

न्यायालय अपर कलक्टर, नागौर, जिला नागौर (राज.)
पीठासीन अधिकारी -- मोहन लाल खटनावालिया, आर0ए0एस0

पंचायत निगरानी संख्या : 06 / 2019

प्रार्थी	वनाम	अप्रार्थीगण
मांगीलाल पुत्र दौलाराम जाति लखारा निवासी खींवसर तहसील खींवसर जिला नागौर	1 हरिराम पुत्र दौलाराम जाति लखारा निवासी खींवसर तहसील खींवसर जिला नागौर। 2 ग्राम पंचायत खींवसर जरिये ग्रामसेवक	

उपरिस्थिति-

1. श्री नरेन्द्र सारस्वत अधिवक्ता प्रार्थी की ओर से।
2. श्री ठाकुर प्रसाद राठी अधिवक्ता, अप्रार्थी संख्या 01 की ओर से।

पंचायत निगरानी अन्तर्गत धारा 97 राज. पंचायतराज अधिनियम 1994

निर्णय

दिनांक 22.07.2022

- 1- यह निगरानी राजस्थान पंचायती राज अधिनियम 1994 की धारा 97 के अन्तर्गत ग्राम पंचायत खींवसर द्वारा मिसल सं. 97 / 2004 जिसमें अप्रार्थी संख्या 01 के पक्ष में जारी पट्टा सं. 32 दिनांक 08.06.2004 जारी किया गया, से असंतुष्ट होकर यह निगरानी प्रस्तुत की गई है। प्रार्थी की निगरानी दिनांक 17.01.2019 को दर्ज रजिस्टर की जाकर अप्रार्थीगण को जरिये नोटिस तलब किया गया। अप्रार्थी सं. 1 की ओर से श्री ठाकुर प्रसाद राठी अधिवक्ता ने वकालतनामा पेश किया। अप्रार्थी संख्या 02 बावजूद सूचना के न्यायालय में गैर हाजिर रहा है। प्रार्थी ने अपनी निगरानी के समर्थन में पट्टा सं. 32 दिनांक 08.06.2004 की फोटोप्रति, ग्राम पंचायत के आदेश की प्रमाणित प्रतिलिपि, हरिराम के बयान की फोटोप्रति पेश की। अधीनस्थ ग्राम पंचायत का रिकॉर्ड मंगाया गया।
- 2- उभयपक्ष की बहस सुनी गई। दौराने बहस वकील प्रार्थी ने निगरानी में वर्णित तथ्यों को दुहराते हुए दलील दी है कि -
- 2(1)-ग्राम पंचायत का अप्रार्थी संख्या 01 हरिराम के नाम जारी किया गया पुनरीक्षणाधीन पट्टा अवैध, अनाधिकृत, विधि विरुद्ध पत्रावली पर उपलब्ध साक्ष्य के विपरीत तथा बिना क्षेत्राधिकार के होने से पट्टा अपास्त किये जाने योग्य है।
- 2(2)-पट्टा जारी करने से पहले किसी प्रकार की आपति विज्ञप्ति जारी नहीं की गई, न ही मौका निरीक्षण किया गया और न ही राजस्थान पंचायती राज नियम के नियम 141 से निर्दिष्ट 160 की कोई पालना नहीं की गई, जबकि इन नियमों की पालना करना आज्ञापक तथा अनिवार्य था, इसलिए भी पुनरीक्षणाधीन पट्टा खारिज किये जाने योग्य है।
- 2(3)-इस सम्पत्ति का पट्टा प्राप्त करने हेतु अप्रार्थी संख्या 01 हरिराम ने आवेदन पत्र ग्राम पंचायत के समक्ष प्रस्तुत किया, उसमें इस जायगा को बड़ेर की पुश्तैनी जायगा पीढियों से कब्जासुद होना बताकर आवेदन किया था, जबकि वास्तविक स्थिति यह है कि यह सम्पत्ति कभी भी बड़ेर की पैतृक सम्पत्ति नहीं रही है, अपितु प्रार्थी तथा अप्रार्थी की खरीदसुदा सम्पत्ति रही है। इस प्रकार अप्रार्थी संख्या 01 हरिराम ने वास्तविक तथ्यों को छुपाकर अप्रार्थी ग्राम पंचायत से मिलावट कर झुठे तथ्यों तथा झुठे कथनो पर पट्टा प्राप्त किया है, जो खारिज किये जाने योग्य है।
- 2(4)-ग्राम पंचायत में हरिराम ने शपथ पत्र पेश किया, उसमें भी इस सम्पत्ति को मकान बताया, जबकि यह मकान नहीं होकर दुकाने है। सम्पत्ति पीढियों से बड़ेर की होना बताया तथा 40 वर्षों से अधिक समय से अपना कब्जा होना बताया, इस प्रकार सभी झुठे कथन हरिराम ने किये थे तथा ग्राम पंचायत ने इन तथ्यों बाबत किसी प्रकार की जांच कराये बगैर आवेदन तथा शपथ पत्र में लिखे झुठे तथ्यों के आधार पर पट्टा जारी करने में कानूनी गलती की है। यह सम्पत्ति न तो बड़ेर की सम्पत्ति थी, न यहां मकान था, न चालीस से ज्यादा वर्षों से अप्रार्थी का कब्जा था, मगर अप्रार्थी हरिराम ने ग्राम पंचायत से मिलावट कर प्रार्थी के संयुक्त स्वामित्व की सम्पत्ति का अकेले ने पट्टा प्राप्त करने में कानूनी गलती की है, इसलिए भी पट्टा खारिज किये जाने योग्य है।
- 2(5)-आवेदन में जानबूझकर सम्पत्ति संयुक्त रूप से खरीद की होने, प्रार्थी के संयुक्त स्वामी काबिज होने के तमाम तथ्यों को जानबूझकर उल्लेख नहीं किया गया। दुकानों का पट्टा देने का ग्राम पंचायत को अधिकार भी नहीं है।


