न्यायालय जिला कलक्टर , फलोदी

पीठासीन अधिकारीः– श्री हरजी लाल अटल (आई.ए.एस.)

पंचायत निगरानी संख्याः– 35 / 2024

प्रार्थी	बनाम	अप्रार्थीगण
राज्य सरकार जरिये विकास अधिकारी, पंचायत समिति फलौदी, जिला जोधपुर (वर्तमान फलौदी)		1. ग्राम पंचायत सांवरीज जरिये सरपंच 2. मोहनराम पुत्र बीड़दाराम, निवासी उदाणियों की ढाणी, सांवरीज, तहसील फलौदी, जिला जोधपुर (वर्तमान फलौदी)

पंचायत पुनरीक्षण (निगरानी) याचिका अन्तर्गत धारा 97 राजस्थान पंचायतीराज अधिनियम 1994

उपस्थित वकील –:

अपीलाण्ट् की ओर से– राजकीय अधिवक्ता श्री अब्दुल मजीद खिलजी।

रेस्पोडेण्ट्स की ओर सेः– बावजूद सूचना गैर हाजिर।

निर्णय दिनांकः–26/6/2024

1. निगरानी प्रार्थना पत्र अन्तर्गत धारा 97 राजस्थान पंचायतीराज अधिनियम 1994 प्रार्थी विकास अधिकारी पंचायत समिति फलौदी की ओर से अप्रार्थीगण संख्या 01 ता 02 के विरूद्व अप्रार्थी संख्या 02 को मिसल नंबर 21 / 98–99 में पटटा प्रारूप संख्या 23 में जारी (विक्रय विलेख) पटटा संख्या 17 दिनांक 26.06.1999 के विरूद्व पेश की है।
2. अपील का संक्षिप्त सांराश इस प्रकार है कि ग्राम सांवरीज के खसरा नंबर 431 व 433 क्रमशः 24 बीघा 18 बिस्वा व 24 बीघा 02 बिस्वा किस्म गैर मुमकीन आगोर की भूमि स्थित है, जिसे राजस्थान सरकार के राजस्व ग्रुप–3 विभाग द्वारा अपने पत्र क्रमांक प. 2(149) राज / 3 / 94 दिनांक 28.06.1994 से उक्त दोनों खसरों में से 5–5 बीघा कुल 10 बीघा भूमि खारिज कर सं.पं. 6(17)राज / 4 / 88 टीटी दिनांक 06.12.1988 में उल्लेखित शर्तो के अन्तर्गत ग्राम सांवरीज को ग्राम सांवरीज की आबादी विस्तार हेतु आवंटित की गई थी उस वक्त उक्त खसरान की आगोर भूमि में किसी भी व्यक्ति का कोई कब्जा नहीं था। तदपश्चात तत्कालीन सरपंच ग्राम पंचायत सांवरीज द्वारा वर्ष 1998–99 में राजस्थान पंचायती राज अधिनियम के प्रावधानों के तहत विधि विरूद्व तरीके से पटटे जारी किए है। ग्राम पंचायत सांवरीज द्वारा विधि विरूद्व जारी पटटों को निरस्त करवाने हेतु माननीय राजस्थान उच्च न्यायालय जोधपुर में एक D.B. CIVIL WRIT PETITION NO. 10457/2018 श्री शम्भुराम पुत्र श्री पन्नाराम द्वारा प्रस्तुत की गई। माननीय राजस्थान उच्च न्यायालय द्वारा अपने आदेश दिनांक 01 अप्रैल 2021 द्वारा ग्राम सांवरीज के खसरा नंबर 431 व 433 में ग्राम पंचायत सांवरीज द्वारा सन 1999 में जारी किए गए पटटों को खारिज किए जाने व उक्त पट्टों की जमीन पर काबिज अतिक्रमियों को कब्जे से हटाये गये जाने के आदेश प्रदान किए गए है। उक्त जारी किए गए पट्टों की शिकायत भ्रष्टाचार निरोधक ब्यूरों में होने एवं भ्रष्टाचार निरोधक ब्यूरों द्वारा उक्त शिकायत की जांच करने पर जारी किए गए पटटे तत्कालीन सरपंच भरमलराम, तत्कालीन ग्राम सेवक पदेन सचिव श्री माणकराम एवं तत्कालीन वार्ड पंच

