

न्यायालय अतिरिक्त संभागीय आयुक्त, जयपुर।

अपील संख्या:—38/2023(जीसीएमएस नम्बर 2023/125)

1. रामस्वरूप पुत्र सोनिया राम जाति मीना आयु 52 वर्ष निवासी ग्राम भानगढ़ तहसील टहला जिला अलवर।
2. रामफूल पुत्र सोनिया राम जाति मीना आयु 44 वर्ष निवासी ग्राम भानगढ़ तहसील टहला जिला अलवर।

—अपीलान्ट्स

बनाम

1. अतिरिक्त जिला कलक्टर, अलवर, राजस्थान।

—रेस्पोडेन्ट

उपस्थिति:—

1. श्री ध्रुवसिंह बगडिया एडवोकेट अपीलार्थी की ओर से
2. श्री चन्द्रशेखर बेनीवाल राजकीय अधिवक्ता रेस्पोडेन्ट संख्या की ओर से

निर्णय

दिनांक 21.03.2024

अपीलार्थीगण द्वारा यह अपील अधीनस्थ न्यायालय अतिरिक्त जिला कलक्टर द्वितीय जिला अलवर द्वारा पारित अपीलाधीन आदेश दिनांक 20.03.2023 से असंतुष्ट होकर राजस्थान भू राजस्व अधिनियम 1956 की धारा 75 के तहत पेश की गई।

अधिवक्ता अपीलान्ट ने अपील के तथ्यों को दौहराते हुए कथन किया है कि राजस्थान सरकार राजस्व (ग्रुप-6) के द्वारा एक अधिसूचना दिनांक 18 अगस्त 2021 को प्रसारित की गई कि राजस्थान भू राजस्व अधिनियम 1956 की धारा 260 की उपधारा (1) के खंड (ख) द्वारा प्रदत्त शक्तियों का प्रयोग करते हुए राजस्थान सरकार भू आवंटन नियम 1970 के अंतर्गत जिला कलेक्टर पर अधिरोपित कर्तव्यों एवं शक्तियों के तहत राज्य के समस्त जिलों में कार्यरत समस्त भारतीय प्रशासनिक सेवा, राजस्थान प्रशासनिक सेवा के अधिकारियों प्रशासन गांव के संग अभियान 2021 के लिए प्रभारी नियुक्त किया गया है तथा भूमि आवंटन करने के लिए अधिकृत किया जाता है तथा राजस्थान सरकार के द्वारा जारी उक्त अधिसूचना के अनुसरण में भूमिहीन व्यक्तियों को भूमि आवंटन करने हेतु आगे की कार्यवाही उपखंड अधिकारी राजगढ़ के द्वारा अमल में लाई गई तथा नियमानुसार प्रशासन गांव के संग अभियान 2021 तहत आयोजित किए जाने वाले ग्राम शिविरों की सूची नियमानुसार विधायक महोदय, क्षेत्रीय वन अधिकारी, जिला वन अधिकारी, तहसीलदार, ब्लॉक विकास अधिकारी, पंचायत समिति प्रधान एवं संबंधित ग्राम पंचायत सरपंच को सूचना प्रेषित की गई तथा आवंटित की जाने वाली भूमि की सूची संबंधित पटवारी, पटवार हल्का के द्वारा तैयार की गई तथा जरिए नोटिस कर सूचना पट्ट पर चस्पा कर, व्हाट्सएप के जरिए आवंटन हेतु जनहित की जानकारी में लाया गया, क्षेत्रीय वन अधिकारी, जिला वन अधिकारी को आवंटन के संदर्भ में उपखंड अधिकारी राजगढ़ शिविर प्रभारी के द्वारा सूचित किया गया।

अतिरिक्त जिला कलक्टर, अलवर


P.T.O

(2)

अधिवक्ता अपीलान्त ने कथन किया है कि ग्राम पंचायत स्तर पर अधिसूचना दिनांक 18 अगस्त 2021 के अनुसार शिविर आयोजित किए गए। शिविर में उपस्थित रहने हेतु संबंधित अधिकारियों को एवं जनप्रतिनिधियों को सूचित किया गया, सूचना के मुताबिक शिविर में जनप्रतिनिधि एवं अधिकारी उपस्थित आए। भूमि आवंटन शिविर में अपीलार्थी के द्वारा हाल खसरा नम्बर 522/0.50 किस्म बारानी सम्पूर्ण, खसरा नम्बर 331/0.25 हैक्टर किस्म बंजर सम्पूर्ण, खसरा नम्बर 354/0.14 हैक्टर किस्म बंजर सम्पूर्ण एवं खसरा नम्बर 352/0.14 हैक्टर किस्म बारानी सम्पूर्ण भूमि में से कृषि कार्य हेतु आवंटन करने का आवेदन प्रस्तुत किया गया। अपीलार्थी के आवेदन पर आवंटन सलाहकार समिति ने हल्का पटवारी की पुराने कब्जे की रिपोर्ट देखने के पश्चात अपीलार्थी के पक्ष में 0.96 हैक्टर भूमि आवंटन करने की सिफारिश की। आवंटन सलाहकार समिति की सिफारिश के पश्चात् उपखंड अधिकारी राजगढ़ शिविर प्रभारी के द्वारा दिनांक 04 मार्च 2022 को आवंटन पत्र क्रमांक: एल. आर/आवंटन/2021-22/4713 राजकीय पड़त भूमि का आवंटन आदेश जारी किया गया।