अपर कलक्टर, नागौर

2(6)-पट्टा जारी करने से पूर्व प्रार्थी को सुनवाई का कोई अवसर नहीं दिया गया, न ही साक्ष्य सबूत पेश करने का अवसर दिया गया और न ही फर्जी रूप से हरिराम द्वारा तैयार की गई लिखत का खण्डन करने हेतु जवाब का मौका दिया गया। पट्टे की सारी कार्यवाही अपीलान्त के पीठ जोड़े तैयार की गई। सम्पूर्ण कार्यवाही प्राकृतिक न्याय के सिद्धान्तों के विपरीत होने से पट्टा खारिज होने योग्य है।

2(7)-फर्जी व कूटचित लिखत पट्टा जारी होने के बाद पत्रावली में शामिल की गई है। अगर आवेदन के साथ पेश होती तो इसका उल्लेख आवेदन शपथ पत्र व बयानों में अवश्य होता। हरिराम तथा ग्राम पंचायत ने आपस में मिलीभगत कर धोखाधड़ी से तैयार की गई लिखत पट्टा जारी होने के बाद शामिल पत्रावली की गई है।

3- वकील अप्रार्थी रां. 1 द्वारा बहस शुरू करते हुए तर्क दिया गया कि-

3(1)-उक्त प्रकरण में सर्वप्रथम जो विधिक विन्दू अन्तर्लिप्त है यह विधिक विन्दू परिसीमा अधिनियम के आधार पर उक्त निगरानी मयाद बाहर है। चूकि पट्टा जारी करने की दिनांक 08.06.2004 को 15 वर्ष पश्चात वर्ष 2019 में चुनौती देना पूर्णतया असाधारण एवं अत्यधिक विलम्ब है जिस विलम्ब को किसी भी आधार पर माफ या कन्डोन नहीं किया जा सकता। विदित रहे कि इस संबंध में प्रार्थी की ओर से धारा 5 परिसीमा अधिनियम 1963 का आवेदन पत्र अवश्य प्रस्तुत किया गया है जिसका अप्रार्थी संख्या एक की ओर से विधिवत सशपथ प्रत्युत्तर दिया गया है। प्रत्युत्तर देते हुए आवेदन पत्र में वर्णित कथनों को अक्षरसः खण्डन किया गया है। प्रार्थी के पास उक्त अत्यधिक देरीना मयाद बाहर निगरानी को मयाद के अन्दर लाने का कोई पर्याप्त एवं युक्तीयुक्त कारण भी नहीं है। इस संबंध में प्रार्थी ने दीवानी न्यायालय में लम्बित वाद में अप्रार्थी संख्या एक की ओर से प्रस्तुत जवाब दावा के आधार पर हस्तगत पट्टे की जानकारी होना बताया है जबकि प्रार्थी का यह कथन पूर्णतया झूठा एवं कपोल कल्पित है। क्योंकि उक्त पट्टे की प्रार्थी को जिस दिन पट्टे हेतु आवेदन पत्र पेश किया था उस दिन से लेकर जिस दिन पट्टा