जिला कलक्टर फलौदी

श्री लादूराम, श्रीमती रतनी के विरूद्ध खुली जमीन में पटटे जारी कर अपने पद का दुरूपयोग करना तथा अपने परिवार के सदस्यों एवं चहेतों को मिलीभगत कर लाभ पहुंचाना, आबादी भूमि व्ययन हेतु राज्य सरकार द्वारा बनाये गये राजस्थान पंचायतीराज नियम 1996 के प्रावधानों के उल्लघंन, भारी अनियमितताऐं, नियमों के अवहेलना एवं अनदेखी आदि तथ्य पाये गये है। जांच रिपोर्ट के आधार पर तथा माननीय राजस्थान उच्च न्यायालय के आदेश दिनांक 01 अप्रैल 2021 की पालना में प्रार्थीगण को जारी पटटे के विरूद्ध निगरानी अपील आपके क्षेत्राधिकार में होने से अपीलांट ने अपील न्यायालय में पेश की है।

3. पत्रावली जरिये अधिवक्ता श्री अब्दुल मजीद खिलजी के द्वारा धारा 97 राजस्थान पंचायतीराज अधिनियम 1994 के तहत पेश की गई जिसे जांच उपरान्त दर्ज रजिस्टर किया गया। अप्रार्थीगण की तलबी हेतु नोटिस जारी किये गये। प्रार्थी अधिवक्ता ने अप्रार्थीगण को भेजे गये सम्मन की डाक रसीदे पेश की जो शामिल पत्रावली की गई। अप्रार्थी संख्या 02 की ओर से अधिवक्ता श्री दीपक गौड़ द्वारा अण्डरटेकिंग प्रस्तुत की गई। निगरानी में अप्रार्थीगण को उपस्थिति हेतु अवसर दिया गया। इसके बावजूद अप्रार्थीगण गैर हाजिर रहे। विकास अधिकारी, पंचायत समिति फलौदी से मूल रेकर्ड तलब किया गया। जो प्राप्त हुआ, जिसे शामिल पत्रावली किया गया। तत्पश्चात पत्रावली को बहस हेतु नियत किया गया।