अधिवक्ता अपीलान्त ने कथन किया है कि आवंटन के 1 वर्ष के पश्चात् अपीलार्थी को कार्यालय जिला कलेक्टर अलवर से एक नोटिस दिनांक 03.02.2023 को प्रेषित किया गया जिसके अंतर्गत 10 दिवस में जिला कलेक्टर अलवर के समक्ष अपना पक्ष रखने हेतु समय निर्धारित किया गया तथा नोटिस के साथ सूची प्रेषित की गई कि आवंटन के संदर्भ में उपखंड अधिकारी राजगढ़ शिविर प्रभारी के द्वारा निम्न अनियमितताएं की गई हैं। अपीलार्थी के द्वारा नोटिस दिनांक 03.02.2023 का जवाब प्रस्तुत कर निवेदन किया गया कि अपीलार्थी को आवंटित खसरा नंबर की कृषि भूमि पर सम्बन्ध 2060 से अपीलार्थी का कब्जा है जिस पर अपीलार्थी द्वारा लगातार फसल काश्त की जा रही है। इसमें रबी एवं खरीफ की फसल बोई जा रही है, जिसकी रिपोर्ट पटवारी के द्वारा प्रत्येक वर्ष की जाती है किन्तु अपीलार्थी के तथ्यों पर बिना गौर किये ही अतिरिक्त जिला कलेक्टर द्वितीय अलवर के द्वारा अपीलाधीन निर्णय दिनांक 20.03.2023 के द्वारा उपखंड अधिकारी राजगढ़ पारित आवंटन आदेश दिनांक 04.03.2022 को अपास्त कर दिया गया जो आदेश विधि विरुद्ध एवं न्यायिक प्रक्रिया के विपरित होने से निरस्तनीय है।

अधिवक्ता अपीलान्त ने कथन किया है कि अतिरिक्त जिला कलेक्टर के द्वारा नोटिस दिनांक 03.02.2023 जिला कलेक्टर कार्यालय से जारी किए गए हैं जबकि अपीलाधीन निर्णय दिनांक 20.03.2023 न्यायालय अतिरिक्त जिला कलेक्टर अलवर के द्वारा पारित किया गया है जो की नियम विरुद्ध है। उन्होने यह भी कथन किया है कि अतिरिक्त जिला कलेक्टर के द्वारा स्वयं प्रेरित संज्ञान लेकर अपीलाधीन निर्णय दिनांक 20.03.2023 पारित किया गया है जबकि भूमि आवंटन नियम 1970 नियम 14 (4) के तहत अतिरिक्त जिला कलेक्टर अलवर के पास शक्ति नहीं है। उन्होने आगे कथन किया है कि परिपत्र दिनांक 16 दिसंबर 2021 द्वारा प्रसारित राजस्थान सरकार राजस्व (ग्रुप-3) विभाग के तहत कृषि भूमि आवंटन नियम के कार्य में प्रगति के संबंध


अतिरिक्त जिला कलेक्टर अलवर

P.T.O

(3)

में समस्त जिला कलेक्टर को निर्देश दिए गए कि नियमन, आवंटन योग कृषि भूमि के आवंटन, नियम में प्रगति लाई जाए एवं इस दृष्टि से लंबित प्रकरणों का शत-प्रतिशत निस्तारण सुनिश्चित कराया जाकर शासन को पालना रिपोर्ट भिजवाए जावे, आवंटन अधिकारी ने राजस्थान सरकार के निर्देशों की पालना के तहत नियमानुसार अपीलार्थी को कृषि कार्य हेतु भूमि आवंटित की गई, इसलिए निर्णय दिनांक 20.03.2023 अपास्त किए जाने योग्य है। उन्होने आगे कथन किया है कि अपीलार्थी को आवंटित की गई भूमि आवंटन भू आवंटन नियम 1970 उप नियम 4 के तहत प्रतिबंधित भूमि की श्रेणी में नहीं आती है एवं आवंटन अधिकारी के द्वारा भू आवंटन नियम 1970 के नियम 5 के तहत अनुपयोगी भूमि की सूची बनाने के पश्चात कृषि हेतु प्रशासन गांव के संग अभियान के तहत नियमानुसार आवंटन किए गए हैं और वर्तमान खसरा नंबर की कृषि भूमि धारा 16 राजस्थान काश्तकारी अधिनियम 1955 तथा अब्दुल रहमान बनाम सरकार द्वारा पारित माननीय राजस्थान उच्च न्यायालय जोधपुर के निर्णय से बाधित नहीं है, ग्राम भानगढ सरिस्का वन क्षेत्र की परिफेरी में नहीं आता है तथा भूमि का आवंटन कृषि कार्य हेतु किया गया है। वन विभाग की अनापत्ति, माइनिंग उद्योग, कारखाना इत्यादि को लगाने में जरूरी होती है कृषि के संदर्भ में नहीं इसलिए विपक्षी के द्वारा लगाए गए आरोप कि वन विभाग से अनापत्ति प्राप्त नहीं की गई, इसलिए आवंटन रद्द किया जाना सरासर गलत है किन्तु अधीनस्थ न्यायालय द्वारा उक्त तथ्यों पर बिना गौर किये ही अपीलाधीन निर्णय दिनांक 20.03.2023 पारित किया गया है जो निरस्तनीय है।