जारी हुआ उस दिन तक कि समस्त कार्यवाही की शुरु से ही भलीभांति जानकारी रही है। क्योंकि यह सारी कार्यवाही ही स्वयं प्रार्थी ने सम्पादित एवं निष्पादित करवायी है। यहां पर यह कथन करना प्रासंगिक रहेगा कि उक्त सम्पत्ति के पट्टे हेतु जो आवेदन पत्र पेश किया गया था उसके साथ जो नक्शा पेश हुआ उक्त नक्शा बनाने वाले के हस्ताक्षर पर इसी प्रार्थी मांगीलाल के हस्ताक्षर मौजूद है, उक्त पट्टा पत्रावली में आक्षेप आमंत्रित करने का नोटिस जो चस्पा किया गया था उसकी पुस्त पर बतौर मौतविरान इसी प्रार्थी मांगीलाल के हस्ताक्षर है, उक्त पट्टा पत्रावली में जो मौतविरान के बयान हुए उसमें भी इसी प्रार्थी मांगीलाल के हस्ताक्षर हैं। उक्त पट्टा पत्रावली में अप्रार्थी संख्या एक हरिराम द्वारा जो शपथ पत्र दिया गया था उक्त शपथ पत्र का स्टाम्प भी प्रार्थी मांगीलाल अपने हस्ते लेकर आया था एवं अन्ततः दिनांक 08.06.2004 को जो पट्टा जारी हुआ है उक्त पट्टा पर शास्ती संख्या 2 के रूप में इसी प्रार्थी मांगीलाल के हस्ताक्षर मौजूद है। ऐसी स्थिति में प्रार्थी मांगीलाल का यह कथन कि उसे उक्त पट्टे पहले कोई जानकारी नहीं थी। अप्रार्थी संख्या एक द्वारा सिविल वाद में जवाब दावा प्रस्तुत करने पर सर्व प्रथम उक्त पट्टे की जानकारी होने का कथन करना पूर्णतया हास्यास्पद होने के साथ साथ विचित्र एवं सन्देहास्पद है। इस प्रकार से उक्त निगरानी प्रथम दृष्टया मयाद बाहर होने के कारण केवल उक्त विधिक आपति मात्र के आधार पर निरस्त किये जाने योग्य है तथा अपने कथन के समर्थन में सिविल कोर्ट केसेज 2012 पार्ट 2 सुप्रीम कोर्ट पेज 1, आर.बी.जे.2012 राजस्थान पेज 686, आर.आर.डी. 2011 राजस्थान पेज 228, आर.बी.जे. 2011 राजस्थान पेज 352, आर.बी.जे. 2010 राजस्थान पेज 289, आर.बी.जे. 2010 सुप्रीम कोर्ट पेज 628, आर.आर.डी. 2009 राजस्व मण्डल पेज 150, आर.आर.डी. 2009 राजस्व मण्डल पेज 661, आर.आर.डी. 2008 राजस्व मण्डल पेज 817, डी.एन.जे 2003 (3) राजस्थान पेज 1266, आर.आर.डी.2002 राजस्व मण्डल पेज 26, आर.आर.डी.2001 राजस्व मण्डल पेज 35 नजीरे पेश की।