4. अधिवक्ता प्रार्थी ने अपनी बहस में बताया कि ग्राम पंचायत को आबादी भूमि में पटटे जारी करने से पूर्व आबादी भूमि एवं अन्य सार्वजनिक अचल सम्पति की पैमाइश करा, पत्थरगढ़ी कर आबादी भूमि में स्थित पुराने गृहों का सर्वे कर सर्वे माप सहित करवा कर उसको विलेज प्लान में दर्शाया जाना था तथा अस्थाई अतिक्रमण को हटाया जाकर शेष खाली भूमि का सड़क रेखा को ध्यान में रखकर प्लान तैयार किया जाना था। लेकिन तत्कालीन सरपंच द्वारा अपने परिवार के सदस्यों एवं चहेतों को अनुचित लाभ पहुंचाने के लिए एक ही दिनांक 26.06.1999 को एक साथ 62 विभिन्न व्यक्तियों के नाम से विधि–विरूद्ध तरीके से पटटे जारी किए गए। उक्त पटटे की भूमि खसरा नंबर 431 किस्म गैर मुमकीन आगोर रकबा 24.18 बीघा व खसरा नंबर 433 रकबा 24.02 बीघा जो पूर्व में गैर मुमकिन आगोर था तथा वर्ष 1994 में राज्य सरकार के आदेश क्रमांक प.2(149) राज/3/94 दिनांक 28.06.1994 द्वारा उक्त खसरे का आवंटन आबादी विस्तार हेतु किया गया था जिसका राजस्व रिकार्ड में नामान्तरकरण संख्या 882 भरकर स्वीकृत किया गया। ग्राम पंचायत द्वारा उक्त भूमि पर अप्रार्थी संख्या 2 को पटटा जारी किया है। जो निरस्त योग्य है। ग्राम पंचायत सांवरीज के तत्कालीन सरपंच द्वारा विधि के विरूद्ध एंव नियमों की पालना न की जाकर अपने परिवार के सदस्यों व चहेतों के नाम भाई–भतीजावाद की नीयत से वशीभूत होकर पंचायती राज अधिनियम 1994 के नियम 156 के प्रावधानों के उल्लंघन करते हुए पटटे बाजार कीमत से कम राशि में जारी किए गए है। उक्त प्रकरण में अप्रार्थी संख्या 1 द्वारा उक्त नियम का स्पष्ट रूप से उल्लघंन कर पट्टा जारी किया है। राजस्थान पंचायतीराज नियम 1996 के 142, नियम 148, नियम 152 एवं नियम 156 में निहित प्रावधानों की पालना नहीं गई है। मिसल पत्रावली में संलग्न नक्शा बनाने वाले का नाम, पता एवं पदनाम अंकित नहीं है एवं नक्शा बनाने की तारीख अंकित नहीं है। उक्त नक्शे का मौका निरीक्षण कमेटी एवं सचिव द्वारा सत्यापन/जांच नहीं की गई है। मौके पर कॉलोनियों एवं प्लाट का सीमाकंन हेतु

पत्थरगढ़ी एवं प्लॉट की मार्किंग पत्थर नहीं है तथा पेन्ट से प्लॉट की मार्किंग पत्थर नहीं होने तथा न ही पेन्ट से प्लॉट की नम्बरिंग की हुई है। इसके बिना स्थल नक्शा तैयार किया जाना संदेहजनक है। मिसल पत्रावली के साथ मौका निरीक्षण रिपोर्ट बनाई ही नहीं गई है तथा ना ही मौके की स्थिति एवं आस–पड़ौस के बारे में कोई तथ्य बताये गये है। मौका निरिक्षण रिपोर्ट पूर्णतः स्पष्ट एवं सभी सुसंगत तथ्यों का समावेश कर एवं दस्तावेजों का संकलन कर बिन्दुवार मय अनुशंषा सहित प्रस्तुत नहीं किये है। निरीक्षण रिपोर्ट में प्रार्थी को पटटा जारी करने का आधार, नियम, उपनियम का प्रस्तावीकरण, आवंटन विनियमितीकरण करने के नियमों के प्रावधानों के अनुरूप शर्तो को पूरा करता है या नहीं आदि के संबध में कोई रिपोर्ट अंकित/प्रस्तुत नहीं की है। अप्रार्थी संख्या 1 द्वारा वार्ड पंचों की मौका निरीक्षण की आधी–अधूरी एवं अस्पष्ट प्रकृति की रिपोर्ट को स्वीकार किया है। जो विधि अनुकूल नहीं है। इसलिए अप्रार्थी संख्या 1 द्वारा मिसल नंबर 21/98–99 के क्रम में प्रारूप 23 में जारी पटटा 17 दिनांक 26.06.1999 को अप्रार्थी संख्या 2 मोहनराम पुत्र बीड़दाराम को जारी पट्टा विधि विरूद्व होने से निरस्त किया जावें।

5. पत्रावली में प्रस्तुत दस्तावेजात एंव विकास अधिकारी फलौदी से प्राप्त मूल रिकार्ड का अवलोकन किया गया। अभिभाषकगण द्वारा बहस के दौरान प्रस्तुत दस्तावेजात एवं तर्को पर विचार मनन किया गया।