अधिवक्ता अपीलान्त ने कथन किया है कि अपीलार्थीगण एवं पिता सोनाराम का संवत 2060 से आज तक उक्त खसरा नंबरान की भूमि पर कब्जा है तथा लगातार खेती की जा रही है। अपीलार्थीगण भूमिहीन व्यक्ति हैं तथा परिवार में खेती ही एकमात्र सहारा है, घर में कोई भी व्यक्ति सरकारी नौकरी में नहीं है। उन्होने आगे कथन किया है कि राजस्थान सरकार राजस्व गुप. 06 द्वारा जारी अधिसूचना दिनांक 15 सितंबर 2001 के तहत भू आवंटन नियम 1970 के नियम 20 में यह संशोधन किया गया है कि किसी अतिचारी को भूमि से बेदखल करने के बजाए उसे ऐसी भूमि आवंटित की जा सकेगी जो कि भू आवंटन नियम 1970 के नियम 4 में विनिर्दिष्ट प्रवर्ग में नहीं आती हो। आवंटन अधिकारी ने आवंटि को राजस्थान सरकार के द्वारा जारी प्रपत्र एवं आदेशों में दिए गए दिशा निर्देशों के तहत भूमि आवंटित की है परंतु विपक्षी के द्वारा इस तथ्य पर गौर किए बगैर आवंटन आदेश 04.03.2022 अपास्त किया है जो विधि विरुद्ध होने से अपीलाधीन आदेश दिनांक 20.03.2023 निरस्तनीय है। अतः अपील के समस्त तथ्यों के मद्देनजर अपीलार्थी की अपील स्वीकार फरमाई जाकर अधीनस्थ न्यायालय अतिरिक्त जिला कलेक्टर द्वितीय अलवर द्वारा पारित अपीलाधीन आदेश दिनांक 22.03.2023 को निरस्त फरमाया जाकर उपखण्ड अधिकारी राजगढ जिला अलवर द्वारा जारी आवंटन आदेश दिनांक 04.03.2022 को बहाल फरमाया जावें।

अधिवक्ता रेस्पोजेन्ट ने कथन किया है कि प्रशासन गांव के संग अभियान 2021 के दौरान राजगढ उपखण्ड के तहत राजगढ/टहला में किये गये भूमि आवंटन के प्रकरणों की जाँच किये जाने हेतु जिला कलेक्टर अलवर

P.T.O

(4)

के आदेश दिनांक 01.11.2022 के द्वारा एक जिला स्तरीय जॉच दल का गठन किया गया है तथा प्रदत्त निर्देशों की पालना में प्रभारी जॉच कमेटी एवं अतिरिक्त जिला कलक्टर द्वितीय अलवर ने विस्तृत जॉच की जाकर जॉच रिपोर्ट में आवंटन में अनियमितता होने के कारण निरस्त किये जाने की अभिशंषा की गई है एवं अधिशाषी अभियन्ता, जल संसाधन खण्ड अलवर के पत्र दिनांक 03.02.2023 के अनुसार ग्राम भानगढ कमाण्ड क्षेत्र में आता है तथा आवंटन नियम 1970 के नियम 3 के तहत कमाण्ड क्षेत्र में स्थित भूमि हेतु उक्त नियम लागू नहीं होते हैं। ऐसी स्थिति में अधीनस्थ न्यायालय द्वारा प्रकरण में विस्तृत जॉच उपरान्त ही अपीलाधीन आदेश दिनांक 20.03.2023 पारित किया गया है जिसमें किसी प्रकार की कानूनी गलती नहीं की गई है। अतः अपील अपीलान्त खारिज फरमाई जावें।