3(2)- उक्त प्रकरण में प्रार्थी जिस पट्टे की बात कर रहा है उस पट्टा पत्रावली में विधिक के कौनसे प्रावधानों एवं प्रक्रिया की पालना नहीं हुई है, के बारे में कोई उल्लेख नहीं है। केवल मात्र इतना लिख देना कि फला धारा की पालना नहीं हुई है इससे यह नहीं माना जा सकता कि किसी विधिक प्रावधानों की एवं प्रक्रिया की पालना नहीं हुई हो। ऐसे आधारों के अभाव में प्रार्थी की विषयवस्तु निगरानी से संबंधित नहीं रहती है तथा ऐसी निगरानी सब्यय खारिज किये जाने योग्य होती है।

3(3)- उक्त प्रकरण में प्रार्थी जिस पट्टे की बात कर रहा है उस पट्टा पत्रावली के बारे में प्रार्थी को आवेदन पत्र पेश होने की तिथी से लेकर पट्टा जारी होने के तक की सम्पूर्ण जानकारी रही है वस्तुतः उक्त पट्टा पत्रावली में जो नक्शा बनाया गया है वह नक्शा स्वयं प्रार्थी मांगीलाल के हाथ का है जो आपति विज्ञप्ति जारी हुई है उसमें जो चशपानगी के गवाह हे उसमें स्वयं प्रार्थी मांगीलाल के हस्ताक्षर है यहां तक कि अप्रार्थी हरिराम ने जो शपथ पत्र पेश किया है उसका स्टाम्प भी यही प्रार्थी मांगीलाल क्रय करके लाया था जो पट्टा जारी हुआ है उसमें भी साक्षी नम्बर 2 के स्थान पर इसी प्रार्थी मांगीलाल के हस्ताक्षर अंकित है। इस प्रकार से उक्त प्रकरण में जो पट्टा पत्रावली कायम हुई तथा चली उसके प्रत्येक मुकाम एवं प्रत्येक स्टेट पर मांगीलाल का रोल रहा है। ऐसी स्थिति में मांगीलाल यह नहीं कह सकता कि उक्त पट्टा के संबंध में उसे कोई जानकारी नहीं रही हो इस संबंध में प्रार्थी द्वारा जो भी कथन किये गये हैं वे समस्त कथन केवल मात्र कपोल कल्पित सारहीन कथन है।


अपर कलक्टर, नागौर

3(4)- उक्त निगरानी में प्रार्थी ने आपति-विज्ञप्ति जारी नहीं करने का आरोप लगाया है जबकि उक्त प्रकरण में जो आपति-विज्ञप्ति दिनांक 21.04.2004 को जारी हुई है जिसकी चर्चापत्रों के मोतबिरो में यही प्रार्थी मांगीलाल के हस्ताक्षर अंकित है ऐसी स्थिति में प्रार्थी मांगीलाल द्वारा यह आरोप लगाना सारहीन एवं बलहीन होने के साथ साथ हास्यास्पद व झूठा भी है।

3(5)- उक्त प्रकरण में सम्पूर्ण पट्टा पत्रावली की कार्यवाही इसी प्रार्थी मांगीलाल द्वारा की गई है व करवायी गई है। उक्त पट्टा जारी करने के संबंध में मांगीलाल ने अपनी पूर्ण स्वतंत्र सहमति एवं स्वीकारोक्ति दे रखी है। कोई व्यक्ति अपने पूर्व में दी गई स्वीकारोक्ति एवं आचरण के विपरीत किसी प्रकार का कोई कथन करने से विबन्धित है। इस प्रकार से उक्त प्रकरण में विबन्धन के सिद्धांत के आधार पर भी उक्त निगरानी खारिज किये जाने योग्य है।