6. अधीनस्थ न्यायालय की पत्रावली का अवलोकन से स्पष्ट है कि ग्राम पंचायत सांवरीज द्वारा अप्रार्थी संख्या 02 के द्वारा प्रस्तुत आवेदन पत्र दिनांक 26.12.1998 को स्वीकार करते हुए ग्राम पंचायत की बैठक दिनांक 26.01.1999 में आवेदित भूमि का मौका निरीक्षण करने के लिए वार्ड पंच लादूराम, पनाराम एवं श्रीमति मूरती की कमेटी गठित की गई है। वार्ड पंचों द्वारा प्रस्तुत निरीक्षण रिपोर्ट में उल्लेख किया है कि प्रार्थी का पुराना कब्जा है अतः आपत्तियॉ नियम 148 के तहत आंमत्रित कर नियम 156 के तहत पटटा जारी करने की अनुशंषा की जाती है। समिति द्वारा भूमि में मूल्याकंन के संबध में विचार कर 2 (दो) रूपये प्रति वर्ग फीट की दर प्रस्तावित की गई है, साथ ही रिपोर्ट में यह भी अंकित किया गया है कि इस जमीन की स्थिति ठीक नहीं, प्राइवेट विक्रय द्वारा बेची जावे। ग्राम पंचायत द्वारा गठित ग्राम पंचों की कमेटी की रिपोर्ट 26.02.1999 पर विचार किया गया और नियम 156 के तहत आपसी बातचीत द्वारा 2 रूपये प्रति वर्ग फीट की दर से विक्रय किये जाने का निर्णय लिया जाकर नियम 148 के तहत आपत्तियॉ आमंत्रित की गई। आक्षेप आमन्त्रण के लिए जारी मूल नोटिस की पीठ पर अंकित है कि आम चौराहा में हमारे सामने चस्पा किया। इस पर मांगीलाल एवं घीसाराम के हस्ताक्षर अंकित है। ग्राम पंचायत की बैठक दिनांक 26.03.1999 में यह अंकित करते हुए कि आपत्ति की अवधि समाप्ति तक कोई आपत्ति प्राप्त नहीं हुई। अतः नियम 156 के तहत 2 रूपये प्रति वर्ग फीट की दर से राशि जमा कर पत्रावली आगामी पेशी पर पेश हो। ग्राम पंचायत की बैठक 11.07.1999 में दिनांक 27.04.1999 को राशि ग्राम पंचायत कोर्ट मे जमा किए जाने का उल्लेख करते हुए पट्टा जारी करने का निर्णय किया गया। इसके अनुक्रम में ग्राम पंचायत 26.06.1999 को प्रारूप 23 में आबादी भूमि का विक्रय विलेख किया जाना प्रकट होता है।

जिला कलक्टर फलौदी

7. राजस्थान पंचायतराज अधिनियम 1994 की धारा 97 के तहत राज्य सरकार को, किसी पंचायत राज संस्था, या उसकी किसी स्थायी समिति या उप समिति का अभिलेख, उनमें पारित किसी विनिश्चय या आदेश के सही होने, उसकी विधिकता या औचित्य के