हमने पत्रावली का अवलोकन किया जिससे विदित होता है कि अतिरिक्त जिला कलक्टर द्वितीय अलवर के अपीलाधीन आदेश में निम्न तथ्यों व रिपोर्ट का अंकन किया गया है कि मुताबिक जांच रिपोर्ट आवंटित भूमि में आवंटि की पात्रता के निर्धारण हेतु नियत मापदंडों की पालना नहीं की गई, आवेदन पत्र पंजीकरण पंजिका में संधारित है या नहीं, से सम्बन्धित कोई साक्ष्य उपलब्ध नहीं है। उदघोषणा जारी होने के पश्चात् तामिल/चस्पानगी के सम्बन्ध में तहसीलदार की पालना रिपोर्ट संलग्न नहीं है, आवंटन सलाहकार समिति की बैठक की सूचना की तामिल कब हुई, इस सम्बन्ध में पत्रावली में तारीख का अंकन नहीं है, ना ही तामिल कुनिन्दा की रिपोर्ट अंकित है, पटवारी हल्का की मौका जॉच रिपोर्ट एवं वन विभाग, खनिज विभाग की अनापत्ति भी संलग्न नहीं है, साथ ही आवंटन सलाहकार समिति की सिफारिश पर दिनांक का अंकन नहीं किया गया और बैठक कार्यवाही विवरण पर हस्ताक्षर भी नहीं है, कमाण्ड/नॉन कमाण्ड क्षेत्र सम्बन्धित दस्तावेज संलग्न नहीं एवं अधिशाषी अभियन्ता, जल संसाधन खण्ड अलवर के पत्र दिनांक 03.02.2023 के अनुसार ग्राम भानगढ कमाण्ड क्षेत्र में आता है तथा आवंटन नियम 1970 के नियम 3 के तहत कमाण्ड क्षेत्र में स्थित भूमि हेतु उक्त नियम लागू नहीं होते हैं, उक्त आवंटन के सम्बन्ध में आंतरिक लेखा जांच दल (आय) द्वारा भी उपखण्ड अधिकारी राजगढ के राजस्व लेखों की निरीक्षण अवधि 05/2022 के अनुच्छेद संख्या 6 राजस्थान भू राजस्व (कृषि प्रयोजनार्थ भूमि आवंटन) नियम 1970 के अन्तर्गत आवंटन किये जाने पर राजस्व हानि एवं अनियमितताओं का आक्षेप अंकित किया गया है तथा आवंटन नियमों की शर्तों की पूर्ण पालना ना होने के कारण आवंटन खारिज किये जाने हेतु अभिशंषा भी की गई है जिसके आधार पर अधीनस्थ न्यायालय द्वारा अपीलाधीन निर्णय दिनांक 20.03.2023 पारित किया गया है।

हमने अधिवक्ता उभयपक्ष की बहस सुनी। बहस पर मनन एवं पत्रावली के अवलोकन से विदित होता है कि अपीलार्थीगण द्वारा अधीनस्थ न्यायालय के अपीलाधीन आदेश में अंकित तथ्यों एवं आक्षेपों के प्रतिकूल एवं अपने कथनों के समर्थन में ऐसा कोई साक्ष्य, सबूत या दस्तावेजात इत्यादि न्यायालय हाजा के समक्ष प्रस्तुत नहीं किया गया है जिससे राजस्थान भू राजस्व (कृषि प्रयोजनार्थ भूमि आवंटन) नियम 1970 के अन्तर्गत अपीलार्थीगण की उक्त


P.T.O


अतिरिक्त जिला कलक्टर
अलवर

(5)

आवंटन हेतु पात्रता सिद्ध होती हो या आवंटन नियमों हेतु निर्धारित प्रक्रियात्मक अपेक्षाओं के अनुरूप आवंटन हुआ हो। ऐसी स्थिति में अधीनस्थ न्यायालय अतिरिक्त जिला कलक्टर द्वितीय अलवर द्वारा पारित अपीलाधीन आदेश दिनांक 20.03.2023 में किसी प्रकार की विधिक त्रुटि प्रतीत नहीं होती है जिससे अधीनस्थ न्यायालय के अपीलाधीन आदेश दिनांक 20.03.2023 में किसी प्रकार का हस्तक्षेप किया जाना उचित नहीं है।

अतः उपरोक्त विवेचन के आधार पर अपीलार्थी की अपील खारिज की जाती है तथा अधीनस्थ न्यायालय अतिरिक्त जिला कलक्टर द्वितीय अलवर द्वारा पारित अपीलाधीन निर्णय दिनांक 20.03.2023 को यथावत रखा जाता है।


(डॉ० प्रवीण कुमार)
अति.संभागीय आयुक्त,
जयपुर।

निर्णय आज दिनांक 21.03.2024 को खुले न्यायालय में सुनाया गया।


अति.संभागीय आयुक्त,
जयपुर।