3(6)- उक्त निगरानी दूषित अभिवचनों पर एवं अनुतौष पर आधारित है सम्पूर्ण निगरानी में पट्टा खारिज करने की बात कहीं गई है जबकि धारा 97 राजस्थान पंचायती राज अधिनियम के अनुसार पुनरीक्षण याचिका पट्टा खारिज करने के लिए पेश नहीं होती है पुनरीक्षण याचिका किसी प्रस्ताव या आदेश को लेकर पेश की जाती है इस प्रकार से उक्त निगरानी दूषित अभिवचन एवं अनुतोष पर आधारित होने के कारण प्रथम दृष्टया निरस्त किये जाने योग्य है।

3(7)- उक्त निगरानी को पढ़ने मात्र से ही प्रार्थी का झूठ सामने आ जाता है जहां निगरानी की मद संख्या 3 में प्रार्थी ने संयुक्त खरीदसुदा सम्पति बताते हुए खुद के द्वारा लिखी गई लिखत को फर्जी बताया है जबकि उक्त लिखत को फर्जी प्रार्थी ने पहली बार बताया है आज से पूर्व जिने भी प्रकरण चले है उनमें उक्त लिखत को फर्जी नहीं बताया है इसके अतिरिक्त उक्त अचल सम्पति जिसका पट्टा जारी हुआ है उसका विक्रय विलेख दिनांक 25.02.1985 की पुस्त पर प्रार्थी मांगीलाल ने इन्द्राज करते हुए अपना हिस्सा अप्रार्थी संख्या एक हरीराम को विक्रय करना बताते हुए कब्जा सौपने की बात कहीं है एवं उक्त सम्पूर्ण सम्पति का पट्टा अगर अप्रार्थी संख्या एक हरीराम अपने नाम से बनाता है तो इसमें प्रार्थी मांगीलाल के हस्ताक्षर अंकित है ऐसी स्थिति में कैसे मान लिया जावे कि लिखत भी फर्जी है और उक्त पृष्ठांकन जिसके बारे में हालांकि प्रार्थी ने कोई कथन नहीं किया है क्या इसे भी फर्जी मान लिया जावे, ऐसा कुछ भी नहीं है वस्तुतः प्रार्थी की नीयत में तूर आ चुका है तथा अपने द्वारा पूर्व में बेची गई सम्पति को लेकर अनुचित राशि ऐंठने के उद्देश्य से इस प्रकार की झूठी कार्यवाहियां करके अप्रार्थी संख्या एक को महज में तंग व परेशान कर रहा है इसके अलावा और कुछ भी नहीं है।

3(8)- सम्पति के स्वामित्व संबंधी करेक्टर को लेकर निगरानी की कार्यवाही में किसी प्रकार का कोई आरोप प्रत्यारोप नहीं लगाया जा सकता सम्पति के करेक्टर की विषयवस्तु निगरानी की विषयवस्तु नहीं हो सकती है।

3(9)- प्रार्थी स्वच्छ दामन से न्यायालय हाजा के समक्ष नहीं आया है जहां सम्पूर्ण पट्टा पत्रावली में प्रार्थी के जगह जगह हस्ताक्षर अंकित है उसने स्वयं ने लिखत लिखी है एवं विक्रय पत्र पर पृष्ठांकन करके दिया है सब जगह उसकी अहम भूमिका रही है और उस अहम भूमिका को दरकिनार करते हुए उक्त सम्पति हडप करने के उद्देश्य से इस प्रकार से कार्यवाही करना कतई न्यायोचित नहीं है जो इस बात का पुख्ता सबूत है कि प्रार्थी स्वच्छ दामन से नहीं आया है।

3(10)- प्रार्थी द्वारा जब उक्त अचल सम्पति में बनने वाले अपने आधे हिस्से को इकरारनामा के द्वारा जब विक्रय कर दिया गया था तत्पश्चात विक्रय पत्र पर पृष्ठांकन कर दिया गया उसके पश्चात सम्पूर्ण पट्टा पत्रावली में कहीं पर नवशा नवीस की जगह कहीं पर गवाहान के रूप में एवं कहीं पर स्टाम्प लाने वाले व्यक्ति के रूप में हस्ताक्षर अंकित है ऐसी स्थिति में प्रार्थी मांगीलाल अपने द्वारा पूर्व में की गई उपरोक्त स्वीकारोक्ति से विपरीत कोई कानि करने से विबन्धित है विबन्धन का सिद्धान्त हस्तगत प्रकरण में हूबहू लागू होता है।