बारे में या ऐसी कार्यवाहियों की नियमितता के बारे में स्वयं का समाधान करने के लिए मंगा सकेगी और उसकी परीक्षा कर सकेगी और यदि किसी भी मामले में, राज्य सरकार को यह प्रतीत हो कि ऐसे किसी भी विनिश्चय या आदेश को उपांतरित या बातिल किया, उलट दिया या पुनर्विचारार्थ विप्रेषित किया जाना चाहिए तो तदनुसार आदेश पारित करने का अधिकार प्रदान किया गया है। पुनरीक्षण की उक्त भाक्तियों के तहत न्यायालय को चुनौती दिए गए निर्णय या आदेश के सही होने, विधि पूर्ण होने एवं उसके औचित्य का परीक्षण करने के साथ–साथ की गई कार्यवाही के नियमित होने के संबध में जांच की जानी है। प्रकरण में निगरानी कर्ता द्वारा प्रश्नगत निर्णय या पटटे को निरस्त करने के लिए पहला आधार प्रस्तुत किया गया है कि उक्त पटटे की भूमि खसरा नं 431 एंव 433 किस्म गैर मुमकीन आगोर की थी जिसे जिला कलक्टर के आदेश क्रमांक प.2 (149) राज/3/94 दिनांक 28.06.1994 द्वारा ग्राम पंचायत को आबादी विस्तार के प्रयोजनार्थ कुल 10 बीघा भूमि आंवटन किया गया था। इसकी पालना में राजस्व रिकार्ड में नामान्तरकरण संख्या 882 स्वीकार किया गया है। इस संबध में निगरानीकर्ता के अभिभाषक द्वारा माननीय राजस्थान उच्च न्यायालय जोधपुर की माननीय खण्डपीठ द्वारा डी.बी. सिविल रिट न 10457/2018 के तहत पारित निर्णय दिनांक 01.4.2021 का उद्वरण प्रस्तुत करते हुए तर्क किया है कि गैर मुमकीन आगोर की भूमि नदी या तालाब के कैचमेन्ट क्षेत्र में आती है जो अन्य किसी उपयोग के लिए प्रयोग नही की जा सकती। इसलिए ऐसी भूमि पर जारी किए गए आवासीय पटटे आंवटित के पक्ष में कोई अधिकार सृजित नहीं करते है और कानूनी तौर पर ऐसे पटटे अस्तित्व विहीन है। विद्वान अभिभाषक का यह भी तर्क है कि राजस्थान काश्तकारी अधिनियम 1955 की धारा 16 के अनुसार गांव में किसी तालाब या जोहड़ की परिधि या उसके कैचमेंट की परिधि में आने वाली भूमियॉ सार्वजनिक उपयोगिता की भूमि होती है और अन्य किसी प्रयोजन के लिए आवंटन हेतु उपलब्ध नहीं होती है। विद्वान अभिभाषक द्वारा अब्दुल रहमान एवं जगपाल सिंह वाले मामले का भी उद्वरण प्रस्तुत किया गया है और तर्क किया है कि माननीय उच्च न्यायालय के निर्णय 01.04.2021 में जिला कलक्टर जोधपुर द्वारा ग्राम सांवरीज को आबादी विस्तार के प्रयोजन हेतु जारी आंवटन आदेश दिनांक 28.06.1994 व 09.08.2002 को निरस्त किया है। ऐसी स्थिति में ग्राम पंचायत जारी प्रश्नगत आदेश व विक्रय विलेख दिनांक 26.06.1999 निरस्त किये जाने योग्य है। न्यायालय अभिभाषककर्ता के इस तर्क से सहमत है कि गैर मुमकीन आगोर किस्म की भूमियां आंवटन के लिए उपलब्ध नहीं होती है, तथा उनका अन्य किसी भी प्रयोजन में प्रयोग नहीं किया जा सकता है। माननीय उच्च न्यायालय द्वारा ग्राम पंचायत सांवरीज को आबादी विस्तार के प्रयोजनार्थ खसरा नंबर 431 व 433 के आंवटन को खारिज किये जाने का आदेश पारित किया गया है। ऐसी स्थिति में ग्राम पंचायत द्वारा विवादित भूमि को आपसी बातचीत से विक्रय किये जाने का निर्णय एवं जारी किया गया विक्रय विलेख विधि अनुसार खारिज योग्य है। ग्राम पंचायत द्वारा उक्त भूमि को आपसी बातचीत से विक्रय किये जाने का निर्णय न तो वैध है एवं न ही औचित्य पूर्ण है।

