेट (द्वितीय) जयपुर

तथा राज्य सरकार के परिपत्र दिनांक 13.12.2004 द्वारा पट्टे के पुनरीक्षण एवं पुनर्विलोकन का क्षेत्राधिकार इस न्यायालय को है। साथ ही पंचायत एक्ट प्राक्धानों के अनुसार 150 वर्गगज की भूमि से अधिक नाप के पट्टे की भूमि में 6 माह की अवधि में यदि कोई निर्माण कार्य पट्टाधाकर नहीं करता है तो उक्त पट्टा स्वतः ही अप्रभावशील उपरोक्त तथ्यों के आधार पर निगरानीधीन पट्टा संख्या 21 राजस्थान पंचायती राज अधिनियम की अवहेलना में जारी होने से पट्टा खारिज योग्य है।

उपर्यक्त विवेचन के आधार पर निगरानीकार की निगरानी अन्तर्गत धारा 97 राजस्थान पंचायती राज अधिनियम 1994 स्वीकार की जाकर ग्राम पंचायत काजीपुरा पंचायत समिति सांभरलेक द्वारा संकल संख्या 10 दिनांक 20.11.2004 की अनुपालना में जारी निगरानीधीन पट्टा सं0 21 दिनांक 09/12/2004 को खारिज किया जाता है।

निर्णय आज दिनांक ~~08-09-2015~~ को खुले न्यायालय में सुनाया गया। पत्रावली फैसल शुमार की जाकर दर्ज नम्बर से कम हो। पत्रावली बाद तकमील तरतीब दाखिल कराए हो।



(कुन्तल विश्णोई)
अति. जिला कलेक्टर एवं
जिला मजिस्ट्रेट (तृतीय) जयपुर
अति. जिला मजिस्ट्रेट (तृतीय) जयपुर