3(11)- जिस लिखत को प्रार्थी फर्जी होना बताता है हालांकि उक्त लिखत किसी भी ऐंगल से फर्जी नहीं है उक्त लिखत का स्टाम्प स्वयं प्रार्थी लेकर आया है तथा उक्त लिखत पर स्वयं प्रार्थी के दोनो पुत्रों के हस्ताक्षर तक अंकित है ऐसी स्थिति में यह कैसे मान लिया जावे कि प्रार्थी के हस्ताक्षर गलत रूप या फर्जी किये गये हैं। अतः मयाद बाहर एवं अन्य तथ्यों पर भी उक्त निगरानी चलने योग्य नहीं है। तथा अपने कथन के समर्थन में डी. एन.जे. 2008 पार्ट 2 राजस्थान पेज 735 तथा डी.एन.जे. 2012 पार्ट 2 पेज 602 नजीरे पेश की।

4- पत्रावली का आद्योपांत अवलोकन किया। बहस पर मनन किया गया। प्रकरण में प्रार्थी द्वारा मिसल सं. 97/2004 जिसमें अप्रार्थी सं. 1 हरीराम के पक्ष में जारी पट्टा सं. 32 दिनांक 08.06.2004 जारी किया गया, को निरस्त किये जाने को लेकर यह निगरानी प्रस्तुत की गई है। पट्टे हेतु आवेदन में जो नक्शा पेश हुआ था उस आवेदन में प्रार्थी मांगीलाल के हस्ताक्षर होना प्रतीत होता है, पट्टा पत्रावली में आक्षेप आमंत्रित करने के नोटिस में भी प्रार्थी मांगीलाल के हस्ताक्षर होना प्रतीत होता है, पट्टा पत्रावली में अप्रार्थी संख्या 01 हरिराम द्वारा जो शपथ पत्र पेश किया उक्त शपथ पत्र के स्टाम्प पर भी प्रार्थी मांगीलाल के हस्ताक्षर होना प्रतीत होता है तथा जारी पट्टा संख्या 32 पर भी प्रार्थी मांगीलाल के हस्ताक्षर किया जाना प्रतीत होता है उक्त सभी दस्तावेजों से

प्रतीत होता है कि प्रार्थी को उक्त पट्टे की जानकारी शुरू से ही थी। ग्राम पंचायत द्वारा प्राप्त पट्टा रजिस्टर वर्ष 2004 के अनुसार मिसल सं. 97/2004 से पट्टा सं. 32 अप्रार्थी संख्या 01 हरिराम के नाम से जारी किया जाना रिकार्ड से सावित है तथा बैठक कार्यवाही रजिस्टर के पृष्ठ संख्या 07 के अनुसार पट्टा शुल्क जमा करवाया जाना प्रतीत होता है। पट्टा जारी करने से आज्ञाप्ति विज्ञप्ति का नोटिस भी जारी किया गया है। ऐसी स्थिति में पट्टा बिना विधिक प्रक्रिया के जारी किया गया हो, उपलब्ध अभिलेख से यह पूर्णतया सावित नहीं होता, ऐसी स्थिति में आदेश जैर निगरानी में हस्तक्षेप किया जाना उचित प्रतीत नहीं होता है।

5- उपर्युक्त विवेचन के आधार पर प्रार्थी द्वारा प्रस्तुत निगरानी स्वीकार किये जाने योग्य नहीं होने से खारिज की जाती है।

6- निर्णय आज खुले न्यायालय में सुनाया गया।



(मोहन लाल खटनावलिया)

अपर कलक्टर, नागौर

अपर कलक्टर, नागौर