जिला कलक्टर फलौदी

8. जहाँ तक ग्राम पंचायत द्वारा प्रकरण में अपनायी गई प्रक्रिया एवं की गई कार्यवाही का प्रश्न है ग्राम पंचायत द्वारा की गई कार्यवाही नियमित प्रतीत नहीं होती है। ग्राम पंचायत द्वारा प्रकरण में राजस्थान पंचायतीराज नियम 1996 के नियम 156 के तहत आबादी भूमि के आपसी बातचीत द्वारा क्रय किये जाने का निर्णय किया गया है। उक्त नियम के तहत तीन परिस्थितियों में आबादी भूमि का अंतरण किया जा सकता है:–

1. जहॉ किसी व्यक्ति का भूमि पर स्वत्व का दावा न्यायसंगत हो और नीलामी से उचित कीमत प्राप्त नहीं हो सकती है।
2. जहॉ कोई अतिक्रमण हो या लेखबद्व किये जाने वाले किसी भी अन्य कारण से पंचायत का यह समाधान है कि नीलामी उस भूमि के निस्तारण का सुविधाजनक ढंग नहीं होगा।
3. भूमि की कोई पट्टी हो और एक ही आवेदन हो।

प्रकरण में अभिलेख से यह प्रकट नहीं है कि आवेदक का भूमि का कब्जा कब से है एवं कब्जा किस रूप में है तथा कोई कच्चा/पक्का रहवास या बाड़ा बना हुआ है या नहीं। ग्राम पंचायत की पत्रावली में आवेदक का आवेदित भूमि पर स्वत्व का दावा सिद्ध करने के लिए पुराने कब्जे की अवधि, प्रकृति व निरन्तरता के भी कोई साक्ष्य नहीं है। पंचायत के निर्णय में इस संतुष्टि का अंकन नहीं है कि भूमि की नीलामी से युक्तियुक्त मूल्य प्राप्त नहीं होगा। आपसी बातचीत से भूमि विक्रय किए जाने के लिए किसी आधार का उल्लेख पंचायत के निर्णय में नही किया गया है। पत्रावली में आपत्ति आमंत्रण किये जाने के लिए नोटिस चस्पा किया जाना एंव कोई आपत्ति प्राप्त नही होना प्रतीत होता है किन्तु इसका तात्पर्य यह नहीं है कि आवेदक का आवेदित भूमि पर पुराना कब्जा मान लिया जावे। उक्त नियम 156(2) में प्रावधान है कि आपसी बातचीत के द्वारा आबादी भूमि सब रजिस्ट्रार द्वारा निर्धारित बाजार मूल्य (DLC) या विकास अधिकारी द्वारा गांव में विधमान बाजार मूल्य के आधार पर अधिसूचित कीमत के नीचे किसी भी दर पर भूमि अंतरित नहीं की जावेगी। प्रकरण में अभिलेख से यह प्रकट नही होता है कि विक्रय की गई भूमि की सब रजिस्ट्रार द्वारा निर्धारित कीमत कितनी थी और इसमें विकास अधिकारी द्वारा कोई कीमत अधिसूचित की गई थी या नहीं। ग्राम पंचायत द्वारा 2 रूपये प्रति वर्ग फुट के निर्धारण के क्या आधार रहे है, यह भी अभिलेख से स्पष्ट नहीं है। ऐसी स्थिति में ग्राम पंचायत की गई आबादी भूमि के विक्रय की कार्यवाही नियमानूकुल होना सिद्व नहीं होता है। ऐसी स्थितियों में ग्राम पंचायत द्वारा किया गया निर्णय दिनांक 11.07.1999 एवं अप्रार्थी संख्या 2 के हक में जारी किया गया (विक्रय विलेख) पट्टा संख्या 17 दिनांक 26.06.1999 को निरस्त किया जाता है।

9. पत्रावली फैसल शुमार होकर दाखिल दफ्तर हो। पत्रावली नंबर से कम हो।
निर्णय आज दिनांक 26/6/2024 सरेइजलास सुनाया गया।

जिला कलक्टर फलौदी

हरजी लाल अटल
(आई.ए.एस.)
जिला कलक्टर फलौदी